

## IV. PRÁCTICA

### CRÓNICA DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESPAÑOLA (julio-diciembre 2007)

Elaborada por:

**María Isabel CASTAÑO GARCÍA**  
Profesora titular de Escuela Universitaria  
Universidad Complutense

**Irene RODRÍGUEZ MANZANO**  
Profesora titular de Universidad  
Universidad de Santiago de Compostela

**José Ángel SOTILLO LORENZO**  
Profesor titular de Universidad  
Universidad Complutense

#### SUMARIO

1. ASUNTOS GENERALES/ADMINISTRACIÓN.–2. COMUNIDADES AUTÓNOMAS/CORPORACIONES LOCALES.–3. COOPERACIÓN CONTRA EL TERRORISMO.–4. DEFENSA. PARTICIPACIÓN EN MISIONES INTERNACIONALES. DESARME. COMERCIO DE ARMAS.–5. EUROPA/UNIÓN EUROPEA: 5.1 *Unión Europea*. 5.1.1 Eslovaquia. 5.1.2 Francia. 5.1.3 Italia. 5.1.4 Polonia. 5.1.5 Reino Unido/Gibraltar. 5.1.6 Rumanía. 5.2 *Otros países europeos*. 5.2.1 Albania. 5.2.2 Kosovo. 5.2.3 Rusia. 5.2.4 Serbia. 5.2.5 Vaticano.–6. MEDITERRÁNEO: 6.1 *Magreb*. 6.1.1 Argelia. 6.1.2 Libia. 6.1.3 Marruecos/Sahara Occidental. 6.2 *Oriente Próximo*.–7. AMÉRICA: 7.1 *Estados Unidos*. 7.2 *América Latina*. 7.2.1 Centroamérica. 7.2.2 Argentina. 7.2.3 Brasil. 7.2.4 Colombia. 7.2.5 Cuba. 7.2.6 Chile. 7.2.7 Ecuador. 7.5.8 México. 7.2.9 Panamá. 7.2.10 Perú. 7.2.11 Venezuela.–8. ÁFRICA: 8.1 *Angola*. 8.2 *Guinea Ecuatorial*. 8.3 *Chad*.–9. ASIA. 10. MULTILATERALISMO. ALIANZA DE CIVILIZACIONES.–11. OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: 11.1 *Naciones Unidas*: 11.1.1 Consejo de Seguridad. 11.1.2 Asamblea General. 11.1.3 Fondo Monetario Internacional. 11.1.4 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 11.1.5 Fondo Central para la Acción en Caso de Emergencias. 11.2 *Corte Penal Internacional*. 11.3 *Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa*. 11.4 *Consejo de Europa*.–12. TEMAS TRANSVERSALES: 12.1 *Cooperación para el desarrollo*. 12.2 *Derechos humanos*. 12.3 *Migraciones*.

#### 1. Asuntos generales/Administración

El 2 de julio, siete turistas españoles y dos yemeníes mueren en Yemen, resultando también varios gravemente heridos, en un atentado con coche bomba. El ataque suicida se atribuye a Al Qaeda, que dirige sus ataques contra turistas occidentales.

El debate sobre el estado de la Nación, celebrado el 3 y 4 de julio, se centra básicamente en cuestiones internas y, muy especialmente, en la lucha contra el terrorismo. El presidente del Gobierno, Rodríguez Zapatero, comienza su intervención mostrando el pesar por el asesinato de siete españoles en Yemen. Seguidamente hace balance de la labor del Gobierno y avanza algunos proyectos que se pretenden abordar en lo que queda de legislatura. Afirma que uno de los cambios más evidentes operados en la sociedad es la inmigración, que ha exigido un esfuerzo considerable. La regularización de 750.000 inmigrantes, las medidas tomadas para evitar las llegadas incontroladas, la extensión del sistema integrado de vigilancia exterior, el incremento de las dotaciones de fuerzas de seguridad en las fronteras terrestres, la exigencia de visados, la implicación de la Unión Europea, son algunas de las medidas adoptadas. También se han alcanzado acuerdos con Marruecos, Mauritania, Senegal, Malí, Ghana, Guinea-Conakry, Cabo Verde y Gambia. Así las cosas, la entrada actual de inmigrantes por vías regulares supera al de inmigrantes irregulares. Alude también al recientemente aprobado *Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007/2010* como instrumento para asegurar la convivencia y la cohesión de nuestra sociedad (<http://www.mtas.es/migraciones/Integracion/PlanEstrategico/Docs/160207pecitextocompleto.pdf>). Más adelante, Rodríguez Zapatero alude al creciente papel de España en Europa; al compromiso con la paz y la seguridad internacional; al impulso del diálogo entre pueblos, civilizaciones y religiones; a la relación con Iberoamérica; a las nuevas dimensiones de nuestra proyección en Asia y África; al incremento de los recursos destinados a cooperación para el desarrollo y al papel de las fuerzas armadas en misiones en el exterior.

