

IV. PRÁCTICA

CRÓNICA DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESPAÑOLA (julio-diciembre 2006)

Elaborada por:

María Isabel CASTAÑO GARCÍA

Profesora titular de Escuela Universitaria
Universidad Complutense

Irene RODRÍGUEZ MANZANO

Profesora titular de Universidad
Universidad de Santiago de Compostela

José Ángel SOTILLO LORENZO

Profesor titular de Universidad
Universidad Complutense

SUMARIO

1. ASUNTOS GENERALES/ADMINISTRACIÓN.—2. DEFENSA. PARTICIPACIÓN DE TROPAS ESPAÑOLAS EN MISIONES INTERNACIONALES. COMERCIO DE ARMAS.—3. COMUNIDADES AUTÓNOMAS.—4. EUROPA. UNIÓN EUROPEA: 4.1 *Unión Europea*. 4.2 *Alemania*. 4.3 *Francia*. 4.4 *Gran Bretaña/Gibraltar*. 4.5 *Hungría*. 4.6 *Italia*. 4.7 *Portugal*. 4.8 *Otros Estados Europeos*. 4.8.1 Balcanes. 4.8.2 Federación Rusa. 4.8.3 Rumania. 4.8.4 Turquía. 4.8.5 Vaticano.—5. MEDITERRÁNEO: 5.1 *Magreb*: 5.1.1 Argelia. 5.1.2 Marruecos. 5.1.3 Mauritania.—5.2 *Países Árabes*. 5.3 *Oriente Próximo*.—6. AMÉRICA.—6.1 *Estados Unidos*. 6.2 *América Latina*. 6.3 *Centroamérica*. 6.4 *Argentina*. 6.5 *Bolivia*. 6.6 *Colombia*. 6.7 *Cuba*. 6.8 *Chile*. 6.9 *Haití*. 6.10 *México*. 6.11 *Paraguay*.—6.12 *Perú*. 6.13 *Venezuela*.—7. ÁFRICA.—7.1 *Angola*. 7.2 *Senegal*. 7.3 *Guinea Ecuatorial*.—8. ASIA.—8.1 *China*. 8.2 *India*. 8.3 *Irán*.—9. MOVIMIENTO DE PAÍSES NO ALINEADOS.—10. ALIANZA DE CIVILIZACIONES.—11. ORGANIZACIONES INTERNACIONALES.—11.1 *Naciones Unidas*: 11.1.1 Consejo de Seguridad. 11.1.2 Asamblea General. 11.1.3 Organización Mundial de la Salud. 11.1.4 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 11.1.5 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. 11.1.6 Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.—11.2 *Organización del Tratado del Atlántico Norte*. 11.3 *Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa*.—12. TEMAS TRANSVERSALES.—12.1 *Cooperación para el desarrollo*. 12.2 *Derechos humanos*. 12.3 *Medio ambiente*. 12.4 *Migraciones*.—13. VARIOS.

1. Asuntos generales/Administración

El Consejo de Ministros, de 1 de septiembre, aprueba medidas para la potenciación de la acción exterior del Estado, con el que se da cumplimiento al compromiso

de establecer un plan urgente y de carácter integral para la reforma y modernización del Servicio Exterior. Se adoptan un conjunto de actuaciones para las que se establecen plazos temporales máximos de ejecución. Se abordan iniciativas que afectan a la planificación de la política exterior del Gobierno; a la ampliación y reordenación del despliegue diplomático, consular y de oficinas sectoriales en el exterior; a la potenciación de los recursos humanos del Servicio Exterior; y a los medios materiales puestos a disposición de la acción exterior del Estado, el mantenimiento y adquisición de inmuebles, medidas de seguridad, así como la extensión y sistematización a todo el Servicio Exterior del uso de las tecnologías de la información y la comunicación. Entre otros puntos, cabe destacar que se abrirán un total de trece consulados en diferentes partes del mundo, así como se destinarán Cónsules adjuntos en otras diez ciudades.

Con la presencia del Presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero (el 6 de septiembre), de la Vicepresidenta primera del Gobierno, M.^a Teresa Fernández de la Vega y del Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, Miguel Ángel Moratinos (el 4 de septiembre), se celebra la IV Conferencia de Embajadores de España, que reúne en Madrid a 123 embajadores. Moratinos explica los nuevos retos de la política exterior en un mundo globalizado, destacando la lucha contra el terrorismo, la geopolítica energética, la lucha contra la pobreza y los flujos migratorios, problemas que «no se pueden abordar desde una realidad nacional aislada», y que requieren una enorme cooperación multilateral, incluyendo la reforma y potenciación de la ONU. Insiste en la importancia del «Plan urgente y de carácter integral para la reforma y modernización del Servicio Exterior», aprobado el 1 de septiembre y puesto en marcha mientras se elabora el anteproyecto de Ley de la Acción Exterior y el Servicio Exterior del Estado (vide: <http://edit.mae.es/es/menuppal/actualidad/declaraciones+y+discursos/iv+conferencia+de+embajadores.htm>).

El Consejo de Ministros de 8 de septiembre reforma el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, creando la Secretaría de Estado para Iberoamérica, para quien se nombra a Trinidad Jiménez, quedando Bernardino León a cargo de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores. Se crea, dentro del Ministerio del Interior, el mando único de policía y Guardia Civil y se nombra a Arturo Avello como Director general de Relaciones Internacionales y Extranjería, dependiente del Secretario de Estado de Seguridad, Antonio Camacho.

El Ministro Moratinos responde –el 4 de octubre– a una interpelación del senador popular Joseph Piqué sobre las razones que han motivado el cambio de «rumbo» de la política exterior española. En la contestación señala que dicho cambio «no comenzó con este Gobierno sino con el último Gobierno del Partido Popular... Fue su sucesora, Ana de Palacio, la que lideró un cambio de rumbo respecto a lo que había sido la política exterior durante su época de ministro: defensa del multilateralismo, europeísmo y derecho internacional y mantenimiento de lazos privilegiados con Iberoamérica o el Mediterráneo». En tal sentido, durante el último gobierno del Partido Popular –puntualizó– estos objetivos fueron sustituidos por un «apoyo incondicional al unilateralismo, a la división entre las viejas y nuevas Europas y a la confrontación con nuestros vecinos», lo que terminó «por encallar en las Azores». Así las cosas, para Moratinos, «nuestra tarea de Gobierno fue reflotar la política exterior española, impulsarla en el respeto al Derecho Internacional y recuperar, en buena parte, un rumbo

basado en el consenso y el apoyo a la ciudadanía, que nunca se debió perder» (*DS/Senado*, Pleno, núm. 96).

Seis personalidades internacionales (los ex Presidentes Francesco Cossiga y Mario Soares, el dirigente del Sinn Féin Gerry Adams, el Secretario general del Congreso Nacional Africano Kgalema Motlanthe, el mexicano Cuauhtémoc Cárdenas y el Premio Nobel de la Paz el argentino Adolfo Pérez Esquivel), hacen público –el 9 de octubre– un comunicado en el que muestran su apoyo al proceso de paz iniciado entre el Gobierno y ETA, animando a avanzar en el «arduo, pero gratificante camino emprendido».

El 10 de octubre se informa a la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados del proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2007 en relación con el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (*DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 659).

El 18 de octubre, el Congreso de los Diputados insta al Gobierno a que estudie la fórmula para que los embajadores, con posterioridad a su nombramiento y antes de que tomen posesión, prometan o juren la Constitución como hacen los demás altos cargos de la Administración (texto aprobado en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 456, de 27 de octubre de 2006).

El Consejo de Ministros acuerda, el 7 de diciembre, el nombramiento de Rafael Estrella como embajador en Argentina. Estrella es portavoz del PSOE en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso. Es el séptimo embajador político del Gobierno de Rodríguez Zapatero.

Toda la clase política muestra sus condolencias por el fallecimiento, el 13 de diciembre, de Loyola de Palacio, que desempeñó –entre otros cargos– el de Ministra de Agricultura y Vicepresidenta de la Comisión Europea.

El 30 de diciembre explota un coche bomba estacionado en el aparcamiento de la T4 del aeropuerto de Barajas; el aviso previo no impide que dos ecuatorianos que se encontraban en el aparcamiento estén desaparecidos. Tras el atentado, el Presidente Rodríguez Zapatero informa de que «El Gobierno considera que el atentado de hoy es absolutamente incompatible con el alto el fuego permanente que la propia ETA declaró hace nueve meses. He ordenado suspender todas las iniciativas para desarrollar el diálogo» (el audio en el que se contienen estas afirmaciones puede escucharse en: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/301206FinDialogoETA.htm>).

2. Defensa. Participación de tropas españolas en misiones internacionales. Comercio de armas

Un soldado de la Brigada Paracaidista (Jorge Arnaldo Hernández, de origen peruano) muere y otros cuatro resultan heridos el 8 de julio, al estallar un artefacto explosivo al paso de una patrulla de reconocimiento de nueve vehículos a unos 30 kilómetros de Farah, en la región de Bakua (Afganistán). Es el primer ataque mortal contra militares españoles desde su llegada a Afganistán en 2002.

Ante la posibilidad de que España envíe tropas a Oriente Próximo, tras la adopción por el Consejo de Seguridad de la ONU de la Resolución 1701, el 11 de agosto,

para ampliar la Fuerza Interina de Naciones Unidas para Líbano (FINUL), el Presidente José Luis Rodríguez Zapatero afirma –el 16 de agosto– que sería posible bajo tres condiciones: «Tiene que haber un alto el fuego efectivo, real; tiene que haber incumplimiento de las reglas que esa Resolución establece a todas las partes; y tiene que haber unas garantías de lo que va a ser el desarrollo (de esa misión) desde el punto de vista estrictamente de la naturaleza de la ocupación de las fuerzas» (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20060816.htm>);). Por su parte, el Ministro de Defensa, José Antonio Alonso se reúne el mismo día con la cúpula militar española; se considera que «el nivel de riesgo y complejidad de esta operación es considerable» (el texto de la referida Resolución puede consultarse en: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/465/06/PDF/N0646506.pdf?OpenElement>).

En un mitin en Las Palmas, el 19 de agosto, Rodríguez Zapatero explica que «Esta tarde me llamaba Kofi Annan para pedirme que España enviara soldados al Líbano después de una guerra que no ha resuelto nada. Sabemos quien llamaba antes para pedir soldados (en referencia a George W. Bush) y quien lo hace ahora. Hemos tenido la experiencia de Irak, que no nos lleva a ningún lado. Por eso España, igual que se ha comprometido siempre en defender la paz, se comprometerá para que haya paz, se respete al Líbano y, por supuesto, al Estado de Israel». Al día siguiente, Zapatero habla con la canciller alemana, Angela Merkel, y con el primer ministro italiano, Romano Prodi, para coordinar la aportación desde la UE. Según fuentes diplomáticas, «el Gobierno ha expresado ya su voluntad política de participar», pero la misión necesita alguna clarificación y está condicionada a la propia situación sobre el terreno.

El 25 de agosto, antes de la reunión del Consejo de Ministros, el Presidente Rodríguez Zapatero se reúne con los ministros de Exteriores y de Cooperación (Moratinos) y con el de Defensa (Alonso) para tratar sobre la participación de militares españoles en la FINUL). En Bruselas, los representantes de los 25 Estados de la UE se reúnen con el secretario general de la ONU. Francia, Italia y España serán los tres socios de la UE que más militares aporten. España ofrece entre 1.000 y 1.200 militares. La decisión se tomará en el Consejo de Ministros y deberá contar con la aprobación del Congreso. Moratinos comenta las reglas de enfrentamiento –en interpretación de la Resolución 1701– y el tipo de operaciones en las que participarán los soldados españoles; aunque su misión no incluye «la imposición de la paz por la fuerza», no acudirán indefensos.

Desde Ribadumia (Pontevedra), Mariano Rajoy afirma que el Gobierno «va a meter a España en el peor escenario bélico internacional del momento». Previamente había dicho: «Que no tenga nadie ninguna duda de que la incoherencia está del lado del PSOE y que, sin embargo, el PP va a mantener una oposición coherente con lo que hemos defendido siempre, que son los derechos humanos, la libertad, la paz de verdad, no un falso pacifismo, y sin reñirnos de la buena voluntad de los votantes». Redondeando la faena, Ángel Acebes afirmó que el discurso va a ser el mismo que para la misión en Afganistán, cuando Rajoy pidió a Zapatero que asumiera que «el Ejecutivo no es una ONG» y que los soldados españoles no iban a ese país «a ayudar a las ancianas a cruzar la calle». Para Acebes, Zapatero «se ha quitado la pegatina del “no a la guerra” y es el presidente que más soldados ha mandado al extranjero». El PSOE contesta que ese dato es falso, pues la cifra máxima se alcanzó en 2003, gobernando

el PP, con 3.600 militares en el exterior (*El País* eleva esa cifra a 4.092 en septiembre de 2003, en plena invasión de Iraq).

El Consejo de Ministros acuerda, el 1 de septiembre, pedir autorización al Congreso para participar «con un límite de hasta 1.100 militares» en la FINUL. Se deberá reducir el número de militares desplegados en otras operaciones hasta la cifra de 1.900, con el fin de no superar el límite puesto por el Consejo en diciembre de 2005, que era de 3.000 como máximo. El PP se muestra favorable a apoyar la misión, aunque sin hacerlo explícito y manteniendo las críticas al Presidente Zapatero. Para Ana Pastor, el «PP ya ha dicho que tiene una predisposición favorable, pero no de dar un cheque en blanco al Gobierno» y acusa a Zapatero de «engañar» y de «escondarse». Ese mismo día, en la sede del Estado Mayor de la Defensa, se celebra una reunión con representantes de los países que se incorporaría a la brigada multilateral liderada por España (Bélgica, Finlandia, Polonia y Portugal).

El 7 de septiembre, el Congreso aprueba por unanimidad (306 votos a favor y dos abstenciones) el envío acordado por el Gobierno. A pesar del apoyo en la votación, el líder del PP, Mariano Rajoy, define ese apoyo como «crítico y exigente» al Gobierno, y dice que es una «misión de guerra como Irak» (*DS/Congreso*, Pleno, núm. 196). Ese mismo día, el Secretario general de la ONU, que el día anterior se había reunido con Moratinos, lo hace con el Rey Juan Carlos y con el Presidente Rodríguez Zapatero; ambos coinciden en que el despliegue de la FINUL en Líbano es clave para la paz mundial (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Conferenciasde-Prensa/prpp20060907.htm>).

En la despedida de las tropas, el 8 de septiembre, en la Base de Rota, el Ministro Alonso afirma: «Vais a una zona compleja y complicada, donde sus ciudadanos han sufrido mucho. Pero los españoles tenemos la responsabilidad de no mirar a otro lado». Asimismo, señala que «Es una operación bajo la legalidad internacional, realizada para llevar ilusión y esperanza a una zona castigada». Las tropas españolas (560 militares) llegan a las costas de Líbano el 15 de septiembre.

El Ministro de Defensa, José Antonio Alonso, realiza una visita de dos días a las tropas españolas que participan en la FINUL. El 13 de octubre se reúne en Beirut con el Primer ministro Fouad Siniora y con su colega, Elías El Murr. Al día siguiente, Alonso visita a las tropas españolas estacionadas en Blat, una zona chií del sur del Líbano. En su discurso, Alonso afirma que no sólo trabajan por la seguridad del pueblo libanés, sino también para que «el mundo, Europa y España sean más seguros», y que el envío de tropas debe ir acompañado de opciones políticas para solucionar el conflicto en la región.

El 19 de octubre, el Ministro Alonso admite –ante la Comisión de Defensa del Congreso– que se ha producido un «deterioro general de la seguridad» y «un recrudecimiento de la violencia» en Afganistán. El Ministro comparece para informar sobre el atentado en el que murió el soldado español de origen peruano José Arnaldo Hernández Seminario, tras el atentado sufrido el 8 de julio (*DS/Congreso*, Comisión de Defensa, núm. 30).

El Ministro de Defensa, José Antonio Alonso se reúne con el Secretario general de la ONU, Kofi Annan, el 25 de octubre, para tratar las misiones internacionales de paz. Alonso transmite a Annan el apoyo del Gobierno a la ONU como elemento clave en la resolución de conflictos internacionales y se muestra dispuesto a aumentar el número de observadores militares españoles en las misiones de Naciones Unidas.

El Ministro Alonso se reúne el 31 de octubre con el Alto Representante para la PESC, Javier Solana, con quien trata el calendario para la retirada de las tropas europeas en la República Democrática de Congo.

Las tropas españolas sufren un ataque suicida en Afganistán. El atentado se produce el 13 de noviembre en las proximidades de la localidad de Shindand, ocasionando dos heridos leves. La noticia la da a conocer el Ministro Alonso desde Bruselas, mientras que el Presidente Rodríguez Zapatero, desde Estambul expresa su «apoyo, respaldo y estímulo» a los soldados españoles en ese país.

Los 25 Ministros de Defensa de la UE, con la presencia del Ministro Alonso, se reúnen en Bruselas el 13 de noviembre, donde acuerdan enviar una misión de reconocimiento a Afganistán «en los próximos días», que precederá al envío de una misión europea que tendrá como misión el entrenamiento de policías afganos. Para Alonso, «la idea es ayudar a Karzai –el Presidente afgano– a gobernar su propio territorio; no pretendemos suplantar al Gobierno afgano». También acuerdan la retirada gradual de tropas en Bosnia-Herzegovina.

El 28 de noviembre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate y rechaza una proposición no de ley sobre calendario de retirada de las tropas españolas en Afganistán (*DS/Congreso*, Pleno, núm. 217, de 28 de noviembre de 2006).

El 29 de noviembre, se aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a presentar, en el próximo período de sesiones, un informe a la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados sobre la participación militar española en Irak; el informe ha de incluir necesariamente un desglose económico de las funciones realizadas en materia de cooperación y actuación comercial (*Debate en DS/Congreso*, núm. 724, de 29 de noviembre de 2006 y texto aprobado en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 480, de 14 de diciembre de 2006).

El Ministro de Defensa, José Antonio Alonso visita –el 23 de diciembre– las tropas españolas estacionadas en Líbano, en la base Miguel de Cervantes, en Blat, a unos 90 kilómetros al sur de Beirut, zona donde es hegemónica la milicia chií Hezbolá. Alonso felicita a los 1.300 soldados españoles, les transmite el saludo del Rey y les anuncia que «el Presidente del Gobierno vendrá pronto a visitar las tropas».

Al día siguiente, Nochebuena, el Presidente Rodríguez Zapatero felicita la Navidad por videoconferencia a los militares españoles desplegados en el mundo.

El Ministro de Defensa visita, el 27 y 28 de diciembre, a las tropas españolas en los Balcanes. Desde Mostar (Bosnia-Herzegovina), Alonso confirma los planes para reducir a la mitad, durante la primavera próxima, el contingente militar en la república ex yugoslava, que pasará de casi 500 a unos 250 efectivos. Los militares españoles se trasladarán a la base de Camp Butmir, cerca de Sarajevo, donde tendrán el mando de un batallón multinacional de reserva; se mantendrán cuatro equipos de enlace y observación, con seis integrantes cada uno, en las localidades bosnias de Mostar, Capljina y Trebinje. Desde Base España reconoció la importante tarea de las Fuerzas Armadas españolas en Mostar, donde han permanecido 15 años, en la que fue la primera operación a gran escala de militares españoles en el exterior. En el balance se destaca el coste tanto personal (21 muertos, 20 militares y un intérprete) como económico (1.667 millones de euros). Al día siguiente, desde Istok (Kosovo), Alonso felicita las navidades a los casi 700 integrantes de la Agrupación Toledo. Antes de regresar

a España, Alonso anuncia que viajará a Afganistán el próximo mes de enero, completando así su gira navideña por los contingentes españoles en el mundo.

El Consejo de Ministros acuerda, el 29 de diciembre, la prórroga hasta el 31 de diciembre de 2007 de la participación de las tropas españolas en operaciones en el exterior y mantiene en 3.000 el número máximo de soldados. Sin embargo, en otoño de 2006 se superó ese límite, ya que el despliegue daba como resultado 1.300 en Líbano, 700 en Kosovo, 690 en Afganistán, 600 en Bosnia-Herzegovina, 130 en Congo y 80 en Lituania. El número se reducirá, al regresar las tropas de el Congo y reducirse la presencia en Bosnia-Herzegovina y Kosovo.

El Consejo de Ministros aprueba, también el 29 de diciembre, el proyecto de ley sobre el control del comercio exterior de material de defensa y de doble uso (civil y militar), en cumplimiento de un acuerdo unánime del Congreso de 13 de diciembre de 2005. El artículo 12 dice que la autorización o denegación de licencias «deberá tener en consideración la existencia de indicios racionales de que el material de defensa, el otro material o los productos y tecnologías de doble uso puedan ser empleados en acciones que perturben la paz, la estabilidad o la seguridad en un ámbito mundial o regional, puedan exacerbar tensiones o conflictos latentes, puedan ser utilizados de manera contraria al respeto debido y dignidad inherente al ser humano, confines de represión interna o en situaciones de violación de derechos humanos, o puedan vulnerar los compromisos internacionales de España» (vide: http://www.la-moncloa.es/ConsejodeMinistros/Referencias/_2006/refc20061229.htm#DoblUso).

3. Comunidades Autónomas

La Presidenta de la Comunidad de Madrid, Esperanza Aguirre, culmina el 1 de julio el viaje que la ha llevado a Israel, para tratar, sobre todo, cuestiones vinculadas a la gestión del agua. Aunque muchas citas fueron suspendidas por la situación en Oriente Próximo y los continuos ataques de Israel a Palestina, Aguirre se entrevista con el Presidente Moshe Katasav. En lo que va de legislatura, Aguirre ha visitado China, Ecuador, Colombia, Rumania, Miami e Israel.

4. Europa. Unión Europea

4.1 UNIÓN EUROPEA

Los Ministros de Exteriores de los 25, reunidos en Lappeenranta (Finlandia) el 1 de septiembre, rechazan aplicar a Irán las sanciones que reclama EEUU y apoyan un Gobierno palestino de unidad con participación de Hamás. Moratinos destaca el protagonismo de la UE: «Ya no nos llaman sólo como paganos. Nuestro papel es cada vez más relevante. Ahora ya estamos desarrollando controles de aduana y pronto nuestra presencia militar en FINUL será mayoritaria».

El 3 de octubre, el Secretario de Estado para la UE informa sobre la marcha del Sistema de Alerta Temprana previsto en el Protocolo de Subsidiariedad de la Unión (*DS/Congreso*, Comisiones Mixtas, núm. 75, de 3 de octubre de 2006).

Los Jefes de Estado o de Gobierno de los 25 miembros de la Unión Europea se reúnen con carácter informal en la ciudad finlandesa de Lathi el 20 de octubre –tras la reunión con el Presidente ruso Vladimir Putin–, cumbre dedicada fundamentalmente a la energía, y que también trata cuestiones relativas a disposiciones comunes en materia de inmigración.

El Parlamento Europeo aprueba el 25 de octubre la propuesta a favor del proceso para lograr un fin dialogado del terrorismo en España. La votación resulta muy ajustada: 321 síes, 311 noes y 24 abstenciones; en contra votan sobre todo el Partido Popular Europeo y los conservadores del Grupo de Europa de las Naciones. Estos grupos habían presentado su propuesta que es rechazada (322 noes, 312 síes).

El 29 de noviembre, el Congreso de los Diputados acuerda instar al Gobierno a intensificar los esfuerzos para que Siria firme el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, lo cual sólo es posible si renuncia claramente a la colaboración con grupos terroristas, cesan las interferencias con asuntos internos del Líbano y colabora con el Tribunal Internacional que va a juzgar el asesinato del ex Primer ministro libanés Rafik Hariri (Debate en *DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 724, de 29 de noviembre de 2006 y texto acordado en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 480, de 14 de diciembre de 2006).

Se celebre en Bruselas, el 14 y 15 de diciembre, la reunión del Consejo Europeo que pone fin a la presidencia finlandesa. El Presidente finlandés informa de las consultas «confidenciales» sobre el futuro de la Constitución Europea –ratificada por 18 Estados–, que transmite a la presidenta entrante, la Canciller alemana Angela Merkel. Se saluda a los presidentes de Bulgaria y Rumania, que ingresarán el próximo 1 de enero. Para las futuras ampliaciones se requerirán modificaciones institucionales y una aplicación más rigurosa de los criterios de adhesión. Sin duda uno de los asuntos más importantes es la emigración ya que, por primera vez, se la define como política en el ámbito de la Unión Europea; los Gobiernos deberán informar de las modificaciones que realicen en la legislación sobre este tema. Hacia el exterior, destaca el compromiso de establecer una asociación estratégica con África, que se definirá en la cumbre birregional a celebrar en la segunda mitad de 2007, en Lisboa (vide: http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/es/ec/92217.pdf). Para Rodríguez Zapatero, «Europa no puede dar la espalda a África... Hasta ahora, el Consejo Europeo había hablado mucho de África, pero no había hablado con África» y agradece el apoyo de la Unión a su plan migratorio. Con respecto a Oriente Próximo, Rodríguez Zapatero asegura que su iniciativa de paz, copatrocinada por Francia e Italia, ha sido el desencadenante de la resolución aprobada el día 15 por el Consejo Europeo, que refuerza la actuación del Alto Representante Javier Solana y apoya «la fuerza vital» de la Hoja de Ruta. Se da a conocer la iniciativa de España y Luxemburgo de reunir, el 26 de enero en Madrid, a los 18 Estados que han ratificado la Constitución Europea (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20061215.htm>).

El 20 de diciembre, el Presidente del Gobierno interviene en el Pleno del Congreso para informar sobre las conclusiones del Consejo Europeo de Bruselas (*DS/Congreso*, Pleno, núm. 208).

4.2 ALEMANIA

Desde Helsinki, donde acude a la IV Cumbre ASEM, el Presidente Rodríguez Zapatero, viaja a Meersburg (Alemania), para llevar a cabo la cumbre bilateral hispano-alemana, el 12 de septiembre. El tema estrella es la OPA de la alemana E.ON sobre la española Endesa. Respecto a esta cuestión, Zapatero expresa los avances logrados. También se aborda la cuestión migratoria que será tratada en un próximo Consejo Europeo (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20060912.htm>).

4.3 FRANCIA

Durante su visita a Madrid, el Ministro de Interior francés, Nicolás Sarkozy, visita en La Moncloa al Presidente Rodríguez Zapatero el 1 de julio, a quien le transmite el respeto a la decisión del Gobierno español de abrir el diálogo con ETA y muestra su apoyo para trabajar juntos y con confianza mutua.

Con motivo de las marcadas diferencias en política migratoria, durante su intervención en el Congreso de los Diputados, el 27 de septiembre, el Presidente Rodríguez Zapatero afirma que «A este Gobierno no le vale lo que pueda decir el Ministro del Interior francés, después de lo que hemos visto que ha pasado en los barrios de París en relación con la política de inmigración y la situación social». Antes de viajar a Madrid para asistir a la reunión de los ocho socios de la UE que tratarán la cuestión migratoria, Sarkozy dice desde *Le Monde*, el día 28, que propondrá «la prohibición en el futuro de cualquier medida de regularización masiva. El 30, Zapatero y Sarkozy conversan por teléfono durante 30 minutos. Según Fernando Moraleda, Secretario de Estado de Comunicación: «Hay que situar lo importante por encima de lo secundario, poner fin a las declaraciones y que dos Gobiernos que son muy importantes para Europa sigan colaborando activamente». También anuncia la publicación conjunta en prensa de un artículo de Sarkozy y su homólogo español, Pérez Rubalcaba.

Se celebra en Gerona, el 16 de noviembre, la XIX cumbre hispano-francesa, presidida por los Presidentes Rodríguez Zapatero y Chirac, con la destacada ausencia de los ministros de Interior (Pérez Rubalcaba y Sarkozy) y de representantes de las Comunidades fronterizas, aunque sí está como invitado el todavía Presidente catalán Pascual Maragall. En la agenda económica destaca, dado que no hay acuerdo sobre el trazado de una línea de muy alta tensión (MAT) que aumente la interconexión eléctrica entre ambos países, que sea la Comisión Europea quien nombre un coordinador que proponga el trazado definitivo. Uno de los aspectos más destacados es la propuesta, a iniciativa de Zapatero, presentada junto con Italia, para reactivar el proceso europeo de paz en Oriente Próximo. El plan, de seis puntos, incluye un despliegue internacional de observadores en Gaza. El lunes 13, desde Estambul, Zapatero dijo que «No podemos permanecer impasibles ante el horror» y que «la paz en Oriente Próximo es en gran medida la clave de la paz internacional y el elemento que puede desactivar las incitaciones al fanatismo y el terrorismo». Chirac muestra su «apoyo sin reservas a la iniciativa promovida por España y adoptada conjuntamente con Francia e Italia, en relación estrecha con nuestros demás socios europeos y con el Alto Representante

Solana sobre la situación dramática que conocemos en Palestina y Oriente Próximo». En la rueda de prensa final, Chirac reitera su «apoyo sin reserva alguna» a los esfuerzos del Presidente Zapatero por acabar con el terrorismo (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20061116.htm>).

Al mismo tiempo se celebra, por vez primera, el Foro España-Francia, que pretende estrechar lazos entre la sociedad civil de ambos países. Se propone, entre otras acciones, crear una cadena de televisión hispano-francesa y una oficina para la inmigración. También se reúne por vez primera el Consejo de Seguridad y Defensa. Chirac destaca que estas dos nuevas entidades consagran «un partenariado hispano-francés, similar al que Francia tiene con Alemania, esencial para el equilibrio europeo» (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20061116.htm>).

4.4 GRAN BRETAÑA/GIBRALTAR

Representantes de España (José Pons, Director general para Europa), Gran Bretaña (Anthony Smith) y Gibraltar (Peter Caruana, Ministro principal), se reúnen el 6 y 7 de julio, en Londres, haciendo público un comunicado en el que se afirma que el foro «ha resuelto casi todos los asuntos pendientes entre los participantes en relación con los acuerdos sobre el aeropuerto, pensiones y teléfonos, así como asuntos relacionados con la verja/frontera»; sin embargo, «No se han alcanzado acuerdos formales y se espera poder concluirlos en la reunión ministerial del foro tripartito. Los participantes estudian posibles fechas adecuadas para la reunión ministerial».

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Moratinos, el Ministro para Europa del Reino Unido, Geoff Hoon y el ministro principal de Gibraltar, Peter Caruana, celebran en Córdoba –el 18 de septiembre– la primera reunión del Foro Trilateral de Diálogo sobre Gibraltar. Se adopta un paquete de acuerdos que favorecerá el desarrollo económico y social de Gibraltar y de la zona, pero que «no tienen ninguna repercusión en absoluto en lo que atañe a la soberanía y a la jurisdicción ni a ninguna cuestión a la que éstas afecten». Los acuerdos se refieren a la cuestión de las pensiones, el aeropuerto, el tema de la verja/frontera, las telecomunicaciones, la apertura de un Instituto Cervantes en Gibraltar y los puertos. Para Moratinos, «con este acuerdo se vuelve a demostrar que la mejor forma de avanzar es el diálogo y la cooperación; en el siglo XXI se pueden hacer acuerdos, pero no se aplicarán si la ciudadanía no los quiere. Repito que aquí nadie renuncia a sus posiciones». Para Hoon, el compromiso es «histórico» y alaba el «gran valor» del Presidente Rodríguez Zapatero por haber apartado el problema de la soberanía; «el siguiente paso es hacer que el acuerdo se aplique» (vide: http://www.mae.es/es/MenuPpal/Actualidad/Noticias+MAEC/20060918_not1.htm). El 4 de octubre, el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación responde a una pregunta del senador socialista José Castro Rabadán sobre la valoración que le merecen los acuerdos firmados en el referido foro. En la respuesta, Moratinos señala que se trata de «medidas que afectan al día a día de los ciudadanos y, por lo tanto, medidas que crean una confianza y una voluntad de trabajar juntos para resolver definitivamente este largo contencioso entre el Reino Unido y España» (*DS/Senado, Pleno, núm. 96*).

El Primer ministro británico, Tony Blair, visita Madrid, en el primer y casi seguro último viaje realizado durante el mandato de Rodríguez Zapatero. Ambos se reúnen el 3 de octubre, mostrando Blair su convicción de que el proceso de paz «merece la pena» y destacando las «importantes señales» habidas en los últimos años. Zapatero admite que ha pedido consejo a Blair, que el proceso de paz continúa, pese a la situación de bloqueo, y que «desde la perspectiva de lo que fue el proceso irlandés, sin duda son datos positivos y el proceso continúa porque el objetivo es muy importante para Euskadi y el conjunto de España y, como ha dicho Tony Blair, merece la pena». El 4 de octubre, la agenda es más económica y Blair y Zapatero se reúnen con empresarios para fortalecer el vínculo comercial y empresarial (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20061003.htm>).

El Ministro Moratinos explica a la Comisión de Asuntos Exteriores y Cooperación del Senado, el 5 de octubre, el acuerdo alcanzado sobre Gibraltar el pasado 18 de septiembre. Sorprende el apoyo del PP. En palabras de Josep Piqué, ex Ministro de Exteriores, «El Gobierno tiene el apoyo del PP en este tema... Los acuerdos, en general, nos parecen buenos». Para Moratinos, «Por primera vez, se subraya aquí una posición sobre la que teníamos manifestaciones contradictorias. Hoy, por primera vez, hemos escuchado el apoyo del PP a una política de Estado. Sólo por ello, hoy es un buen día, que nos invita a seguir trabajando». Con respecto a la «autodeterminación» que se reconoce a Gibraltar, Moratinos responde que, según el acuerdo alcanzado el 20 de noviembre de 2001 (por el propio Piqué y Jack Straw), debe ser entendida únicamente a efectos internos. Y, sobre la apertura de una sede del Instituto Cervantes, Moratinos replica: «¿Si las hay en la capital de España, por qué no van a darse (clases de español) en Gibraltar?» (*DS/Senado, Comisión de Asuntos Exteriores y Cooperación*, núm. 370).

El 4 de octubre, el embajador de España ante Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, reivindica –ante la Comisión de Política Especial y Descolonización de la Asamblea General– la postura española sobre Gibraltar y reclama su soberanía, apoyado por la propia doctrina de la organización. Para el ministro principal de Gibraltar, Peter Caruana, «descolonización y soberanía son cosas muy distintas» (vide: <http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2247>).

El 18 de octubre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate una interpelación sobre los motivos de la política del Gobierno en relación con Gibraltar. Según dice el texto de la interpelación presentada por el Grupo Parlamentario Popular, el último acuerdo alcanzado ha supuesto una cesión en el contencioso, ha debilitado la posición española y es un impedimento más a la hora de abordar la cuestión de la soberanía (Debate de la interpelación en *DS/Congreso, Pleno*, núm. 209, de 18 de octubre de 2006; texto de la interpelación en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 454, de 25 de octubre de 2006. Debate y rechazo de la moción consecuencia de la interpelación en *DS/Congreso, Pleno*, núm. 214, de 21 de noviembre de 2006).