Durante el debate, el tono agrio entre el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, y el dirigente del Partido Popular (PP), Mariano Rajoy, alcanza también a la política exterior. Así, frente al discurso del presidente, Rajoy afirma que «la política exterior de este gobierno es un bochorno. Su obligación es defender la libertad: apoye a los disidentes cubanos, no los humille. Y no sea complaciente con alguien que cierra televisiones críticas» (en referencia al presidente de Venezuela, Hugo Chávez). Lo que lleva a la respuesta de Zapatero: «Deje ya el chascarrillo de Cuba. Yo no he estado nunca con Fidel Castro; el anterior presidente, José María Aznar, sí estuvo. Para Cuba queremos dignidad y la mayor libertad posible, pero no vamos a estar subordinados a nadie, sea quien sea» (DS/Congreso, núm. 269, de 3 de julio; DS/Congreso, núm. 270, de 4 de julio).

Dando continuidad a este debate, el día 5 se votan las resoluciones presentadas, aprobándose 33 de las 81 presentadas por los siete grupos parlamentarios del Congreso. Entre ellas, la resolución núm. 18 insta al Gobierno a orientar la acción exterior en el compromiso con el Derecho Internacional, la paz, la lucha contra la pobreza y el multilateralismo y la concertación internacional. Con relación a asuntos concretos, el Congreso pide que el ejecutivo se comprometa activamente en la Conferencia Intergubernamental para la reforma de los Tratados de la Unión Europea, impulse el proceso de negociación con Turquía y Croacia y aliente la nueva política de vecindad, especialmente con el Magreb, las iniciativas para una política común de inmigración y el diálogo con América Latina. Igualmente, le exhorta a promover la resolución del conflicto israelí-palestino, a apoyar la resolución 1754 sobre la autodeterminación del Sahara, a esforzándose para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, alcan-

zando el 0,5 por 100 del PIB en 2008 y el 0,7 por 100 en la próxima legislatura y a que se tramiten, en lo que queda de legislatura, los proyectos de ley sobre gestión de la deuda externa y sobre el control del comercio exterior de material de defensa y doble uso (DS/Congreso, núm. 271, de 5 de julio; *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 585, de 11 de julio).

Al día siguiente, en lo que se considera como una iniciativa pre electoral, el presidente Zapatero cambia a algunos miembros de su Gobierno: la ministra de Sanidad, Elena Salgado Méndez, pasa a Administraciones Públicas (sustituye a Jordi Sevilla Segura); en Cultura es nombrado César Antonio Molina Sánchez, responsable del Instituto Cervantes (sustituye a Carmen Calvo Poyato); en Vivienda entra Carme Chacón Piqueras (sustituye a María Antonia Trujillo Rincón); y para Sanidad es nombrado Bernat Soria Escoms. Para Zapatero, se trata de «completar los compromisos electorales en los ocho meses que quedan hasta las elecciones y de preparar los cambios y los proyectos de la próxima legislatura». Los ministros toman posesión de sus cargos el 9 de julio.

María Asunción Vitorica, una de las turistas españolas víctimas de un atentado el 2 de julio en Yemen, muere el 14 de julio.

El 30 de octubre, el *BOE* publica el Real Decreto 1389/2007, de 29 de octubre, por el que se modifica el Real Decreto 1412/2000, de 21 de julio, de creación del Consejo de Política Exterior. Se argumenta que «dicho órgano colegiado no ha cumplido los objetivos buscados con su creación, lo que aconseja una reforma en profundidad del mismo, que lo adapte, además, a la estructura actual del Gobierno» (*BOE*, núm. 260, de 30 de octubre).

Las enormes discrepancias en política exterior entre el Gobierno y el Partido Popular, salen a la luz con motivo del debate en los plenos del Congreso y del Senado, de 21 de noviembre, reflejando la imposibilidad de alcanzar un consenso en este ámbito. El PP acusa al Gobierno de no hacerse respetar en el exterior y distribuye un mapa del mundo y una relación de los errores que considera ha cometido. Tanto la vicepresidenta Fernández de la Vega como el ministro Moratinos rebaten esa crítica, afirmando que han devuelto a España «al camino de la paz y la legalidad internacional». En el Congreso, el debate se centra en la Cumbre Iberoamericana de Santiago de Chile (DS/Congreso, núm. 279, de 21 de noviembre; DS/Senado, núm. 139, de 21 de noviembre).

Los días 21 y 27 de noviembre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate sobre la política del Gobierno de apoyo a las empresas españolas en el exterior (DS/Congreso, núm. 301, de 21 de noviembre y núm. 303, de 27 de noviembre).

## 2. Comunidades Autónomas/Corporaciones locales

El 11 de septiembre, el Pleno del Congreso de los Diputados, con motivo del debate de una moción sobre la promoción de la lengua catalana en el exterior, acuerda instar al Gobierno a realizar las actuaciones necesarias para que la lengua catalana pueda usarse en el conjunto de las instituciones de la Unión Europea; a defender la pluralidad lingüística y la utilidad de la *Carta Europea de Lenguas Regionales* y

*Minoritarias* y a promover partidas presupuestarias para la promoción y enseñanza de las lenguas cooficiales en el exterior (debate en DS/Congreso, núm. 279, de 11 de septiembre y texto aprobado en BOCG/Congreso, Serie D, núm. 601, de 18 de septiembre).

El ministro Moratinos se reúne en el Congreso de los Diputados, el 3 de octubre, con los alcaldes de Getafe, Leganés, Alcorcón, Parla y Fuenlabrada, tras firmar un convenio de colaboración con esas localidades, quienes acogerán el *Foro por una Paz Justa en Oriente Próximo* y el *Foro Social de Madrid*.

En diciembre, la presidenta de la Comunidad de Madrid, Esperanza Aguirre, viaja a Perú para visitar proyectos de la cooperación madrileña. Este mismo mes, el presidente de la Xunta de Galicia, Emilio Pérez Touriño, viaja a Cuba y México (ver Cuba y México).

### 3. Cooperación contra el terrorismo

El ministro Alfredo Pérez Rubalcaba firma en Lisboa, el 1 de octubre, el acuerdo bilateral suscrito por los ministros de Interior y Justicia, aprovechando una reunión en la capital de Portugal de ministros de la UE. Uno de los asuntos más importantes es la creación de equipos conjuntos para actuar frente a ETA.

El 30 de octubre, la Audiencia Nacional hace pública la sentencia sobre los atentados terroristas de Madrid de 11 de marzo de 2004. Para la Audiencia, el atentado fue obra de una célula *yihadista*, descartando su vinculación con ETA.

El secretario de Estado de Seguridad, Antonio Camacho, pide en Bruselas, el 8 de noviembre, que la UE se dote de una «política antiterrorista» global y no únicamente de «medidas aisladas» en respuesta a atentados como los del 11 de marzo de 2004 o los de Londres de 7 de julio de 2005. Días antes, el comisario de Justicia, Libertad y Seguridad, Franco Frattini, había presentado un paquete de medidas en este ámbito. Para Camacho, aunque estas medidas «van a ser eficaces en la lucha contra el terrorismo», España cree que «hay que ir un poco más allá, y que la UE establezca una política antiterrorista que no consista sólo en medidas aisladas para hacer frente a atentados cometidos».

El guardia civil Raúl Centeno muere tiroteado por miembros de ETA, el 1 de diciembre, en el aparcamiento de un centro comercial en Capbreton (a unos 30 km al sur de Bayona), mientras su compañero Fernando Trapero resulta gravemente herido, falleciendo el 6 de diciembre. Los dos iban de paisano, desarmados y cumplían misión de vigilancia en el país vecino. El embajador de Francia, Bruno Delaye, acude a un acto institucional en el que está el presidente Zapatero para mostrarle sus condolencias. Desde Lisboa, donde tiene lugar la II Cumbre UE-África, el presidente Sarkozy afirma que «lo que ha hecho ETA es extraordinariamente grave. La policía francesa ha buscado y sigue buscando a los asesinos como si sus víctimas hubieran sido policías franceses... Los enemigos de la democracia española han sido y son los enemigos de Francia. Esto vale tanto cuando gobierna el señor Aznar como cuando gobierna Zapatero. En democracia, el terrorismo debe ser castigado y, por tanto, es preciso

reforzar los medios de investigación comunes». Sarkozy y Zapatero acuerdan profundizar acciones conjuntas para acabar con el terrorismo.