El 24 de octubre, el Ministro de Asuntos Exteriores (Moratinos Cuyaubé) da cuenta de los acuerdos más relevantes alcanzados en el Foro de diálogo sobre Gibraltar. Manifiesta que el Foro no es el marco negociador de cuestiones de soberanía, que según sigue afirmando la IV Comisión de la Asamblea General de la ONU es un asunto bilateral entre el Gobierno español y el Gobierno británico. Recuerda que el Gobierno español no ha hecho ningún reconocimiento novedoso del pueblo de Gibraltar, al

que se refieren los documentos en inglés de la ONU como *the people of Gibraltar* y en la versión española dicen habitantes, población o gibraltareños; también, y en la línea de desmentir afirmaciones falsas que se han venido haciendo, señala que el Tratado de Utrecht nunca ha sido declarado ilegal por la ONU. Con relación a los textos acordados señala el acuerdo sobre el aeropuerto de Gibraltar, con la creación de una empresa mixta hispano-gibraltareña para su explotación conjunta. El acuerdo sobre las pensiones de los trabajadores afectados por el cierre de la verja en 1969. Se ha alcanzado también un acuerdo en materia de telefonía. Se adoptan medidas para agilizar el tráfico por el puesto de control de la verja. Se abre un Instituto Cervantes en Gibraltar (*DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 690, de 24 de octubre de 2006).

El Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Bernardino León, califica el alcance de la consulta celebrada en Gibraltar, el 30 de noviembre, sobre la reforma de la Constitución de 1969 como «relativamente limitado», dado que la participación fue «relativamente baja»: votan 12.117 electores de los 19.936 convocados (el 60,77 por 100), y sólo 7.299 de los votantes (el 60,24 por 100) lo hicieron a favor de la nueva Constitución, mientras que 4.574 (el 37,76 por 100) lo hicieron en contra.

En cumplimiento de los compromisos adquiridos en Córdoba el 18 de septiembre, a las 12.55 del 16 de diciembre toma tierra en el aeropuerto de Gibraltar el primer avión perteneciente a una línea aérea española, Iberia. Entre sus 141 pasajeros se encontraban representantes del Gobierno español, entre ellos el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Bernardino León, quienes fueron recibidos a pie de pista por el Ministro principal de Gibraltar, Peter Caruana.

4.5 HUNGRÍA

El 19 de septiembre el Pleno del Congreso de los Diputados (*DS/Congreso*, Pleno, núm. 200), al cumplirse el cincuenta aniversario de la revolución húngara de 1956, rinde homenaje a los ciudadanos y ciudadanas que se comprometieron en la lucha por la libertad y la democracia (texto en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 439, de 29 de septiembre de 2006).

El Rey Juan Carlos asiste en Budapest, el 22 de octubre, a los actos conmemorativos del levantamiento popular en Hungría contra la Unión Soviética, el 23 de octubre de 1956.

4.6 ITALIA

El Presidente Rodríguez Zapatero se reúne en Madrid, el 16 de octubre, con el Presidente italiano Romano Prodi, con quien acuerda presentar propuestas comunes sobre inmigración y energía al Consejo Europeo informal que se reunirá en Lathi (Finlandia), el día 20 (vide: Unión Europea). Prodi expresa a Zapatero su «gran satisfacción» ante los progresos que el Gobierno español está teniendo en el proceso de paz y muestra su deseo de que estos pasos «se consoliden y sean definitivos» (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prpp20061016.htm>).

4.7 PORTUGAL

España es el destino del primer viaje oficial de Aníbal Cavaco Silva, tras su toma de posesión en marzo como Presidente de Portugal. Cavaco Silva viaja acompañado por cuatro ministros y por una amplia delegación empresarial. En la cena de gala ofrecida por los Reyes el 25 de septiembre, Juan Carlos I le agradece la colaboración para contribuir a resolver la situación creada por las masivas llegadas de inmigrantes desde países africanos (vide: <http://www.casareal.es/noticias/news/3565-ides-idweb.html>). Cavaco Silva se reúne también con el Presidente Rodríguez Zapatero, durante los dos días de su estancia en Madrid, y con el líder del PP, Mariano Rajoy. Tanto en el encuentro con Zapatero como en su intervención ante el Congreso de los diputados, el día 26, se resaltan las buenas relaciones económicas entre ambos países (Portugal es el cuarto mayor inversor, el tercer mayor cliente y el octavo mayor proveedor de España, que exporta al país vecino «más que a toda Asia, a toda América Latina o incluso más que al conjunto de los nuevos miembros de la UE»), si bien se siguen detectando restos de proteccionismo en la relación comercial. Para la cumbre bilateral que se celebrará en Badajoz se aparcen cuestiones como la aplazada creación del Mercado Ibérico de la Electricidad o las interconexiones fronterizas.

Se celebra en Badajoz, el 24 y 25 de octubre, la XXII cumbre hispano-portuguesa, presidida por Rodríguez Zapatero y José Sócrates, con ocho ministros por cada país y con la presencia de representantes de Comunidades Autónomas (Pérez Touriño, Presidente gallego; Rodríguez Ibarra, de Extremadura; Gaspar Zarrías, consejero andaluz de Presidencia). El Primer ministro portugués muestra su apoyo al plan de paz para Oriente Próximo, presentado por Rodríguez Zapatero. Sócrates afirma también que «Europa tiene que girar su atención hacia el sur del Mediterráneo y garantizar la estabilidad en esa zona»; proponen que la UE y África celebren una cumbre bilateral durante el segundo semestre de 2007, bajo presidencia portuguesa. Se lanzan dos iniciativas, el Consejo de Defensa (que se constituirá en un año) y el Laboratorio Internacional Ibérico de Nanotecnología (por medio de un acuerdo que «permitirá en breve plazo la edificación de dicha institución en una ubicación ya decidida»). En cuanto a las interconexiones se acuerda el «lanzamiento de un estudio de localización» de la línea del AVE Madrid-Lisboa. Los plazos se concretan para el Mercado Ibérico de la Electricidad (MIBEL), pues se prevé que «en el primer trimestre de 2007» esté constituido el Consejo de Reguladores. Además, hay acuerdos sobre cooperación para el desarrollo, trabajo y seguridad social, sanidad, turismo y migraciones (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20061125.htm>).

4.8 OTROS ESTADOS EUROPEOS

4.8.1 *Balcanes*

El Ministro de Defensa, José Antonio Alonso, se reúne el 27 de diciembre con su homólogo de Bosnia-Herzegovina, Nikola Radovanovic, quien le agradece el trabajo de las tropas españolas y la formación de militares bosnios en técnicas de desminado.

La visita de Alonso se enmarca en los preparativos para la reducción de la presencia militar europea en Bosnia-Herzegovina, el final del protectorado internacional y la recuperación de su propia soberanía, en un proceso que debe culminar el 1 de julio.

4.8.2 *Federación Rusa*

El Rey Juan Carlos, en visita privada, se reúne con el Presidente ruso Vladimir Putin —el 24 de agosto— en la residencia estival en Sochi, a orillas del Mar Negro.

El 18 de octubre, el Congreso de los Diputados condena todas las violaciones de derechos humanos que se producen en torno al conflicto de Chechenia; condena el asesinato de la periodista Anna Politkovskaya y la muerte de todos los periodistas producida informando sobre el conflicto. Así mismo, insta al Gobierno a plantear en todos los organismos internacionales pertinentes la necesidad de que la Federación Rusa prevenga e investigue toda violación de derechos humanos en Chechenia y ponga a disposición de los jueces a todos aquellos que atenten contra los mismos (texto en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 456, de 27 de octubre de 2006).

4.8.3 *Rumania*

El Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, anuncia desde Bucarest —el 17 de diciembre— que habrá una moratoria de dos años para restringir el acceso al mercado de trabajo español a los ciudadanos de origen rumano y búlgaro, si bien advierte que se revisará para intentar reducirla a un año.

4.8.4 *Turquía*

El Presidente Rodríguez Zapatero viaja a Turquía para presentar el informe sobre la Alianza de Civilizaciones (vide: Alianza de Civilizaciones). El 12 de noviembre se reúne con el Presidente turco Recep Tayyip Erdogan, mostrando su «ferviente deseo» de que concluyan las negociaciones para el ingreso en la UE «en un tiempo razonable» (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20061112.htm>).

4.8.5 *Vaticano*

En el sexto viaje de un Papa a España, Benedicto XVI llega a Valencia el 8 de julio, para asistir al V Encuentro Mundial de las Familias. Tanto los Reyes, los Príncipes de Asturias, el Presidente del Gobierno, la Vicepresidenta Fernández de la Vega, como otros dirigentes acuden a Valencia donde mantendrán reuniones con el Papa, que reafirma el carácter insustituible de la familia tradicional. El Papa recuerda a las 42 víctimas mortales del accidente de metro ocurrido en Valencia el día 3. Tras pronunciar una misa ante unas 250.000 personas, donde vuelve a proclamar la inviolabilidad de la institución familiar basada en el matrimonio de hombre y mujer, regresa a Roma el 9 de julio.

Desde el Senado, el 20 de septiembre, el Presidente Rodríguez Zapatero expresa su «plena comprensión y respaldo» al Papa Benedicto XVI, por las críticas recibidas

por el discurso –citando una frase del emperador bizantino Manuel II Paleólogo– pronunciado en la Universidad de Ratisbona, que se interpretaron como ofensivas a los musulmanes. Para Zapatero, «el Papa ha estado muy claro en la precisión de lo que había sido su primera intervención» y hace un llamamiento a la comunidad musulmana para que «prime el entendimiento después de que haya podido haber alguna inquietud» (vide: <http://www.la-moncloa.es/presidente/intervenciones/conferenciasdeprensa/prrp20060920.htm>).

El Ministro Moratinos –acompañado por el Subsecretario de Exteriores, Luis Calvo y por el embajador Francisco Vázquez– se reúne por primera vez, el 21 de noviembre, con la nueva cúpula administrativa en la Santa Sede: el Secretario de Estado (cardenal Tarcisio Bertone) y el responsable de relaciones exteriores (arzobispo Dominique Mamberti). Entre los asuntos tratados figura la Alianza de Civilizaciones, la situación en Oriente Próximo, la inmigración y la ayuda al desarrollo.

5. Mediterráneo

5.1 MAGREB

Se celebra en Rabat, el 10 y 11 de julio, la conferencia ministerial euro-africana sobre Migración y Desarrollo (vide: Migraciones).

5.1.1 Argelia

La Vicepresidenta Fernández de la Vega y el Ministro Moratinos viajan a Argel –el 2 de octubre– para tratar cuestiones migratorias. Son recibidos por el Presidente Abdelaziz Buteftlika y el Primer ministro Abdelaziz Beljadem. Se acuerda crear un «grupo de alto nivel» para tratar la inmigración irregular, se fija el 12 de diciembre para la cumbre bilateral y la visita de los Reyes a Argelia, prevista para finales de enero o comienzos de febrero de 2007.

El Presidente Rodríguez Zapatero encabeza la delegación española que viaja a Argel, el 12 de diciembre, para asistir a la tercera Reunión de Alto Nivel entre España y Argelia. Se destaca que la reunión termina sin que ninguno de los dos presidentes ofrezca una rueda de prensa –limitándose ambos a hacer un breve comentario sobre los temas tratados–, un hecho sin precedentes para el caso del Presidente español. En la agenda se trataron cuestiones energéticas, económicas y migratorias. En la cuestión del Sáhara, el Presidente Abdelaziz Buteftlika pidió a Zapatero un apoyo «más decidido» al referéndum de autodeterminación, rechazado por Marruecos. Se invita a los Reyes a que visiten Argelia (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20061212.htm>; http://www.mae.es/es/MenuPpal/Actualidad/Noticias+MAEC/20061213_not2.htm). Como consecuencia de una pregunta formulada por el senador popular, Josep Piqué, el Ministro Moratinos informa en el Pleno del Senado sobre dicho viaje (*DS/Senado*, Pleno, núm. 107).

5.1.2 *Marruecos*

El Rey Juan Carlos viaja a Casablanca el 24 de julio, donde mantiene un almuerzo privado con el Rey Mohamed VI; por la tarde regresa a Mallorca donde pasa las vacaciones.

La Vicepresidenta Fernández de la Vega y el Ministro Moratinos se reúnen en Rabat, el 6 de agosto, con el Primer ministro marroquí Driss Jettu. Con él repasan la agenda bilateral en materia política, comercial –con un aumento de las relaciones económicas– y de cooperación y tratan el asunto más importante en esos momentos, la lucha contra la inmigración irregular. El Gobierno de Marruecos se compromete a estudiar un nuevo convenio relativo a la readmisión de terceros países que lleguen a España desde las costas marroquíes. Asunto que se tratará en la cumbre del 5 de septiembre, también en Rabat. También se habló del Sahara Occidental Mientras para Jettu «La posición de Marruecos es una postura abierta a cualquier solución siempre en el marco de la ONU, una solución por supuesto política, que abarcaría una autonomía bastante amplia para estos territorios, pero siempre dentro de la integridad y la soberanía de Marruecos», Fernández de la Vega afirma que hay que buscar «una solución justa, consensuada, posible, permanente y que permita un ámbito de autodeterminación para el Sahara. Esa es la posición para Marruecos y para España».

5.1.3 *Mauritania*

El Presidente mauritano, Ely Ould Mohammed Vall, visita España el 30 de octubre con la agenda marcada por las cuestiones migratorias y la cooperación económica. Se reúne con los Ministros de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Moratinos, con el de Interior, Pérez Rubalcaba, con representantes de la CEOE y es recibido en La Zarzuela por el Rey Juan Carlos. Al día siguiente se reúne con el Presidente Rodríguez Zapatero.

5.2 PAÍSES ÁRABES

El 6 de julio se firma, en el Palacio de Santa Cruz, la constitución del consorcio institucional Casa Árabe, una plataforma para la acción exterior orientada a los países árabes y al mundo islámico. En ella colaboran el Ministerio, el Ayuntamiento y la Comunidad de Madrid, la Junta de Andalucía y la ciudad de Córdoba.

5.3 ORIENTE PRÓXIMO

Ante los continuos ataques de Israel contra Palestina y Líbano, el Ministro Moratinos, desde Pekín, el 14 de julio, hace un llamamiento público al Estado de Israel para que cesen los ataques a gran escala contra Líbano que pueden llevar a la guerra; «Para alguien que ha vivido personal y profesionalmente el conflicto de Oriente Próximo, estamos en un momento crítico». Moratinos explica también los contactos que mantiene «con todas las partes, con las autoridades sirias, libanesas, israelíes, con el señor Solana, con el representante especial de la ONU, señor Rod-Larsen. Al día

siguiente, el Presidente Rodríguez Zapatero pide que la comunidad internacional actúe de inmediato «para parar esta locura»; pide «el cese de las hostilidades» e insta a Israel «a que respete los derechos humanos y la legalidad internacional». El líder del PP, Mariano Rajoy, acusa a Zapatero de practicar «pacifismo de diseño».

El 19 de julio comparece a petición propia el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación (Moratinos Cuyaubé) para informar sobre la posición española en relación con la crisis del proceso de paz. El Ministro señala que es una crisis entre países amigos y socios cercanos y estratégicos y que en ella están en juego intereses vitales para los españoles. El Gobierno ha seguido dos líneas básicas de actuación: asegurar que los españoles residentes o en tránsito por la zona mantengan su integridad física y, en segundo término aprovechar la capacidad de interlocución española en Oriente Medio y ejercer las responsabilidades que nos corresponden con nuestros socios europeos y extra europeos, al objeto de rebajar la violencia y la escalada bélica promoviendo la vuelta a la vía diplomática (*DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 634, de 19 de julio de 2006).

Ese mismo día, desde Alicante, donde participa en un encuentro de jóvenes socialistas Rodríguez Zapatero afirma que «Tenemos que condenar cualquier tipo de violencia y rechazamos los secuestros, aunque tenemos que exigir que nadie se defienda con una fuerza abusiva que no permite defenderse a seres humanos inocentes». Uno de los jóvenes coloca a Zapatero un pañuelo palestino, acto que es motivo de críticas por parte del PP, como Gustavo de Arístegui, quien le califica de «antisemita, antisionista e israelófono». Al día siguiente, el Ministro Moratinos recuerda que el Gobierno «ha condenado sin paliativos» los ataques de Israel de Hamás y Hezbolá, ha exigido la disolución de esta milicia chiita de acuerdo con la resolución 1.559 del Consejo de Seguridad de la ONU y se ha dirigido a Irán y Siria para que moderen a estos grupos, pero también ha «condenado el uso desproporcionado de la fuerza que Israel ha utilizado en el Líbano y en Gaza». En un desayuno del Foro Nueva Economía, Moratinos se enfrenta al empresario Mauricio Hatchwell Toledano, que había manifestado que lo dicho por Zapatero en Alicante «son declaraciones antiisraelíes y antisemitas y no las podemos aceptar», respondiéndole «No voy a tolerar, como Gobierno socialista y Gobierno español, que indiques públicamente que el Presidente del Gobierno es antisemita... Que sea la última vez que denuncies, condenes y te expreses públicamente de esa manera». El embajador de Israel, Victor Harel, que se distancia de las declaraciones del empresario, afirma que las relaciones bilaterales «no están en su mejor momento».

El 22 de julio, el Presidente Rodríguez Zapatero y el Primer ministro turco, Recep Tayip Erdogan, principales impulsores de la Alianza de Civilizaciones, hacen público un comunicado en el que advierten de que el conflicto en Oriente Próximo «amenaza con arrastrar a toda la región a un bloqueo caótico con repercusiones globales». Asimismo, piden a Naciones Unidas, la Unión Europea y otras organizaciones internacionales relevantes, así como a las naciones y a los líderes internacionales, que intensifiquen los esfuerzos en curso para poner fin a la espiral de violencia y hostilidad en la región (vide: http://www.la-moncloa.es/serviciosdeprensa/notasprensa/mpr/_2006/ntpr20060722.htm).

El 26 de julio, el Ministro Moratinos participa en una reunión celebrada en Roma para tratar el conflicto en Oriente Próximo y el cese de las hostilidades en Líbano, a la que asisten —entre otros— el Secretario general de la ONU, Kofi Annan, y la Secretaria

de Estado de EEUU Condoleezza Rice. La reunión acaba sin resultados. Moratinos viaja a Beirut y Damasco, en una visita coordinada con la UE y aclarando que es «todavía muy prematuro» decidir sobre la participación de soldados españoles en una fuerza multinacional que separe al ejército de Israel de la milicia de Hezbolá. Moratinos subraya que «es importante que Hezbolá e Israel acepten el alto el fuego nada más que el Consejo de Seguridad tome una decisión». En Beirut, el 2 de agosto, Moratinos se entrevista con el Presidente del Parlamento libanés, Nabih Berri y con el primer ministro, Fuad Siniora; en un almuerzo que ofrece el gobierno libanés, coincide con su colegas egipcio y jordano. Los tres apoyan el plan propuesto por Siniora para salir de la crisis, garantizando el futuro de Líbano. Antes del viaje, la Secretaria de Estado Condoleezza Rice pidió en conversación telefónica a Moratinos que ejerciese su influencia sobre Siria e Irán para buscar una salida al conflicto. En la noche del día 2, Moratinos llega a Damasco, donde cena con el Ministro de exteriores sirio, Salid Moallem. El día 3, Moratinos se reúne con el Presidente Bachar el Asad, comprometiéndose a «ejercer toda su influencia» sobre Hezbolá para encontrar una salida a la guerra con Israel. Moratinos afirma que «Siria quiere ser parte de la solución, no parte del problema». Su viaje es el primero de un ministro occidental a Siria desde el estallido de la crisis.

Se celebra en Estocolmo, el 31 de agosto, con la presencia del Ministro Moratinos, una reunión para organizar la ayuda a Líbano. Se comprometen 734,7 millones de euros; de los cerca de 50 países presentes la UE, Estados Unidos y los países del Golfo son los principales donantes. España aportará 31,7 millones de euros.

El Ministro Moratinos participa en la reunión de exteriores de los 25 celebrada el 1 de septiembre en la ciudad finlandesa de Lappeeranta. Moratinos apoya la formación de un gobierno de unidad en Palestina, recordando que ese era uno de los diez puntos incluidos en su propuesta presentada a la UE, de la que destaca el papel asumido en el conflicto de Oriente Próximo: «Ya no nos llaman sólo como paganos. Nuestro papel es cada vez más relevante. Ahora ya estamos desarrollando controles de aduana y pronto nuestra presencia militar en FINUL será mayoritaria». Ese mismo día, el Consejo de Ministros autoriza enviar «hasta 1.100 militares para la FINUL».

Los 25 también están de acuerdo en rechazar la aplicación de sanciones que Estados Unidos propone para Irán, como castigo a su programa nuclear; para Javier Solana «No sería razonable avanzar hacia las sanciones contra Irán cuando estamos en plenas discusiones con los responsables nucleares iraníes».

Moratinos, desde Helsinki, donde asiste a la IV cumbre ASEM, viaja a Oriente Próximo el 10 de septiembre. Durante su estancia de tres días se reúne con el Presidente egipcio Mubarak, con su colega egipcio Gheit y el Secretario general de la Liga Árabe, Musa. En Israel lo hace con el Primer ministro Olmert y la Ministra de Exteriores, Livni. El 12 Moratinos visita Gaza y se reúne con el Presidente palestino Abu Mazen y otras autoridades. Su visita finaliza en Beirut, la capital de Líbano, donde se está preparando la llegada de las tropas españolas de FINUL. Precisamente, en Helsinki un micrófono recoge el 11 de septiembre la conversación entre Rodríguez Zapatero y el Presidente Chirac, donde afirma que «a mi parecer, no habrá problemas durante tres o cuatro meses, porque, entre otras cosas, Hezbolá ha quedado un poco debilitado. Pero dentro de tres, cuatro o cinco meses puede ser peligroso. Me preocupa el futuro. Dependerá de las negociaciones con Irán».

El 18 de octubre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso debate y aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a promover en los marcos bilaterales y multilaterales la celebración de una Conferencia Internacional para la Paz en Oriente Medio. En la misma sesión se aprueba otra proposición no de ley sobre iniciativas diplomáticas orientadas a la convocatoria de dicha Conferencia (textos aprobados en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 456, de 27 de octubre de 2006).

El cooperante español Roberto Vila, de la Asamblea de Cooperación para la Paz, es secuestrado durante unas horas el 30 de noviembre por hombres armados en Gaza, siendo liberado por las fuerzas de seguridad palestinas. Es el segundo secuestro de un español en una semana, tras el de Emilio Morenatti.

El Ministro Moratinos encabeza el despliegue diplomático para activar la iniciativa lanzada por Rodríguez Zapatero en la cumbre hispano-francesa celebrada en Girona el 16 de noviembre, con el respaldo de Francia y de Italia. El diálogo comienza con Estados Unidos (recibiendo al embajador Aguirre) y con Israel; para Moratinos «en el plan no hay nada que Israel pueda rechazar».

El 29 de noviembre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a que, junto con la condena de los atentados terroristas cometidos contra dirigentes libaneses, impulse el apoyo a la soberanía e integridad territorial del Líbano y apoye la creación de un Tribunal Internacional para que juzgue el asesinato de Rafik Hariri (Debate en *DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 724, de 29 de noviembre de 2006 y texto acordado en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 480, de 14 de diciembre de 2006).

6. América

6.1 ESTADOS UNIDOS

El Secretario de Organización del PSOE, José Blanco, y la responsable de Relaciones Internacionales de ese Partido, Trinidad Jiménez, realizan una visita de cuatro días a Estados Unidos —a comienzos de julio— en un clima de mejora de las relaciones bilaterales para explicar la situación tras el anuncio de alto el fuego de ETA y el proceso de paz. El 13 de julio se reúnen en Washington con Howard Dean, líder del Partido Demócrata.

El Príncipe de Asturias viaja a Estados Unidos, realizando una visita de tres días a Washington. El día 4 de octubre, en la Universidad de Georgetown, en la que estudió, destaca «la conciencia del lugar que ocupa España en Europa y en el mundo, especialmente por lo que se refiere a sus relaciones con América Latina y EEUU» (vide: <http://www.casareal.es/noticias/news/3605-ides-idweb.html>). En una cena de gala en el Congressional Hispanic Caucus Institute resalta que «sentimos un legítimo orgullo de pertenecer a ese mundo (el de la comunidad hispana) y de sentirnos cercanos, unidos por cultura, por valores» (vide: <http://www.casareal.es/noticias/news/3607-ides-idweb.html>). El día 5, junto al alcalde de Washington, Anthony Williams, visita la sede del futuro centro cultural de España, destacando que se afianza la presencia de lo español en EEUU. El día 6 se reúne en el Despacho Oval con el Presidente George

W. Bush, siendo uno de los invitados especiales al acto de celebración del mes de la herencia hispana. Haciendo gala de su humor, Bush afirma «Salude de mi parte a su majestad el Rey y a su madre, que yo saludaré a mi padre y a mi majestad mi madre».

El Ministro de Defensa, José Antonio Alonso viaja el 22 de octubre a Washington por vez primera, asegurando que no hay «nada más lógico que llevarnos bien» con Estados Unidos, «como nos llevamos con Alemania, Francia, Reino Unido o cualquier país, al margen de las diferencias puntuales que podamos tener». El día 23, Alonso se reúne con Donald Rumsfeld, secretario de Defensa estadounidense, mostrándose satisfecho. Ante la insistencia de la prensa por las diferencias bilaterales, Alonso pregunta «¿Por qué siempre se centran ustedes en las desavenencias y no en los acuerdos?». Trataron cuestiones relativas a la situación en Corea del Norte, Afganistán, Próximo Oriente y China y, sobre todo, de la próxima cumbre de la OTAN: «En Riga asistiremos a la transformación necesaria que debe sufrir la OTAN tras la guerra fría. Se debe de definir el nuevo papel de la Alianza». Alonso se reúne también con el Secretario general de la ONU, Kofi Annan.

6.2 AMÉRICA LATINA

La Vicepresidenta Fernández de la Vega, acompañada por la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Leire Pajín, realiza una gira por varios países de América Latina, que comienza en Colombia (llega a Cartagena de Indias el 29 de julio) y que la llevará a Bolivia, Perú y Paraguay.

Los 22 países miembros de la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI), en su X Asamblea, celebrada en México, con la presencia de la Ministra de Educación, Mercedes Cabrera, elige el 6 de octubre a Álvaro Marchesi como secretario general.

El 16 de octubre, la Secretaria de Estado para Iberoamérica, Trinidad Jiménez, realiza su primera visita oficial a la región, con el objetivo principal de preparar la próxima Cumbre Iberoamericana de Montevideo de 4 y 5 de noviembre. Jiménez viaja a Perú, Uruguay y Argentina.

El Presidente colombiano, Álvaro Uribe, presenta en Bogotá –el 7 de noviembre– el IV Congreso Internacional de la Lengua Española, que se celebrará en Cartagena de Indias del 26 al 29 de marzo de 2007, con el lema «Presente y futuro de la lengua española: unidad en la diversidad».

Se celebra en Montevideo (Uruguay), el 4 y 5 de noviembre, la XVI Cumbre Iberoamericana de Naciones, con presencia de representantes de los 22 Estados miembros, aunque se destaca la ausencia de 8 presidentes latinoamericanos. La representación española está compuesta por el Rey Juan Carlos, el Presidente Rodríguez Zapatero, el Ministro Moratinos y las Secretarías de Estado Pajín y Jiménez. Como se señaló, el tema central de la cumbre es «Migraciones y Desarrollo». En el marco de las múltiples reuniones mantenidas, se acuerda que el Rey Juan Carlos actúe de facilitador para resolver el «conflicto de las papeleras» que enfrenta a Uruguay con Argentina. Entre los encuentros celebrados antes de la Cumbre, destaca el de la Asociación Española de Profesores de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales.

les (AEPDIRI) que, junto al IHLADI, celebraron las II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, también en Montevideo, del 25 al 27 de octubre y que finalizan con la «Declaración de Montevideo sobre Migraciones y Desarrollo», que se incorpora a los documentos de la propia Cumbre Iberoamericana (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: <http://www.xvicumbre.org.uy/>).

El 21 de noviembre, la Secretaría de Estado para Iberoamérica, Trinidad Jiménez García-Herrera, da cuenta en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados de las líneas generales de actuación y proyectos de su departamento. En su comparecencia señala dos hechos nuevos que se han producido en las relaciones con Iberoamérica; de una parte, España se ha convertido en el segundo país inversor en la zona y, de otra, España es uno de los destinos más importantes de la inmigración latinoamericana, en este sentido indica que hay alrededor de un millón y medio de latinoamericanos que envían un volumen de remesas estimado en 5.000 millones de euros al año. Manifiesta que las jóvenes democracias latinoamericanas funcionan razonablemente bien; que en los tres o cuatro últimos años la región registra tasas de crecimiento positivo; estos datos han creado enormes expectativas en la ciudadanía, pero el sistema no ha sido capaz de satisfacerlas, lo que afecta a las instituciones y a los partidos políticos, cuestionando su capacidad para responder a los retos que plantean los ciudadanos. Ateniéndose a estos elementos la política hacia Iberoamérica se orienta a los siguientes objetivos; contribuir a fomentar el diálogo político a todos los niveles para lograr la mayor identidad posible entre los gobiernos y las sociedades iberoamericanas en la búsqueda de respuestas a los retos comunes; fortalecer las instituciones con especial acento en la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales; apoyar las reformas que decidan acometer en materia económica y consolidar unas inversiones que nos son beneficiosas y posibilitan el desarrollo mutuo; favorecer la cohesión social con programas de cooperación; estimular los procesos de integración regional (*DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores* núm. 703, de 21 de noviembre de 2006).

6.3 CENTROAMÉRICA

El juez de la Audiencia Nacional, Santiago Pedraz, a instancias del fiscal Jesús Alonso, emite un auto, el 7 de julio, por el que se decreta la prisión del ex Presidente Efraín Ríos Montt, Óscar Humberto Mejía Vítores y otros altos cargos militares de Guatemala, por delitos de genocidio, terrorismo, asesinato, torturas y detenciones ilegales. Incluye el asesinato de 250.000 indígenas de la etnia maya, así como de 35 personas que murieron en el asalto a la Embajada de España el 31 de enero de 1980. El juez y el fiscal habían estado en Guatemala para, sin éxito, interrogar a los acusados.

6.4 ARGENTINA

El 7 de diciembre, como se señaló, el Consejo de Ministros acuerda el nombramiento de Rafael Estrella como embajador en Argentina, en sustitución de Carmelo Angulo, nombrado en 2002.

6.5 BOLIVIA

El 27 de junio el Pleno del Congreso de los Diputados adopta un acuerdo sobre la política que va a seguir el Gobierno para defender los intereses de las empresas españolas en Bolivia, cuestión sobre la que también se debate en el Pleno celebrado el día 21 de junio. En el acuerdo se insta al Gobierno a respaldar a estas empresas para definir un marco de estabilidad y seguridad jurídica que garantice sus inversiones y a garantizar el apoyo en el caso de que decidan emprender acciones ante instancias internacionales para defender sus derechos en el marco de la legalidad internacional (texto en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 414, de 4 de julio de 2006).

La Vicepresidenta Fernández de la Vega llega a La Paz, el 1 de agosto, procedente de Bogotá, con una agenda fundamentalmente económica. Tras mantener un encuentro con empresarios españoles, la Vicepresidenta se reunió con el Presidente Evo Morales. En rueda de prensa conjunta, expresaron su convencimiento de que habrá acuerdo con Repsol YPF (cuyo presidente está también en Bolivia, aunque no participa en las reuniones). De la Vega pide a Morales «un interlocutor único con nuestras empresas y ha aceptado, y eso va a permitir que las incertidumbres que se crean, ajenas a ambas partes, se reconduzcan, se cree confianza y mejoren las relaciones». Morales dice que las negociaciones con la petrolera van bien y que es posible que se adelante el acuerdo respecto de los 180 días establecido por el decreto de nacionalización de los hidrocarburos, de 1 de mayo. Junto con la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Leire Pajín, Fernández de la Vega destaca el carácter de país prioritario de Bolivia para la cooperación española; en el Palacio Presidencial se firma el acta de la Comisión Mixta para los próximos cuatro años; para 2006 están previstos 60 millones de euros. También se prevé la condonación de la deuda de Bolivia con España, que asciende a 100 millones de euros, de los cuales 27 se han condonado ya, otros 49 se están negociando y quedan 24 pendientes de negociación. Con motivo de su presencia en Santa Cruz de la Sierra, donde la cooperación española tiene un Centro de Formación, Fernández de la Vega mantiene un breve encuentro con Antoni Brufau, presidente de Repsol YPF.

Tras la detención de un directivo de la empresa Andina, filial de Repsol, el 25 de agosto, la empresa emite un comunicado en el que denuncia que «constituye una medida impropia de un Estado de derecho y del respeto al orden jurídico constitucional» y la «injustificada y reiterada persecución» que sufre en Bolivia. El Presidente Evo Morales reitera que «queremos decir a España y a Repsol que el Gobierno de Bolivia apuesta por las negociaciones, por los nuevos contratos. Necesitamos inversión, pero no necesitamos ni patrones ni dueños. Lo hemos dicho antes y seguimos con esta posición». Los medios dan cuenta de que la Vicepresidenta Fernández de la Vega habla con el Presidente Morales, con el Vicepresidente Álvaro García Linera y con el Ministro de Asuntos Exteriores, David Choquehuanca.

En su comparecencia en el Congreso, el 7 de septiembre, el Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, explica que el Gobierno español apoyará la exigencia de visado que propone la UE para ciudadanos bolivianos. Los grupos políticos, excepto el PP, piden un pacto de Estado sobre inmigración (*DS/Congreso*, Comisión de Trabajo y Asuntos Sociales, núm. 641).

Poco antes de agotarse el plazo establecido, Repsol YPF y el Gobierno boliviano cierran un acuerdo el 29 de octubre. Para la petrolera, el acuerdo «está en línea con el compromiso público del Presidente de Bolivia de garantizar un marco de seguridad jurídica para sus inversiones, un principio que Repsol YPF considera indispensable para el desarrollo de su actividad en el país. En este sentido, Repsol YPF valora que los nuevos contratos garantizan la rentabilidad de las inversiones realizadas hasta ahora en Bolivia, así como las que se desarrollarán en el futuro». Sobre la presencia en La Paz del Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Bernardino León, Enrique Locutura –Director general de la empresa para Argentina, Bolivia y Brasil– dijo que ha sido «fundamental y que el Gobierno español ha hecho lo que tenía que hacer y con discreción».

El Vicepresidente boliviano, Álvaro García Linera, visita Madrid el 18 de noviembre, reuniéndose con la Vicepresidenta Fernández de la Vega. García Linera dice, con respecto a las nacionalizaciones de su Gobierno, que «hubo momento de preocupación mutua, pero se comprendió lo que estaba sucediendo y ahora la relación es buena». Afirmar también que está garantizada la seguridad jurídica de las inversiones y que su Gobierno ha realizado «una nacionalización del siglo XXI porque no expropia ni expulsa a las empresas, pone unas nuevas reglas de juego en las que el Estado asume el control de toda la cadena. Significa que recupera la propiedad de los hidrocarburos cuando están bajo tierra y en boca del pozo y asume la responsabilidad y control de la comercialización y precios».