#### 4. **Defensa. Participación en misiones internacionales. Desarme. Comercio de armas**

El ministro de Defensa, José Antonio Alonso, comparece –el 2 de julio– ante la Comisión de Defensa del Congreso, para explicar las circunstancias del atentado que el 24 de junio costó la vida a seis soldados españoles que pertenecían a la FINUL. Con relación a este hecho, el Congreso de los Diputados ya había adoptado, el 26 de junio, por asentimiento, una declaración (*BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 582, de 5 de julio). En su intervención, el ministro de Defensa hace una breve historia de la misión en Líbano y hace referencia a su comparecencia de 7 de septiembre de 2006, en la que informó de los riesgos de la misión, entre ellos los posibles atentados terroristas, y afirma que la naturaleza del que ha tenido lugar no era de probabilidad alta. Con relación a los medios de seguridad de la misión, dice que dispone del material adecuado para desarrollar su cometido y que el gasto, hasta ese día, asciende a 108 millones de euros. Otros puntos de su intervención se refieren a la narración de lo sucedido, a las posibles causas de la explosión, a los posibles autores y al asunto de los inhibidores (*DS/Congreso*, núm. 868, de 2 de julio).

Tras la intervención del representante del PP, Eduardo Zaplana, afirmando que «ustedes han dicho que en Líbano estamos en misión de paz y que en Irak éramos una fuerza invasora», «pero los soldados españoles en Líbano desarrollan las mismas misiones y tienen los mismos objetivos que los que fueron a Irak», el resto de grupos argumenta en contra. Para Gaspar Llamazares, de IU, el PP utiliza los muertos en Líbano para justificar retroactivamente la invasión de Irak. En respuesta a Zaplana, el diputado socialista Jesús Cuadrado afirma: «Usted dice que los terroristas no distinguen Líbano de Irak. Su problema es que los demócratas sí distinguimos una misión de la ONU de una guerra ilegal». Por su parte, el ministro acusa al PP de romper las reglas al culpar el Gobierno del atentado, responde a la crítica sobre el retraso en la instalación de inhibidores para los vehículos y anuncia que su Ministerio reformará el decreto que regula las distinciones militares para dar cruces rojas (*DS/Congreso*, Comisión de Defensa, núm. 868, de 2 de julio).

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, acompañado por la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Leire Pajín, impone, el 19 de julio, la Cruz del Mérito Civil al personal integrante del componente civil del *Equipo de Reconstrucción Provincial* (PRT) español, en reconocimiento de las labores de reconstrucción y cooperación para el desarrollo realizadas en la provincia de Bagdhis (Afganistán) en los dos últimos años.

La explosión de un artefacto cerca de Farah, al sur de Herat, el 24 de septiembre, acaba con la vida de los soldados Germán Pérez Burgos y Stanley Mera Vera –nacido en Ecuador–, y la del traductor Roohulah Mosavi, causando heridas a otros seis militares.

El 25 de septiembre, el ministro de Defensa comparece ante la Comisión correspondiente del Congreso de los Diputados para informar sobre el desarrollo de las operaciones de las Fuerzas Armadas en el exterior y solicitar autorización para enviar dos equipos de instructores a Afganistán. El ministro comienza su intervención rindiendo homenaje a Germán Pérez Burgos y Estalyn Ángelo Mera Vera, así como a su intérprete Roohulah Mosavi. Aporta datos sobre lo ocurrido y reafirma el compromiso de España con la misión ISAF. Seguidamente hace un recuento de las intervenciones ante el Parlamento para debatir sobre la actividad de las Fuerzas Armadas en el exterior y cumplir con rigor la legalidad, solicitando la preceptiva autorización cuando era necesaria. Hace también referencia a distintas encuestas que demuestran el apoyo de la opinión pública española a las misiones en el exterior. En cuanto a datos concretos indica que –a fecha 19 de septiembre– hay 2.575 efectivos distribuidos en las cuatro misiones en que participamos, siendo el límite establecido por el Consejo de Ministros de 3.000 efectivos; además puede haber hasta 50 observadores militares, siendo 13 los que están actuando actualmente. Seguidamente da cuenta de la misión, ya concluida, en la República Democrática del Congo y de las cuatro en activo que operan en Líbano, Bosnia-Herzegovina, Kosovo y Afganistán. A continuación del debate, la Comisión acuerda, por 34 votos a favor y 1 en contra (IU-ICV), conceder la autorización solicitada por el Gobierno para el envío de dos equipos de instructores de las Fuerzas Armadas españolas para el adiestramiento de efectivos de las Fuerzas Armadas de Afganistán (OMLTs) (debate en DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 893, de 25 de septiembre y texto aprobado en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 612, de 3 de octubre).