6.6 COLOMBIA

La Vicepresidenta Fernández de la Vega viaja a Colombia. El 30 de julio, en Cartagena de Indias, visita proyectos de la cooperación española. El 31 de julio, ya en Bogotá, se reúne con el Presidente Álvaro Uribe (vencedor en las elecciones de 28 de mayo). Ambos destacan las buenas relaciones bilaterales. Fernández de la Vega traslada el compromiso de España con el pueblo y las instituciones democráticas colombianas en sus esfuerzos por lograr la paz, así como la voluntad de seguir contribuyendo al desarrollo y progreso de Colombia, con la ayuda de la cooperación española. Se reúne también con residentes españoles en Colombia y con empresarios con negocios en el país. El 1 de agosto, la Vicepresidenta mantiene un encuentro con el líder de la oposición, César Gaviria; un desayuno de trabajo con cooperantes españoles y con representantes de organismos internacionales. Por la tarde viaja a La Paz.

El Príncipe de Asturias asiste en Bogotá, el 6 de agosto, a la toma de posesión del Presidente Álvaro Uribe, que repite en el cargo.

6.7 CUBA

Preguntada por las consecuencias del estado de salud de Fidel Castro, operado de urgencia a causa de una hemorragia intestinal (el 31 de julio, a las 6.22 hora local) delega provisionalmente sus funciones), la Vicepresidenta Fernández de la Vega, desde Bogotá, desea la pronta recuperación del dirigente cubano, al tiempo que hace un llamamiento a todos los sectores de ese país para que actúen con responsabilidad, sabiendo que cuentan con el respaldo de la comunidad internacional.

Con motivo de su asistencia, como invitado, a la XIV Cumbre del Movimiento de Países No Alineados, el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Bernardino León, se reúne en la Embajada de España con representantes de la disidencia cubana (Oswaldo Payá, del Proyecto Varela; Eloy Gutiérrez Menoyo, de Cambio Cubano; Manuel Cuesta Morua, líder socialdemócrata; Martha Beatriz Roque, de la Asamblea para Promover la Sociedad Civil; y Miriam Leyva, representante de las Damas de Blanco). A la cita asisten también el Director general de Política Exterior para Iberoamérica, Javier Sandomingo y el embajador de España en Cuba, Carlos Alonso Zaldívar.

El 13 de diciembre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate una interpelación urgente del Grupo Popular sobre la posición política ante el futuro de Cuba (texto de la interpelación en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 485, de 21 de diciembre; debate en *DS/Congreso*, Pleno, núm. 221). El 19 de diciembre, el Pleno debate y rechaza la moción consecuencia de la interpelación (*DS/Congreso*, Pleno, núm. 223, de 19 de diciembre de 2006).

6.8 CHILE

El Ministro de Defensa, José Antonio Alonso, recibe en el Ministerio –el 19 de julio– a su colega chilena, Vivianne Blanlot Soza; al día siguiente asiste en Cartagena a la entrega del segundo submarino para la Armada chilena fabricado por el consorcio hispano-francés NAVANTIA-DCN. Los dos ministros resaltan también la importancia de la cooperación en materia de enseñanza militar.

Tras la muerte del dictador Augusto Pinochet, el 19 de diciembre, las fuerzas políticas españolas lamentan que haya fallecido sin haber sido sometido a los juicios que tenía para hacer frente a las acusaciones por violaciones de los derechos humanos.

6.9 HAITÍ

Se celebra en Madrid, el 30 de noviembre, la Conferencia Internacional para el Desarrollo Económico y Social de Haití (el texto del comunicado conjunto emanado de esta conferencia puede consultarse en: <http://edit.mae.es/es/MenuPpal/Actualidad/Comunicados+DG+Com+Exterior/C7620061130.htm>).

6.10 MÉXICO

Tras su asistencia a las Cumbres del G-8 y G-5 (Brasil, China, India, Sudáfrica y México), el Presidente mexicano, Vicente Fox viaja a Madrid donde el 19 de julio se reúne con los Reyes y con el Presidente Rodríguez Zapatero. Fox asiste a la conferencia sobre migración que organiza la SEGIB y se reúne con representantes del BBVA y de Sol Meliá. En Cantabria, recibe la medalla de oro de esa Comunidad. Fox invita a Repsol YPF a participar en Plan Integral Energético para Centroamérica.

Las protestas organizadas por el Partido de la Revolución Democrática (PRD), dirigido por Andrés Manuel López Obrador, con motivo de su rechazo al recuento de las elecciones de 2 de julio, llegan hasta la Embajada de España en Ciudad de Méxi-

co, el 15 de agosto. La protesta se realiza porque el Presidente del Gobierno español, José Luis Rodríguez Zapatero, «patinó con su felicitación a Felipe Calderón (del Partido de Acción Nacional, PAN)», cuando todavía no era presidente electo».

El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de México valida, el 5 de septiembre, los resultados de las elecciones del 2 de julio, que daban como vencedor (por 233.831 votos, el 0,56 por 100) a Felipe Calderón Hinojosa, del Partido Acción Nacional, que será proclamado presidente el 1 de diciembre. López Obrador, del PRD, que pedía el recuento de todos los votos, rechaza la decisión del Tribunal. El Presidente Rodríguez Zapatero felicita a Calderón.

El Príncipe Felipe visita México, donde visita, el 29 de noviembre, la Feria Internacional del Libro de Guadalajara, que en su XX edición está dedicada a Andalucía. Al día siguiente, asiste a la tumultuosa toma de posesión del Presidente Felipe Calderón, del PAN, mientras que López Obrador se autoproclama «presidente legítimo». Calderón y el Príncipe mantienen un encuentro privado en el que examinan el estado de las relaciones bilaterales; el Príncipe invita a Calderón a visitar España.

6.11 PARAGUAY

Procedente de Montevideo, el Rey Juan Carlos, acompañado por el Ministro Moratinos, visita Paraguay el 6 y 7 de noviembre, donde se reúne con el Presidente Nicanor Duarte. El Rey pide seguridad jurídica para las inversiones, expresa el deseo de que se acuerde el canje de deuda por educación y un convenio para contratar a los trabajadores paraguayos en origen (vide: <http://www.casareal.es/noticias/news/3711-ides-idweb.html>).

6.12 PERÚ

El Príncipe de Asturias viaja a Perú para asistir en Lima, el 28 de julio, a la toma de posesión del Presidente Alan García. Se reúne también con el Presidente saliente Alejandro Toledo y visita proyectos de la cooperación española.

Procedente de Bolivia, la Vicepresidenta Fernández de la Vega llega a Lima, donde se reúne el 4 de agosto con el Presidente Alan García, con el que repasa la agenda bilateral. La Vicepresidenta se compromete a aumentar las inversiones y la cooperación española en Perú.

El 23 de noviembre, la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional –Leire Pajín– y el Ministro peruano de Relaciones Exteriores –José Antonio García Belaúnde– firman en Lima el acta de la IX Comisión Mixta de Cooperación, sentando las bases de la cooperación para el desarrollo para los próximos cuatro años.

6.13 VENEZUELA

El Vicepresidente de Venezuela, José Vicente Rangel, reconoce en Madrid –el 17 de octubre– que la compra de 12 aviones (10 de transporte C-295 y dos de vigilancia marítima) a la compañía EADS-CASA es «inviabile». El acuerdo se alcanzó con el

Ministro de Defensa, José Bono, en 2004, lo que motivó discrepancias con Exteriores y fricciones con Estados Unidos. Rangel aprovecha una escala técnica para entrevistarse con el Ministro Moratinos, afirmando «Lo lamentamos enormemente, porque en estos momentos estamos construyendo siete barcos en astilleros españoles».

Tras la victoria de Hugo Chávez en la segunda vuelta de las elecciones venezolanas, el 3 de diciembre, con más del 61 por 100 de los votos, el Gobierno español se congratula del desarrollo de los comicios y felicita tanto al ganador como a su rival, Manuel Rosado, por haber aceptado su derrota. Al día siguiente se conoce que, desde la administración venezolana, se ha comprometido a conceder la nacionalidad venezolana a cuatro presuntos etarras residentes en ese país, evitando así su extradición a España, y ha pactado el pago de una indemnización de más de 325.000 euros a dos miembros de ETA como compensación por haberlos entregado a la justicia española en 2002; así se había acordado con los abogados de los dos últimos etarras, que presentaron una denuncia ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Ante dicha noticia, el embajador español en Caracas, Raúl Morodo, se reúne con el Ministro venezolano de Exteriores, Nicolás Maduro, que le garantiza que «no habrá nacionalizaciones ni indemnizaciones» y que el Gobierno venezolano ignoraba el acuerdo y «desautoriza» dicho pacto. Desde Dakar, tanto el Presidente Zapatero, como los Ministros Moratinos y Pérez Rubalcaba piden prudencia y cautela. El día 7, tras la reunión del Consejo de Ministros, la Vicepresidenta Fernández de la Vega da por zanjada la polémica («ha quedado suficientemente y convenientemente aclarado»), después de que el embajador venezolano en Madrid, Arévalo Méndez, confirmara al Ministro Moratinos que su Gobierno desautoriza «íntegramente» el pacto alcanzado por una funcionaria venezolana con los abogados de los etarras.

7. África

7.1 ANGOLA

El 29 de noviembre se aprueba una proposición no de ley sobre la plena democratización de Angola. Se insta al Gobierno a impulsar la celebración de unas elecciones democráticas a la mayor brevedad posible, a orientar las relaciones bilaterales en tal sentido y a promover un programa específico de cooperación para fortalecer las instituciones (Debate en *DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 724, de 29 de noviembre de 2006 y texto acordado en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 480, de 14 de diciembre de 2006).

7.2 SENEGAL

El Presidente Rodríguez Zapatero, acompañado por los Ministros de Asuntos Exteriores y de Cooperación (Moratinos), de Justicia (López Aguilar), de Trabajo (Caldera), y los secretarios de Estado de Cooperación, de Interior y el secretario general de Comercio Exterior, realiza su primera visita oficial al África Subsahariana, en

concreto a Senegal, llegando a Dakar el 4 de diciembre y regresando a Madrid al día siguiente. El Consejo de Ministros aprueba, el 15 de diciembre, la creación de una Consejería de Trabajo y Asuntos Sociales en Dakar (Senegal), con el objetivo de «impulsar las relaciones bilaterales entre España y Senegal en el ámbito laboral y social».

(Véase: Migraciones).

7.3 GUINEA ECUATORIAL

El 18 de octubre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados aprueba una proposición no de ley sobre medidas compensatorias a ciudadanos españoles perjudicados por la evacuación forzosa de Guinea Ecuatorial tras la independencia (texto en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 456, de 27 de octubre de 2006).

Los Ministros de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, y el de Justicia, Juan Fernando López Aguilar, acompañados de un nutrido grupo de empresarios, llegan a Malabo el 22 de octubre, para reconducir las relaciones con Guinea Ecuatorial. Moratinos habla del «inicio de una nueva etapa» y de la necesidad de dejar atrás «tantas páginas densas y complejas de las relaciones bilaterales». Anuncia que ha invitado al Presidente Teodoro Obiang Nguema a visitar España antes de finales de este año. En lo político, se muestra confianza en la democratización del país, mientras que en lo económico se habla de la apertura de la economía guineana a empresas españolas, especialmente en el sector del petróleo. Moratinos se compromete, además, a plantear en la próxima Cumbre Iberoamericana que se establezca alguna fórmula para integrar a Guinea en ese proceso.

El Presidente Obiang, en el poder desde 1979, realiza una polémica «visita de trabajo» a España; la anterior la realizó hace 15 años. Guinea Ecuatorial es el tercer mayor productor de petróleo de África, tras Nigeria y Angola. Tras su llegada a Madrid, el 14 de octubre (acompañado por seis ministros de su Gobierno y de una delegación de empresarios), se reúne al día siguiente con el Presidente Zapatero —previamente había almorzado con el Vicepresidente segundo y ministro de Economía, Pedro Solbes—, sin que haya después rueda de prensa, aunque los medios destacan la promesa de Obiang de liberar a todos los presos políticos, sin especificar cuándo. Aunque estaba prevista una visita al Congreso —limitada a la firma en el libro de honor y al saludo al Presidente Manuel Marín— ésta se suspende sin que haya explicaciones, aunque algunos grupos (ERC, IU y PNV) la achacan a su protesta. El Ministro Moratinos, tras reunirse con su colega Pastor Michá, sostiene que «la defensa de los intereses españoles se hace con mayor presencia en Guinea Ecuatorial, no con ausencias». Y, aunque no estaba previsto, Obiang se entrevista con el líder del PP, Mariano Rajoy. Obiang se reúne con empresarios en el Consejo Superior de Cámaras de Comercio, donde pide más inversiones en su país. A su visita al «bosque de los ausentes» para rendir homenaje a las víctimas del terrorismo, no asiste el alcalde Ruiz Gallardón. Por la noche hay una cena privada con los Reyes. Al día siguiente, tras inaugurar la nueva sede de la embajada de su país, Obiang se despacha atacando a la prensa y a los partidos políticos: «La prensa siempre es irracional y quiere demostrar

que aquí hay una política de fragmentación, pero yo sé que hay una política realista porque estuve con el señor Rajoy, con el Presidente del Gobierno y con sus majestades. Nos han recibido muy bien, digan lo que digan los periódicos. Aquí tengo a los amigos españoles (en el acto estaba presente el Subsecretario de Exteriores, Luis Calvo)», «Hemos sido muy bien acogidos por el Gobierno y su majestad. Esperamos que las fuerzas políticas así lo entiendan, porque la crítica no beneficia a nadie. Espero que la política de Guinea se haga allí y no en España. Digo a las fuerzas políticas y a todos los españoles que no deben formar parte de la oposición guineana porque eso es irracional. Hay que ser imparciales. Los partidos españoles deben seguir la política del Gobierno y de su majestad».

8. Asia

El Presidente Rodríguez Zapatero, junto al Ministro Moratinos, asiste en Helsinki, el 10 y 11 de septiembre, a la VI Cumbre de la Unión Europea y Asia (ASEM). Los cerca de 40 líderes (25 Estados de la UE y 13 de Asia) debaten cuestiones relativas al multilateralismo, la seguridad, el diálogo entre culturas y civilizaciones, la globalización y la competitividad. Rodríguez Zapatero propone para luchar contra el terrorismo que «las respuestas deben ser eficaces, pero también serenas» (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: <http://www.asem6.fi/>). El 3 de octubre, el Secretario de Estado para la UE informa sobre los resultados de esta cumbre (*DS/Congreso*, Comisiones Mixtas, núm. 75, de 3 de octubre de 2006).

8.1 CHINA

Los Príncipes de Asturias, acompañados por el Ministro Moratinos, viajan a China, llegando a Shangai el 12 de julio, con una agenda económica y cultural. En esa ciudad, al día siguiente, presiden un Foro de Inversiones para ampliar la presencia empresarial española. Ya en Pekín, inauguran la sede del Instituto Cervantes, el primero de los previstos en China. El Príncipe Felipe se reúne con el Primer ministro Wen Jibao y con el Vicepresidente Zeng Qinghong, que le manifiestan la voluntad de equilibrar el comercio entre ambos países; mientras tanto, Moratinos se reúne con su colega Li Zhaoxing. Fuera de la agenda oficial destaca la denuncia de simpatizantes del movimiento Falun Gong que tramita la Audiencia Nacional.

8.2 INDIA

El Presidente Rodríguez Zapatero viaja el 2 de julio a India para impulsar las relaciones bilaterales con un país cuya economía crece constantemente. Aunque la duración prevista del viaje era de 48 horas, Zapatero suspende su viaje tras el accidente de Metro en Valencia, el 3 de julio (que deja un primer balance de 41 muertos), para asistir al funeral por las víctimas. En esa agenda ajustada, Zapatero se reúne con el Primer ministro Manmohan Singh y se firman tres acuerdos (uno judicial, otro políti-

co y otro tecnológico) y una declaración en la que ambos países se comprometen a cooperar frente al terrorismo en el marco de la ONU y de la Alianza de Civilizaciones (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/Zapatero-Singh030706.htm>).

El 12 de julio, la Diputación Permanente expresa las condolencias del pueblo español a la India por las muertes y sufrimiento causados por los atentados terroristas contra siete trenes de Mumbai, Bombay, el día 11 de julio de 2006. La Diputación confía en que el horror y el caos sean vencidos por el imperio de la ley y reitera que sobre la amenaza del terrorismo internacional deben prevalecer los valores democráticos de la libertad, la igualdad y la justicia (*DS/Congreso*, Pleno y Diputación Permanente, núm. 191; texto en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 420, de 17 de julio de 2006).

8.3 IRÁN

El Secretario general del Consejo de Seguridad Nacional de Irán, Ali Lariyání, que actúa como negociador en la crisis nuclear, se reúne en Madrid, el 7 de julio, en el marco de su gira europea, con el Presidente del Gobierno, Rodríguez Zapatero y el Ministro Moratinos. Ambas partes expresan su confianza en que el diálogo pueda solucionar dicha crisis, de modo que Irán suspenda el enriquecimiento de uranio.

Del 28 de agosto al 1 de septiembre, el ex Presidente Felipe González realiza una visita a Irán, con el objetivo de acercar posiciones entre Teherán y Washington. En la capital iraní, González se reúne —entre otros— con el Presidente Mahmud Ahmadineyad y con el Secretario del Consejo para la Determinación, Hashami Rafsanyani. González informó al Presidente Rodríguez Zapatero de sus contactos, avalados por la Secretaria de Estado de Estados Unidos, Condoleezza Rice, con quien González se entrevistó en Washington en mayo. Gustavo de Arístegui califica de «inoportuno e irresponsable» el viaje del ex presidente. El 1 de septiembre, con la presencia del Ministro Moratinos, se celebra una reunión de ministros de exteriores de los 25, en la ciudad finlandesa de Lappeeranta. Los 25 están de acuerdo en rechazar la aplicación de sanciones que Estados Unidos propone para Irán, como castigo a su programa nuclear; para Javier Solana «No sería razonable avanzar hacia las sanciones contra Irán cuando estamos en plenas discusiones con los responsables nucleares iraníes».

9. Movimiento de países no alineados

España, representada por el Secretario de Estado para Asuntos Exteriores (Bernardino León), asiste, el 14 de septiembre, como invitada a la XIV Cumbre del Movimiento de Países No Alineados, que se celebra en La Habana (Cuba) (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: <http://www.cubanoal.cu/>).

10. Alianza de civilizaciones

El Presidente Rodríguez Zapatero asiste en Estambul, el 12 y 13 de noviembre, a la presentación del informe consultivo de la Alianza de Civilizaciones, elaborado por el Grupo de Alto Nivel (GAN) –en el que Federico Mayor Zaragoza es copresidente– que, junto al Presidente turco Recep Tayyip Erdogan, entregan al Secretario general de la ONU Kofi Annan (el texto del informe puede consultarse en: http://www.unaoc.org/repository/HLG_report_ESP.pdf).

El Presidente Rodríguez Zapatero asiste en Nueva York, el 18 de diciembre, a la presentación del Informe del Grupo de Alto Nivel (GAN) sobre la Alianza de Civilizaciones, uno de los últimos actos del Secretario general de la ONU Kofi Annan, quien presenta a la Asamblea General las recomendaciones para desarrollar el diálogo elaboradas por el GAN. También asiste a esta presentación el Presidente de Turquía Recep Tayyip Erdogan. Zapatero hace un llamamiento a la ONU «para hacer frente al extremismo», convencido de que el apoyo a esa causa «está creciendo en el mundo» y se está estructurando en torno a la Alianza de Civilizaciones (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prrp200612181.htm>).

Ese mismo día, la Universidad de las Naciones Unidas y el Consejo de Coordinación Universitaria de España anuncian que establecerán el Centro de Estudios e Investigación para la Alianza de Civilizaciones. El Centro se sumará a la red de programas de investigación y formación de la Universidad y tendrá sede en España.

11. Organizaciones internacionales

11.1 NACIONES UNIDAS

Tras su gira por Oriente Próximo, el Secretario general de la ONU, Kofi Annan (que concluye su mandato en diciembre) llega a Madrid, donde se entrevista, el 7 de septiembre, con el Presidente Rodríguez Zapatero, quien ofrece la localidad de Manises como base logística del Departamento de Operaciones de Paz de la ONU (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20060907.htm>). El día anterior, Annan se había reunido con el Ministro Moratinos para explicarle la situación de la operación de FINUL y la posición de los distintos Gobiernos.

El Ministro de Defensa, José Antonio Alonso se reúne con el Secretario general de la ONU, Kofi Annan, el 25 de octubre, para tratar las misiones internacionales de paz. Annan dejará el cargo el 31 de diciembre.

El 3 de noviembre, Naciones Unidas anuncia que establecerá en Valencia una base de apoyo a sus operaciones de paz y a sus estructuras de tecnologías de información y comunicaciones. La decisión –que deberá ser ratificada por la Asamblea General– es el resultado de un proceso de licitación, al que se presentaron varios Estados miembros. En la nueva base, Naciones Unidas llevará a cabo actividades de apoyo logístico, como transmisiones electrónicas a las misiones en el terreno que desarro-

llan operaciones de paz y desarrollará la capacidad de las tecnologías de la información y de las comunicaciones. Además, se construirá un centro de proceso de datos, un edificio para albergar las oficinas de la nueva base y una plataforma para antenas parabólicas de comunicaciones satélites y su correspondiente centro de gestión. España tiene previsto invertir un mínimo de doce millones de euros para el desarrollo del proyecto.

Con motivo de la visita a Nueva York para presentar el Informe sobre Alianza de Civilizaciones, el 18 de diciembre, el Presidente del Gobierno se reúne con Kofi Annan, Secretario general de la ONU próximo a dejar su cargo y con el nuevo Secretario general, el coreano Ban Ki-Moon (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20061218.htm>).

11.1.1 *Consejo de Seguridad*

La embajadora en misión especial para cuestiones referentes a los Derechos Humanos, Silvia Escobar, interviene –el 23 de octubre– en el debate abierto en el Consejo de Seguridad con motivo del aniversario de la aprobación de la Resolución 1325. Con tal motivo, subraya la gran importancia otorgada por España a la efectiva aplicación de dicha Resolución, insistiendo, no obstante, en la necesidad de ir más allá del preciso y estimulante recordatorio del aniversario. En tal sentido, apuesta por intensificar los esfuerzos internacionales encaminados a: 1. Hacer posible la igual participación de hombres y mujeres en las acciones destinadas al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales; 2. Incluir la perspectiva de género en todos los aspectos de la construcción de la paz, garantizándose que todas las necesidades de las mujeres, las niñas, y de los hombres y los niños, se tienen en cuenta en términos de igualdad de forma sistemática; y 3. Proteger a mujeres y niñas de las violaciones derivadas de los abusos sexuales y de la violencia de género, y poner fin a la impunidad. Para la embajadora, esta última cuestión «implicará incluir a las mujeres, relegadas por lo general a un papel secundario, para que participen en la toma de decisiones que permitan la adopción de las reformas institucionales necesarias, judiciales, políticas, educativas y económicas (vide: <http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2248>).

El 9 de noviembre, el Representante Permanente Adjunto de España ante las Naciones Unidas, Íñigo de Palacio, interviene en el debate abierto del Consejo de Seguridad sobre la situación en Oriente Medio, incluida la cuestión de Palestina. En su intervención, propone la celebración de «una Conferencia Internacional, destinada a demostrar el compromiso político con un renovado proceso de paz», para lo que «sería necesaria la reactivación de la Hoja de Ruta y una mayor participación de los actores regionales en las actividades del Cuarteto» (vide: <http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2251>).

11.1.2 *Asamblea General*

El 19 de septiembre, Miguel Ángel Moratinos participa en la sesión de lanzamiento de la Estrategia Mundial de las Naciones Unidas Contra el Terrorismo. En su intervención subrayó que dicha estrategia evidencia que la lucha contra el terrorismo es una

prioridad de las Naciones Unidas, a la vez que establece los mecanismos necesarios para que la organización sea más eficaz a la hora de cumplir este compromiso. Su puesta en marcha, añadió, «inaugura una intensa agenda de trabajo, lo que nos exige actuaciones en los ámbitos nacional, regional y global» y, en tal sentido, aseguró «que España no ahorrará esfuerzos para desarrollarla con rigor y compromiso político, porque somos conscientes de que el terror no conoce fronteras y alienta la política del miedo que paraliza la paz y el progreso» (vide: <http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2245>) (el texto de la estrategia puede consultarse en: <http://www.spainun.org/binarydata/files/EstrategiaMundialONUContraTerrorismo.pdf>; véase también: <http://www.un.org/terrorism/strategy-counter-terrorism.html>). El 4 de octubre, Miguel Ángel Moratinos responde a una pregunta de la senadora socialista Adoración Quesada Bravo sobre la valoración de su ministerio respecto a la adopción de esta estrategia. El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación afirma que «valora muy positivamente» dicha adopción, considerando que puede ser «la mejor armadura moral y ética para la lucha contra el terrorismo» (*DS/Senado*, Pleno, núm. 96).

El Ministro Moratinos interviene, el 21 de septiembre, en la apertura del 61.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, de lo que informa en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso el día 24. En tal sentido, afirma que la delegación española se ha marcado cuatro objetivos: continuar impulsando la reforma de la ONU, avanzar una política global migratoria, relanzar el proceso de paz de Oriente Medio y encuentros bilaterales, especialmente con los países iberoamericanos; con relación a estos últimos manifiesta su satisfacción por la participación como observador, por primera vez, de la Conferencia Iberoamericana con la presencia del Secretario general iberoamericano Enrique Iglesias. El Ministro aborda la reforma de la ONU remitiéndose al discurso del Secretario general Kofi Annan, que deja el cargo el próximo 31 de diciembre, en el que constata que hay tres grandes problemas sin resolver: una economía mundial injusta, una situación de desorden mundial y un desprecio generalizado por los derechos humanos y el Estado de derecho. Se han intercambiado ideas sobre el fenómeno migratorio internacional y los retos que plantea para el desarrollo. Con relación a la guerra del Líbano ocurrida durante el verano extrae una serie de lecciones: no existe solución militar al conflicto, ha fracasado el unilateralismo como política viable para la paz; hay que recuperar el proceso de paz entre Palestina e Israel, la solución ha de ser global incluyendo a Líbano y Siria; además, el ministro considera que lograr un acuerdo negociado con Irán sobre la cuestión nuclear ha de contribuir positivamente a resolver los problemas de Oriente Medio (vide: <http://www.un.org/webcast/ga/61/pdfs/spain-s.pdf> y *DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 690, de 24 de octubre de 2006). El 5 de octubre comparece ante la Comisión de Asuntos Exteriores y Cooperación del Senado para informar también de su participación en la apertura del 61.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas (*DS/Senado*, Comisión de Asuntos Exteriores y de Cooperación, núm. 370).

11.1.3 Organización Mundial de la Salud

La china Margaret Chan es propuesta en Ginebra, el 8 de noviembre, Directora general de la Organización Mundial de la Salud (OMS) por el Consejo Consul-

tivo. A este cargo optaba también la Ministra española de Sanidad, Elena Salgado, quien llegó al último corte de las 11 candidaturas presentadas.

11.1.4 *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*

El 18 de diciembre, la Secretaria de Estado para la Cooperación Internacional, Leire Pajín, y el Administrador del PNUD, Kemal Derviş, firman en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York un acuerdo para establecer el Fondo de las Naciones Unidas para el Logro de los ODM (F-ODM). España aportará 528 millones de euros para constituir dicho fondo que será administrado por un Comité Directivo integrado por representantes del Gobierno español, el PNUD y expertos independientes sobre desarrollo. El F-ODM se centrará en las siguientes esferas: gobernanza democrática; igualdad entre los géneros, necesidades sociales básicas, incluido el empleo juvenil, desarrollo económico y del sector privado, medio ambiente y cambio climático, prevención de conflictos y consolidación de la paz, y diversidad cultural y desarrollo (vide: Cooperación para el Desarrollo).

11.1.5 *Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia*

El 27 de septiembre, durante una reunión entre representantes del gobierno español y UNICEF, dichos representantes anuncian la donación de 21 millones de euros para el trabajo del fondo. De esta suma, 15 millones serán invertidos en tres áreas de operaciones: protección de la infancia, educación de las niñas y políticas públicas y promoción. Los seis millones restantes serán usados en otros programas. El año 2006, la contribución de España a UNICEF fue de 6.3 millones de euros.

11.1.6 *Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*

El 3 de noviembre, la FAO agradece la donación de más de 2.5 millones de dólares realizada al organismo durante un programa especial emitido el 29 de octubre en Televisión Española. Tal donación será destinada a la iniciativa TeleFood, con la que se financiarán varios proyectos sostenibles para que las familias y comunidades pobres puedan producir sus propios alimentos. El director general de la FAO, Jacques Diouf, aprovechó la felicitación para recordar que España es el primer donante del mundo a dicha iniciativa, con la que se alimenta a unos 854 millones de personas.

11.2 ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DEL ATLÁNTICO NORTE

El Secretario general de la OTAN, Jaap de Hoop Scheffer visita Madrid el 10 de julio, entrevistándose con el Presidente Rodríguez Zapatero y con el Ministro de Defensa, José Antonio Alonso. Tratan sobre todo la operación en Afganistán (Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad, ISAF), donde España está presente. El Ministro Alonso había pedido un debate a fondo en el seno de la OTAN sobre el aumento de su presencia en el sur del país. El 8 de julio había muerto el soldado Jorge Arnaldo Hernández Seminario al explotar una mina anticarro.

El Presidente Rodríguez Zapatero preside la delegación española (con los Ministros de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Moratinos; y de Defensa, Alonso) que acude a la Cumbre de la OTAN celebrada en Riga, los días 28 y 29 de noviembre. El tema principal a tratar es la presencia en Afganistán. El Gobierno español descarta el envío de más soldados y subraya que no cederá el control de las tropas españolas. La OTAN reconoce el derecho de autodeterminación de Kosovo. En la declaración final se apoya «la promoción de los valores comunes, reforma y diálogo entre los diferentes pueblos y culturas» y se «reconoce la iniciativa de una alianza de Civilizaciones lanzada por el secretario general de la ONU y la del «Fórum para el futuro» del G-8» (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: <http://www.nato.int/docu/comm/2006/0611-riga/index.htm>).

11.3 ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y LA COOPERACIÓN EN EUROPA

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, participa los días 4 y 5 de diciembre en la Reunión de los Ministros de Asuntos Exteriores de los países miembros de la OSCE con la que se puso fin a la presidencia anual de Bélgica y comienza la de España. En su intervención, el Ministro recuerda la labor desempeñada por el gobierno español en el seno de la OSCE y subraya los intensos preparativos realizados para asumir su presidencia, lo que no le impide reconocer «la responsabilidad y el reto que supone liderar una organización tan compleja y flexible como ésta». Para Moratinos, el «enfoque multidimensional de seguridad, la adopción de decisiones por consenso y su estructura descentralizada, conforman hoy un pilar básico de la arquitectura internacional», siendo, por ello, necesario «estrechar la colaboración entre el Secretario General, las Instituciones, las Misiones y la Asamblea Parlamentaria» (vide: http://www.osce.org/documents/mcs/2006/12/22452_es.pdf).

El 20 de diciembre, Miguel Ángel Moratinos responde en el Pleno del Senado a una pregunta del senador socialista José Castro Rabadán sobre las previsiones del gobierno acerca del ejercicio de la presidencia de la OSCE. En su respuesta afirma que los objetivos que España se plantea en dicha presidencia son tres: «el primero y fundamental es consolidar el fortalecimiento de esta organización y para ello nos vamos a concentrar en desarrollar los trabajos para dotar a la OSCE de capacidad legal, es decir, de personalidad legal jurídica que todavía no posee y de reestructurar los trabajos de la organización». Asimismo, añade, se van a tratar de llevar a cabo «toda una serie de actividades para reforzar este foro como foro de diálogo y de cooperación» y se va a intentar «dar un nuevo impulso a la relación con los socios mediterráneos» (*DS/Senado*, núm. 107).

12. Temas transversales

12.1 COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

El 7 de septiembre, con motivo de que al día siguiente se celebra –por primera vez en España– el Día Mundial del Cooperante, el Pleno del Congreso de los Diputados

(DS/Congreso, Pleno, núm. 196) aprueba una declaración expresando su reconocimiento a las personas que prestan sus servicios como cooperantes en el exterior (texto en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 428, de 11 de septiembre de 2006).

El Consejo de Ministros acuerda, el 8 de septiembre, la concesión de 140.000 euros a las familias de los cooperantes españoles fallecidos mientras trabajaban «por la solidaridad internacional», como reconoció la Vicepresidenta Fernández de la Vega, «personas imprescindibles para luchar por la justicia, la paz, la conservación del planeta, el destierro de los prejuicios y la erradicación de desigualdades».

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Moratinos, interviene el 28 de septiembre ante la 53.^a Junta de Comercio y Desarrollo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) (vide: <http://edit.mae.es/es/menuppal/actualidad/declaraciones+y+discursos/informe+sobre+comercio+ante+la+junta+de+comercio+y+desarrollo+de+la+unctad.htm>). Con motivo de la celebración de esta sesión de la Junta, el gobierno firma un acuerdo de cooperación con la UNCTAD para aumentar la asistencia técnica de diversas instituciones españolas a los países en desarrollo. La UNCTAD confía en que este acuerdo conduzca sobre todo a incrementar las actividades de asesoramiento técnico en América Latina de España, país, este último, al que calificó como el único donante con un entendimiento profundo de las características del desarrollo en la región latinoamericana.

La coordinadora ejecutiva de la Campaña del Milenio de la ONU, Eveline Herfkens, visita el Congreso de los Diputados, el 10 de octubre, declarando que en Naciones Unidas, en Nueva York, se sienten «profundamente avergonzados» por el vídeo grabado en el Congreso, simulando el robo del escaño del Presidente del Gobierno. Por otro lado, manifestó que «admiran enormemente la energía de la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional (Leire Pajín) a la hora de llevar a cabo sus promesas de mejorar la calidad de la ayuda al desarrollo español, de participar en debates y consensos internacionales». «España es uno de los países que está a la vanguardia en esta ayuda».

El Consejo de Ministros, de 13 de octubre, aprueba un informe sobre la aportación española a la lucha contra la pobreza, destacando su crecimiento, ya que se destinará el 0,42 por 100 del PIB en 2007.

El Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, suscribe el 18 de octubre con ONGs un acuerdo para ampliar al 0,7 por 100 la asignación por medio del IR-PF, al igual que se había hecho con la Iglesia Católica.

El 20 de noviembre, la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) realiza un envío de ayuda humanitaria a Afganistán para paliar las consecuencias de las inundaciones que la semana anterior habían afectado a las provincias de Ghor y Badghis. Se trata de 10 toneladas de material de primera necesidad y, en particular, de medicamentos, material sanitario –kits traumatológicos, kits obstétricos y kits médicos generales–, kits higiénico familiares, mantas, tiendas de campaña y lonas de plástico.

El 22 de noviembre, la Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Congreso de los Diputados aprueba varias proposiciones no de ley instando al Gobierno a promover acciones en los temas siguientes. Adherirse al manifiesto firmado el 13 de mayo de 2006 en Addis-Abeba, por parlamentarios de la Unión Europea, denominado «Call to Action» que resalta la importancia de proteger los derechos de

las mujeres y los jóvenes en materia de sexualidad y salud reproductiva y a priorizar las acciones de cooperación para mejorar las condiciones de salud. Aprobar la estrategia sectorial de la cooperación española en el sector de la salud en un plazo no superior a seis meses. Promover medidas que mejoren las condiciones de vida de los pequeños productores de café en el marco de las reuniones de la Organización Internacional del Café. Seguir impulsando nuestra contribución multilateral de la «Iniciativa Vía Rápida de Educación para todos» para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Impulsar proyectos de codesarrollo en los principales países emisores de inmigración (Debate en *DS/Congreso*, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 715, de 22 de noviembre de 2006 y textos acordados en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 473, de 30 de noviembre de 2006).

El 23 de noviembre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate las enmiendas del Senado a la proposición de Ley reguladora de la gestión de la deuda externa (*DS/Congreso*, Pleno, núm. 216).

El 29 de noviembre, se aprueba una proposición no de ley solicitando que el Gobierno apoye la iniciativa del Parlamento Europeo de creación de un Instituto de Civiles por la Paz, para fomentar la educación y la cultura de la paz (Debate en *DS/Congreso*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 724, de 29 de noviembre de 2006 y texto acordado en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 480, de 14 de diciembre de 2006).

Tras el paso del tifón Durian por Filipinas (en la provincia oriental de Albay), el 30 de noviembre se moviliza la comunidad internacional para ayudar a las víctimas. Organizaciones No Gubernamentales suministran apoyo y materiales y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), además de enviar ayuda, compra en Manila alimentos y agua por valor de 156.000 euros.

Se celebra en Madrid, el 30 de noviembre, la Conferencia Internacional para el desarrollo económico y social de Haití (vide: Haití).

La Reina Sofía asiste en Oslo, el 10 de diciembre, a la entrega del premio Nobel de Economía a Mohamed Yunus, en reconocimiento a su labor con los microcréditos.

El Presidente Rodríguez Zapatero, con motivo de su visita a Nueva York el 18 de diciembre, para la presentación del Informe sobre la Alianza de Civilizaciones, anuncia: «Hoy voy a firmar un acuerdo con el PNUD que supone la aportación de un fondo de 528 millones de euros, 700 millones de dólares, a la consecución de los Objetivos del Milenio para el año 2007. Este es un fondo extraordinario que viene a sumarse a la alta y creciente aportación que España viene haciendo y que en 2006 ha superado los 449 millones de dólares. Nuestra solidaridad, nuestra altura moral como país, tiene dos metas a corto plazo: alcanzar el 0,5 por 100 del PIB de Ayuda al Desarrollo en 2008, mejorando la calidad de la ayuda y en la siguiente legislatura llegar al 0,7 por 100. Seguramente seremos el país que en menos tiempo va a cubrir más etapas en esta meta de llegar al 0,7 por 100 de la Ayuda al Desarrollo y se va a hacer con el Gobierno que surgió de las urnas en marzo de 2004» (vide: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

El Consejo de Cooperación (con participación de ONGD, sindicatos, universidades y organizaciones empresariales) aprueba por unanimidad, el 26 de diciembre, el proyecto de Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) 2007. El Consejo de Cooperación da su apoyo unánime al documento, que prevé un aumento de la ayuda oficial al desarrollo hasta alcanzar el 0,42 por ciento de la Renta Nacional Bruta, un

máximo histórico. El Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) 2007 ahonda en la orientación social y multilateral de la ayuda e incide en la necesaria coordinación y complementariedad de los actores de la cooperación.

12.2 DERECHOS HUMANOS

El Presidente del Centro Nacional de Inteligencia (CNI), Alberto Saiz comparece, el 3 de julio, ante la Comisión de Secretos Oficiales del Congreso, para responder a las acusaciones del Parlamento Europeo sobre las posibles implicaciones del Gobierno español en el traslado, utilizando aeropuertos españoles, de presos acusados de terrorismo por la CIA. Saiz explica que «no se ha encontrado ningún indicio de ilegalidad en el transporte de personas o mercancías» y que «el rigor no da por ciertos hechos no probados». También rechaza las acusaciones del Consejo de Europa, afirmando que las autoridades españolas no han colaborado «por acción u omisión» en vuelos ilegales de la CIA.

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, interviene el 14 de septiembre ante el Parlamento Europeo para dar explicaciones sobre los vuelos de la CIA. Según el ministro, «El Gobierno español ni conocía ni autorizó operaciones ilegales de la CIA. La sesión se celebra tras el reconocimiento por parte del Presidente Bush de la existencia una red de cárceles secretas para librar «la guerra del terror». Ante las peticiones de los miembros de la comisión del Parlamento Europeo, Moratinos responde que «Voy a proponer a Finlandia –país que ejerce la presidencia de la UE– que se discuta y que expresemos nuestra preocupación... Le plantearé a mis colegas ministros la preocupación de esta comisión y de toda la opinión pública europea» (vide: http://edit.mae.es/es/menupp/actualidad/declaraciones+y+discursos/comparecencia_parlamentaria_2006_09_14.htm).

Jaled el Masri, ciudadano alemán, declara el 9 de octubre, ante el juez Ismael Moreno, que el 23 de enero de 2004 fue secuestrado y torturado antes de que le embarcaran en el aeropuerto de Skopje (Macedonia) en un avión fletado por la CIA con destino a Kabul (Afganistán).

El Gobierno español muestra su rechazo, el 13 de octubre, al informe del relator especial de la ONU para la Tortura, el austriaco Manfred Nowak, realizado el 26 de marzo, en el que utilizó el término «presos políticos» para referirse a los presos de ETA.

En un informe remitido por el juez Ismael Moreno, el 29 de diciembre, la fiscalía de la Audiencia Nacional propone la desclasificación de la información que tenga el Centro Nacional de Inteligencia (CNI) sobre los vuelos de la CIA; se descarta llamar a declarar a los directores del CNI (Jorge Dezcallar y Alberto Saiz) y desiste de citar «en este momento» a 13 tripulantes de un Boeing 737 que hizo escala en Palma, en enero de 2004, hasta tener contrastadas sus identidades.

12.3 MEDIO AMBIENTE

Se celebra en Nairobi (Kenia), del 6 al 17 de noviembre, la Cumbre sobre el cambio climático, aunque la fase ministerial tiene lugar desde el día 15. La Ministra española de Medio Ambiente, Cristina Narbona, anuncia que España contribuirá con dos

millones de euros a un fondo de ayuda a los países en desarrollo, especialmente de África, estando uno destinado a América Latina. Para Narbona, «Tenemos la responsabilidad no sólo de mitigar el cambio climático sino también de ayudar a los países en desarrollo». La reunión acaba con el compromiso de los países ricos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero más allá de 2012, la fecha en la que concluyen las etapas fijadas en el Protocolo de Kioto; se lanza así el llamado Protocolo de Kioto 2 (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: <http://unfccc.int/2860.php>).

12.4 MIGRACIONES

Se celebra en Rabat, el 10 y 11 de julio, la conferencia ministerial euro-africana sobre Migración y Desarrollo, convocada por España, Francia y Marruecos, a la que asisten representantes de 54 países, destacando la ausencia de Argelia. Acuden, por parte española, tres ministros: el de Exteriores y de Cooperación (Moratinos), el de Interior (Alfredo Pérez Rubalcaba) y el de Trabajo y Asuntos Sociales (Jesús Caldera), más dos secretarios de Estado. La reunión finaliza con una Declaración y un Plan de Acción, con 62 medidas destinadas a gestionar ordenadamente los flujos migratorios entre África Occidental y Europa. La cita se califica de histórica, ya que por primera vez los dos continentes han abordado juntos este problema. Para Moratinos, lo más destacado es el hecho de que «por fin con el *espíritu de Rabat* se supera la obsesión por los acuerdos de readmisión». Además, el Ministro Caldera anuncia que el Gobierno, a instancias de una moción del Senado, estudia la posibilidad de conceder permisos de trabajo y residencia a los inmigrantes que no puedan ser repatriados hasta que ésta se produzca (vide: <http://edit.mae.es/es/menu-ppal/actualidad/noticias+maec/20060710not13.htm>).

El 12 de julio, el Presidente Rodríguez Zapatero visita las Islas Canarias. En Santa Cruz de Tenerife, junto al Presidente de la Comunidad Adán Martín, se compromete a aumentar las acciones del Gobierno para mejorar la situación y una mayor implicación de la UE para controlar el tráfico ilegal de personas (vide: <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/Zapatero-Tenerife120706.htm>).

Tras su aprobación por el Consejo de Ministros el 19 de mayo, la Vicepresidenta María Teresa Fernández de la Vega, presenta –el 26 de julio– el contenido íntegro del Plan África, que incluye las líneas maestras y detalla las prioridades del Gobierno para tratar la cuestión migratoria con los países africanos para el período 2006-2008. Para la Vicepresidenta, a quien acompañan en el acto la Ministra de Sanidad (Elena Salgado), el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores (Bernardino León) y el Secretario ejecutivo de la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (Mohamed Ibn Chambas) «el futuro de África es el futuro de España y de Europa» (el texto del Plan África puede consultarse en: <http://www.mae.es/NR/rdonlyres/2931C11A-CA1D-4A45-B928-7C1FFD0B5000/0/LIBROPLANAFRICA.pdf>).

PSOE e IU-ICV presentan, el 17 de agosto, una proposición no de ley para promover que los inmigrantes extracomunitarios que residen legalmente en España puedan votar. Uno de sus impulsores, Diego López Garrido (PSOE) explica que la intención es firmar todos los convenios posibles de reciprocidad antes de las elecciones de 2007. Se plantea llevar esta cuestión a la Cumbre Iberoamericana de Montevideo

con el objeto de promover una «ciudadanía latinoamericana» similar a la de la UE. La medida podría afectar a unos dos millones de personas.

El Ministro del Interior, Alfredo Pérez Rubalcaba (acompañado por el Secretario de Estado de Seguridad, Antonio Camacho, y el de Asuntos Exteriores, Bernardino León), realiza una nueva gira de representantes del Gobierno por países africanos origen de la emigración hacia España (el viernes 18 de agosto llegan a Canarias 512 personas, lo que lleva al Gobierno canario a reclamar la participación de la comunidad internacional, incluida la ONU). El viaje comienza, el 21 de agosto, en Senegal y Mauritania. Senegal se había negado al acuerdo que permite realizar patrullaje por navíos españoles de las costas senegalesas, acuerdo que logra Rubalcaba tras reunirse con su homólogo Ousmane N'Gom y el Primer ministro Macky Sall. El 24 de agosto, en presencia del Director del Centro Nacional de Inteligencia (CNI), Alberto Saiz, y del director de la Guardia Civil, Joan Mesquida, junto al Ministro de Interior senegalés, Ousmane Nogu, se llega a un acuerdo, que entra en vigor ese mismo día, para la vigilancia conjunta de las aguas de Senegal, con el fin de evitar la llegada de inmigrantes irregulares a Canarias.

El Consejo de Ministros de 25 de agosto trata asuntos relativos a la inmigración. La Vicepresidenta Fernández de la Vega anuncia un viaje a Helsinki (Finlandia tiene la presidencia de la UE) y a Bruselas. El Gobierno agradece la colaboración europea, aunque el viaje pretende que «los países de la UE se impliquen más en la búsqueda de soluciones a los movimientos migratorios irregulares... Esto es un tema común: quienes llegan a nuestras costas llegan también al continente europeo». Sin embargo, Friso Roscam, portavoz europeo de Libertad, Justicia y Seguridad, advierte de que «Ya hemos ofrecido todo lo que podemos. No hay más fondos disponibles en el actual marco financiero». En lo que va de año, según la delegación del Gobierno de Canarias, 18.199 personas indocumentadas han llegado por mar al archipiélago (a 29 de agosto habían llegado más indocumentados a Canarias durante ese mes, 4.850, que en todo 2005, 4.751).

En Helsinki, el 29 de agosto, la Vicepresidenta Fernández de la Vega, se reúne con la Jefa de Estado, Tarja Halonen, y con el Primer ministro Matti Vanhanen. La Vicepresidenta afirma que se va a iniciar una nueva ofensiva diplomática para que «en todas las reuniones formales e informales que tengan lugar durante la presidencia finlandesa, se aborde con carácter prioritario y urgente el tema de la inmigración. De esa manera los líderes europeos podrán dar un impulso significativo a este fenómeno durante la cumbre de la UE que tendrá lugar en el mes de diciembre». Anuncia también la propuesta para crear un modelo europeo de gestión de fronteras marítimas y la convocatoria de una reunión con los siete países mediterráneos de la UE (Francia, Italia, Grecia, Portugal, Chipre, Malta y Eslovenia). Con respecto al dispositivo activado por la Agencia Europea de Fronteras (Frontex) señala que «He transmitido mi decepción por la falta de agilidad y compromiso en la respuesta, pero con ánimo constructivo; para que las cosas funcionen mejor en el corto, mediano y largo plazo debemos coordinar este tipo de dispositivos mejor. Es necesario establecer mecanismos de respuesta más eficaces». En Bruselas, el 30 de agosto, la Vicepresidenta se reúne con representantes de las instituciones europeas (Franco Frattini, Comisario de Libertad, Seguridad y Justicia; y con el Presidente de la Comisión, Durão Barroso). Ante las reivindicaciones de la Vicepresidenta, Frattini afirma que «Hay un consenso

político de que se trata de un problema europeo. Un Estado miembro no debería soportar una carga excesiva respecto a los demás sólo por su situación geográfica» y que trasladará ese llamamiento a la reunión que los ministros de Exteriores de los 25 celebrarán en Tampere (Finlandia), el 21 y 22 de septiembre. También se alcanza el compromiso de crear en el seno de la Comisión un grupo de trabajo de alto nivel que coordine los asuntos migratorios, vinculando a las distintas áreas que tengan que ver con esa materia, para lograr una política europea más integrada. De la Vega asegura que se han cumplido 11 de las 15 medidas acordadas por la Comisión y el Gobierno español a finales de mayo para luchar contra la inmigración clandestina, aunque insistió en la «preocupación por la lentitud de Frontex».

El 31 de agosto, la Comisión de Interior del Congreso de los Diputados celebra una sesión extraordinaria en la que comparece el Ministro del Interior (Pérez Rubalcaba) para dar cuenta de las políticas que el Gobierno está llevando a cabo, con diferentes resultados, en materia de inmigración ilegal. Tras exponer las características que la migración tiene en los últimos tiempos, apunta las líneas de actuación de su Departamento que resume en las siguientes: trabajar para que la inmigración ilegal no tenga que salir del país de origen; si lo hace tratar de que vuelvan a su país de origen antes de que llegue a nuestras costas; y, si llegan, buscar su repatriación. Todo esto sabiendo que estamos ante un drama humanitario, que lo más importante son las vidas humanas y que hay que ser escrupuloso con el respeto de los derechos humanos. El Ministro da un repaso a los acuerdos adoptados con Marruecos, Mauritania, Gambia y Senegal para evitar la salida de cayucos, que han llevado a las costas canarias a 19.035 personas. A continuación se refiere al Plan África, aprobado por el Consejo de Ministros el pasado 19 de mayo; a la contribución de España a la lucha contra la pobreza y a la agenda de desarrollo en el África subsahariana; a la participación en la estrategia de la Unión Europea para África y a la Conferencia Euroafricana sobre Emigración y Desarrollo que tuvo lugar en Rabat los días 10 y 11 de julio (*DS/Congreso, Comisión de Interior*, núm. 639, de 31 de agosto de 2006).

Tras el Consejo de Ministros de 1 de septiembre, la Vicepresidenta Fernández de la Vega anuncia que el Gobierno ha fijado la inmigración como uno de los temas prioritarios, en sus distintas dimensiones. En lo que respecta a la UE, «Hay que hacer mucho esfuerzo. No existe una política común de inmigración, por lo que queremos construirla bien y de forma rápida porque es necesario tener desde Europa respuestas eficaces a estos problemas. Llevemos al ánimo de todos los países de la UE que este es un tema prioritario y urgente, del que no hay precedentes ni experiencia de gestión. Europa ha oído nuestras reclamaciones y se ha comprometido a atenderlas». La Vicepresidenta recalca que «El Gobierno quiere una inmigración legal y ordenada y les garantizo que trabajamos en ello sin descanso. No es una tarea fácil porque estamos ante un gran drama humano originado por la pobreza y por la guerra, pero confío en que, con el concurso de todos, podamos vislumbrar luz al final del túnel». Además, anuncia que se han iniciado los contactos para celebrar una reunión en septiembre, con los países de la frontera sur de la UE (Francia, Eslovenia, Chipre, Grecia, Italia, Malta y Portugal).

El Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, alcanza el 5 de septiembre, un compromiso para incrementar los recursos destinados a las ONG que

trabajan con inmigrantes, promover una red estable de acogida e integración y aumentar e incluso duplicar, las casi 1.000 plazas de las que disponen.

Con motivo de su participación en la IV Conferencia de Embajadores, el 6 de septiembre, el Presidente Rodríguez Zapatero advierte de que España no acepta ni aceptará inmigración clandestina ni ilegal, porque supone un fraude a los inmigrantes, a los trabajadores y a las reglas de convivencia (vide: <http://www.la-moncloa.es/NR/exeres/BB61EF59-D278-41EC-B66E-A3A2236E6BB5.htm>). El mensaje sigue el tono de las intervenciones en ese mismo foro del Ministro Moratinos y de la Vicepresidenta Fernández de la Vega, quien afirma que «Es necesario hacer saber a los países de origen de los inmigrantes que estas semanas están arribando a nuestras costas que no vamos a tolerar que sigan llegando, que no vamos a seguir aceptando que se incumplan los acuerdos bilaterales y multilaterales alcanzados, y que estamos dispuestos a actuar con toda firmeza» (vide: <http://www.mpr.es/centro+de+prensa/intervenciones/ui20060904.htm>).

El 8 de septiembre, el Ministro del Interior, Alfredo Pérez Rubalcaba, recibe en Madrid a su colega de Senegal, Ousmane N'Gom, que insiste en que su país está dispuesto a aceptar a todos los senegaleses que lleguen de forma ilegal a España, «con la condición de que sean repatriados respetando su dignidad y derechos». N'Gom afirma que «España es un ejemplo de cooperación»; mientras, el Presidente senegalés, Abdoulaye Wade declara a una emisora de radio alemana que España ha incumplido los compromisos adquiridos con su Gobierno y que no ha hecho nada para frenar la salida de inmigrantes. Tras un aplazamiento el día anterior, el primero de los aviones encargados de repatriar a los inmigrantes senegaleses retenidos en Canarias, llega el 14 de septiembre al aeropuerto de San Luis.

La Vicepresidenta Fernández de la Vega, en la primera sesión de control al Gobierno, el 13 de septiembre, para replicar las críticas de Mariano Rajoy, que le acusa de «incompetencia e ineficacia», desgranando las acciones llevadas a cabo por el Gobierno. Dirigiéndose al portavoz de Coalición Canaria, Paulino Rivero, le recuerda que «su Gobierno es el 15.º, de 17 Comunidades Autónomas que menos invierte» en ayuda al África Subsahariana. Ofrece un pacto de Estado sobre inmigración, que el PP rechaza (*DS/Congreso, Pleno, núm. 198*).

El 15 de septiembre, la Secretaria de Estado de Inmigración y Emigración –Consuelo Rumí– interviene en el Diálogo de Alto Nivel sobre Migración y Desarrollo, celebrado en la Asamblea General de las Naciones Unidas. En dicha intervención señaló que «España aborda la migración desde una perspectiva amplia e integral» y «aboga por el diseño y ejecución de estrategias para el desarrollo para abordar las causas profundas de los flujos migratorios, generando oportunidades y expectativas de vida digna en los países de origen». Asimismo, subrayó que «las políticas migratorias deberían servir para maximizar los beneficios de una migración legal y ordenada y aminorar las consecuencias negativas que toda migración lleva aparejadas, tanto para los países como para los propios emigrantes y sus familias». Con relación a esta última cuestión, puntualizó que «ello sólo será posible mediante el diálogo y la cooperación entre los países implicados desde una responsabilidad compartida para la adecuada gestión de los flujos migratorios» (vide: <http://www.un.org/webcast/migration/pdfs/spain-s.pdf>).

Desde el Senado, el 20 de septiembre, el Presidente Rodríguez Zapatero anuncia un plan de renovación ampliación y construcción urgente de nuevos centros de internamiento para inmigrantes en Canarias. Paulino Rubio le responde que esa medida es «un disparate» y que lo que el Gobierno quiere «es convertir Canarias en el campo de concentración de África». Desde Bruselas, ese mismo día, el Presidente del PP Mariano Rajoy mantiene un encuentro con el Presidente de la Comisión, Durão Barroso, criticando el distinto tratamiento que los socios de la UE dan a la inmigración: «Creo que los inmigrantes deben tener los mismos derechos en todos los países y las mismas obligaciones... los requisitos de expulsión deben ser lo mismo que los de admisión, los mismos para todos».

Los Ministros de Interior y de Justicia de la UE se reúnen el 21 de septiembre en Tampere (Finlandia). Por parte española asisten el Ministro del Interior, Pérez Rubalcaba y el de Justicia López Aguilar, quienes piden la colaboración de sus socios para negociar acuerdos de readmisión de inmigrantes. El Vicepresidente de la Comisión Europea, Franco Frattini pide a los socios europeos un esfuerzo para ayudar a España, Italia y Malta ante la llegada de inmigrantes irregulares. Los ministros expresan la solidaridad con los países más afectados, pero también critican —especialmente Alemania, Francia y Holanda— la política española, exigiendo la expulsión de los *sin papeles*. Para el Ministro de Interior de Alemania, Wolfgang Schäuble, «pedir dinero a otra persona es siempre la manera más fácil de resolver un problema. No se empieza pidiendo dinero a los demás». Más explícito fue el representante alemán de las regiones para asuntos de Interior, Gunther Bechstein: España «no se va a hundir porque lleguen 25.000 inmigrantes» a Canarias. El comisario Frattini propone que la UE destine una parte del fondo de solidaridad europeo, previsto inicialmente para atender las consecuencias de las catástrofes, a las crisis migratorias. Esta propuesta tiene buena acogida, aunque no hay decisión dado el carácter informal de la reunión. Por otro lado, la Comisión hace públicos unos datos según los cuales en el año 2005 sólo se gastó el 21 por 100 (13.187.232 euros) del presupuesto destinado a inmigración. Al día siguiente, López Aguilar subraya el apoyo y la solidaridad europea frente a la inmigración, como una cuestión que afecta a toda la UE, y minimiza las críticas recibidas por representantes de algunos Gobiernos.

Los Presidentes de Gobierno de los ocho países de la UE vecinos del Mediterráneo (Chipre, Eslovenia, España, Francia, Grecia, Italia, Malta y Portugal) dirigen una carta al Presidente de la Comisión, Durão Barroso, el 25 de septiembre, en el que plantean el problema de la inmigración ilegal y que el reto sobrepasa los medios de acción con que cuenta cada uno de los Estados miembros, reclamando que el asunto se trate en el marco europeo. Los ocho consideran que la Unión debe «dotarse de las capacidades y de los recursos necesarios para la aplicación» de las políticas migratorias y estratégicas de la UE en África, y que debe reforzarse la cooperación operativa entre los Estados miembros.

El PP vuelve a cuestionar la política migratoria del Gobierno del PSOE durante la sesión de control en el Congreso de los Diputados, el 27 de septiembre. Tanto Mariano Rajoy como Ángel Acebes resaltan las críticas de otros gobiernos europeos —sobre todo el francés— a las decisiones del Gobierno español. Rodríguez Zapatero responde que «no hay críticas de unos Gobiernos a otros», pero arremete contra el ministro francés del Interior, Nicolas Sarkozy (*DS*/Congreso, Pleno, núm. 203).

El Parlamento Europeo aprueba el 28 de septiembre, por 295 votos a favor, 271 en contra y 14 abstenciones, una Resolución por la que lamenta el fracaso del Consejo Europeo en definir una política de inmigración común y «reconoce la necesidad de adoptar una directiva sobre retornos que sea justa» (el texto de la Resolución puede consultarse en [http://www.europarl.europa.eu/registre/seance_pleniere/textes_adoptes/definitif/2006/09-28/0386/P6_TA\(2006\)0386_ES.pdf](http://www.europarl.europa.eu/registre/seance_pleniere/textes_adoptes/definitif/2006/09-28/0386/P6_TA(2006)0386_ES.pdf)). El Parlamento rechaza una propuesta de Resolución presentada por el Partido Popular Europeo que afirmaba que las regularizaciones masivas de inmigrantes irregulares «agudizan el problema de la inmigración ilegal, ya que dichas medidas han demostrado claramente tener un efecto llamada» (el texto de esta propuesta de Resolución puede consultarse en: [http://www.europarl.europa.eu/registre/seance_pleniere/textes_deposes/prop_resolution/2006/0520/P6_B\(2006\)0520_ES.doc](http://www.europarl.europa.eu/registre/seance_pleniere/textes_deposes/prop_resolution/2006/0520/P6_B(2006)0520_ES.doc)). En respuesta a las críticas del Ministro Sarkozy, el eurodiputado socialista Javier Moreno replica que «Nosotros respondemos con hechos, mientras que ellos lo hace con palabras», recordando que durante 2006 España ha repatriado a 54.000 *sin papeles*, mientras que Francia ha entregado a 26.000.

Los Ministros de Exteriores y de Interior de los socios mediterráneos de la UE se reúnen en Madrid, el 29 de septiembre, para tratar asuntos relativos a la inmigración. Se reclama a la UE «organizar y coordinar la solidaridad y apoyo europeos para las actividades sanitarias, sociales y asistenciales», incluyendo aspectos financieros, para quienes atienden a los inmigrantes ilegales que llegan a las costas europeas; también se pide que los menores *sin papeles* puedan ser repartidos por toda la Unión. Sobre el asunto de las regularizaciones, criticado por algunos socios europeos, la Vicepresidenta Fernández de la Vega afirma que «Mi Gobierno puede compartir –de hecho comparte– que no debe haber regularizaciones, sin más ni más ¡Por supuesto! ... Y estoy segura de que en un futuro próximo todos actuaremos siguiendo los criterios, la política común que fijemos todos juntos en la Unión» (vide: <http://www.mpr.es/centro+de+prensa/intervenciones/ui20060929.htm>). El Ministro francés de Interior, Nicolas Sarkozy, que sólo está una hora en esta cumbre, rebaja la tensión de días anteriores «Espero que sea un malentendido y que el malentendido sea cosa del pasado, lo que importa es el futuro».

La Vicepresidenta Fernández de la Vega y el Ministro Moratinos viajan a Argel el 2 de octubre, para tratar cuestiones migratorias.

Los Ministros de Interior, reunidos en Luxemburgo el 5 de octubre, acuerdan una serie de medidas de urgencia, mientras se elabora una estrategia global ante la inmigración clandestina, como la de prorrogar «al menos hasta finales de diciembre» el dispositivo de Frontex que iba a concluir el próximo día 15, según explica el Comisario Frattini. También se acuerda un mecanismo que obliga a cada Estado a informar a los demás de los planes y medidas que han adoptado o piensan adoptar en materia de asilo o inmigración. Para Pérez Rubalcaba, «A partir de hoy contamos para desarrollar esa política de lucha contra la inmigración ilegal con el apoyo del Consejo... Somos más fuertes y más eficaces».

Ese día se conoce que Cándido Cardiel, general de división de la Guardia Civil, dirige el mando único contra la inmigración ilegal en Canarias; una orden de Vicepresidencia deberá concretar las funciones y competencias del nuevo mando de coordinación.

Tras la reunión del Consejo de Ministros, la Vicepresidenta Fernández de la Vega propone a todos los partidos políticos un pacto para una reforma moderada de la «Ley de Extranjería» y otras medidas que lleven a la reducción de la inmigración irregular a España. Se acuerda el marco normativo que da el mando único que gestiona todas las actuaciones relacionadas con la inmigración en Canarias. Por su parte, Mariano Rajoy sigue blandiendo la cuestión de la inmigración en sus ataques al Gobierno; en unas jornadas de su partido sobre inmigración, el 4 de octubre, dice que «Ahora nos ofrecen un pacto ¿Qué digo ofrecen? Nos imponen un pacto, nos exigen un pacto, un trágala, un truco para lavar sus evidentes y gravísimas responsabilidades».

El Ministro Moratinos firma con representantes de Guinea-Conakry y Gambia, el 9 de octubre, el primer acuerdo global sobre inmigración, que vincula la ayuda al desarrollo al cumplimiento de compromisos en materia migratoria, incluyendo las repatriaciones; el acuerdo prevé la creación de sendas comisiones mixtas de seguimiento.

Tras pasar por Guinea Conakry y Gambia, Moratinos llega el 10 de octubre a Dakar, reuniéndose con su homólogo Cheikh Tidiane Gadio. Ambos países acuerdan crear un mecanismo, «una especie de ventanilla», para dar trabajo en España –según Moratinos– a «un número significativo» de senegaleses, «quizás con preferencia a los que han sido repatriados». Según el ministro senegalés, que reiteró que su país seguirá readmitiendo a sus ciudadanos que estén de modo ilegal en el extranjero y que el nuevo acuerdo sobre inmigración, propuesto por España, será firmado «en el más breve plazo posible», similar al suscrito con los otros dos países africanos.

La Vicepresidenta Fernández de la Vega alcanza, el 11 de octubre, un pacto con todos los partidos políticos, a excepción del PP, para crear una subcomisión en el Congreso de los Diputados que trate la política migratoria, presentando un documento con el título *Bases para una política de inmigración común*, que comienza afirmando que «Gracias a la aportación de los inmigrantes, la renta per cápita de los españoles ha aumentado un 2,6 por 100; sin ella, habría descendido un 0,64 por 100» (el texto del documento puede consultarse en: <http://www.mpr.es/NR/rdonlyres/D03898BE-21B8-4CB8-BBD1-D1450E6FD7AD/78151/BasesparaunAcuerdosobreInmigración.pdf>). Ángel Acebes denuncia que el Gobierno pretendía hacerles «cómplices» de su política.

En una entrevista publicada por *Corriere della Sera*, el 15 de octubre, antes de la reunión con el Primer ministro Romano Prodi, el Presidente Rodríguez Zapatero, afirma que «Europa es un continente rico y viejo. Para mantener su riqueza y su sistema de pensiones necesita inmigrantes. Hay que canalizar una inmigración ordenada».

El Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Bernardino León, informa ante la Comisión de Asuntos Exteriores y Cooperación del Senado, el 16 de octubre, de que alrededor de 4.000 inmigrantes irregulares llegados en cayucos a Canarias han sido ya repatriados a Senegal. León pide discreción con las operaciones realizadas y reconoce que toda cooperación es «perfectible» (DS/Senado, Comisión de Asuntos Exteriores y Cooperación, núm. 373). Al mismo tiempo, el Secretario de Estado de Seguridad, Antonio Camacho, comparece ante la Comisión de Interior del Senado, donde informa de que se han realizado cinco vuelos de repatriación a Mauritania, con 259 inmigrantes a bordo. Camacho destaca la «excelente colaboración» que mantienen los Gobiernos de España y Mauritania (DS/Senado, Comisión de Interior, núm. 374).

El Congreso aprueba el 30 de noviembre, por unanimidad, la Ley del Estatuto de la Ciudadanía Española en el Exterior (*DS/Congreso*, Pleno, núm. 219) (texto en: *BOCG/Congreso*, serie A, núm. 75-17, de 7 de diciembre de 2006).

El Presidente Rodríguez Zapatero, acompañado por una importante delegación gubernamental (Véase: África Subsahariana) llega a Dakar (Senegal), en la noche del 4 de diciembre, con la migración como tema central de la visita. La mitad de los cerca de 30.000 inmigrantes que han llegado a Canarias clandestinamente son senegaleses, aceptando el Gobierno de Senegal la devolución de 5.000 de estos ciudadanos. Tras sus reuniones con el Presidente Abdulaye Wade, ambos manifiestan su compromiso sobre los principios que deben guiar la política migratoria. Aunque no llega a firmarse, se alcanza un acuerdo para establecer un convenio global sobre inmigración, propuesto por España. Tampoco se concreta la petición de Senegal para fijar cupos de emigrantes legales para los senegaleses que vayan a trabajar a España, aunque Zapatero dice que hay en perspectiva unos acuerdos sobre cupos –que «tienen que ser desarrollados»–, basados en la creación en Senegal de un Centro de Gestión de Flujos Migratorios que seleccione y forme a los candidatos a emigrar. Se acuerda pedir una prórroga para mantener el dispositivo internacional de control de las aguas senegalesas, dirigido por la Unión Europea. Rodríguez Zapatero muestra su apoyo a Wade –que tiene una cita electoral en febrero de 2007–, afirmando que «sabe que tiene en España a un fiel aliado». Asimismo, recuerda el compromiso «moral» de la lucha contra la pobreza, porque «nuestro bienestar futuro exige reducir el malestar de los que sufren» y destaca que el Gobierno ha triplicado –hasta alcanzar los 450 millones de euros– la ayuda al desarrollo del África Subsahariana y ha elevado de 5 a 35 millones los fondos para Senegal. Un memorando político aumenta el nivel de las relaciones, incluyendo entrevistas, al menos anuales, de los Ministros de Exteriores, de cooperación para el desarrollo y del control de las migraciones (vide: <http://www.lamoncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20061205.htm>).

El Consejo de Ministros aprueba, el 15 de diciembre, la creación de una Consejería de Trabajo y Asuntos Sociales en Dakar (Senegal), con el objetivo de «impulsar las relaciones bilaterales entre España y Senegal en el ámbito laboral y social». Su misión consistirá en establecer los flujos migratorios y contratar en origen a trabajadores del país africano.

El 19 de diciembre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley relativa a las remesas de los migrantes. La representante del Grupo Socialista, promotor de la iniciativa, señala que España es el octavo país del mundo emisor de remesas y lo que se pretende es lograr que estas remesas se conviertan en auténtico motor de desarrollo. Para eso hay que eliminar una serie de obstáculos entre los que se señalan los siguientes; el excesivo coste de las transferencias; la falta de cobertura de las instituciones financieras en las zonas geográficas más desfavorecidas, lo que impide gestionar esas remesas de forma transparente, eficaz y segura; la desconfianza y mala imagen de los bancos en los usuarios y la escasa capacidad de acceso del emigrante a los servicios que estas entidades prestan (Debate en *DS/Congreso*, Pleno, núm. 223, de 19 de diciembre de 2006 y texto aprobado en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 489, de 29 de diciembre de 2006).

El Consejo de Ministros acuerda, en su reunión de 22 de diciembre, el contingente de trabajadores extranjeros de régimen no comunitario en España para 2007. En

total, son 180.034, repartidos en contratación de extranjeros en origen (contingente 2007): 27.034; régimen general (contratación individual nominativa): 92.000; contrataciones de duración determinada (de temporada): 61.000.

13. Varios

La selección masculina de baloncesto gana, el 3 de septiembre, el campeonato del mundo celebrado en Japón, venciendo a Grecia en la final.

El Príncipe Felipe se reúne en Oviedo, el 9 de noviembre, con Bill Gates, quien le agradece la concesión del Premio Príncipe de Asturias a la Cooperación Internacional a la Fundación que lleva su nombre y el de su esposa Melinda. En su estancia de tres horas, pronunció una conferencia en la Universidad de Oviedo, explicando cómo se ha convertido en el mayor filántropo del mundo, ya que ha donado 8.183 millones de euros a su Fundación.