Tras este acuerdo, el 4 de octubre parten, desde Torrejón de Ardoz, los 52 militares que se encargarán de la instrucción en la base de Campo Sotne, cerca de Herat. La misión se prolongará por un año y su coste se estima en 2,6 millones de euros. Desde Nueva York, el presidente Rodríguez Zapatero afirma que «no hay ningún horizonte de ampliar las tropas españolas en Afganistán y que el envío de 52 militares para instruir a dos batallones del Ejército afgano no puede considerarse como tal».

El 10 de octubre, el Consejo de Defensa Nacional –órgano asesor, coordinador y consultivo del presidente del Gobierno– celebra su primera reunión en el Palacio de la Zarzuela, presidido por el Rey y con la presencia del Príncipe. Una de las cuestiones a las que se da máxima prioridad es a la adquisición de vehículos preparados contra las minas.

La secretaria de Estado de Defensa, Soledad López, y el jefe del Estado Mayor de la Defensa, Félix Sanz, intervienen en la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados, el 11 de octubre, para explicar las líneas fundamentales del ministerio. En cuanto al presupuesto se anuncia que, para 2008, será de 8.493 millones de euros, un 5,5 por 100 más que el ejercicio anterior. Uno de los aspectos más resaltados es el aumento de la seguridad de las tropas españolas en misiones internacionales (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 913, de 11 de octubre).

Dos militares españoles, Antonio Jesús Bonilla Ríos y Javier Roldán Navarro, fallecen el 16 de octubre en accidente al volcar su vehículo en el trayecto entre Istok y la base militar en Osojane (Kosovo).

El ministro de Defensa, José Antonio Alonso, se reúne en París con su colega Hervé Morin, quien le pide el envío de tropas españolas a la región de Darfur, en el

marco de la misión de pacificación de la Unión Europea y bajo el mandato de las Naciones Unidas. Alonso compromete el apoyo logístico –principalmente aviones–, pero afirma que «No estamos en disposición de aportar tropas sobre el terreno».

Se firma en la localidad alemana de Velzen, el 18 de octubre, el acuerdo que formaliza la creación de la *Fuerza de Gendarmería Europea* (FGE), en la que participan cinco países (España, Francia, Portugal, Italia y Holanda). El objeto de esta Fuerza no es otro que realizar operaciones de policía y seguridad en situaciones de conflicto. Estará preparada, a partir de noviembre, para poder enviar, en menos de treinta días, a unos 800 efectivos al lugar destinado, desarrollando su primera misión en Bosnia. Por parte española estará presente la Guardia Civil.

Con motivo de la reunión de ministros de Defensa de la OTAN (Noordwijk (Países Bajos), el 24 y 25 de octubre), donde tratan a puerta cerrada la situación en Afganistán, el ministro Alonso afirma que España mantendrá su misión en ese país «en los mismos términos», aclarando que «nuestra implicación en Afganistán es suficiente para cumplir los compromisos que en su día nos obligamos y vamos a seguir cumpliéndolos de la misma manera, en el mismo sitio y con los recursos que necesitamos». En la reunión, Estados Unidos exige más tropas (toda la información relativa a esta reunión puede consultarse en: <http://www.nato.int/docu/comm/2007/0710-noordwijk/0710-mod.htm>).

Desde Barcelona, el ministro Alonso afirma, el 5 de noviembre, que España colaborará con dos aviones de transporte C-295 del Ejército del Aire y unos 70 u 80 militares (tripulantes, personal de apoyo, enlaces con los cuarteles generales y observadores militares) a la misión que la UE tiene prevista para Chad. El fin de esta misión es proteger los campos de refugiados procedentes de la región sudanesa de Darfur. Alonso reitera que España no desplegará tropas sobre el terreno.

En un momento delicado, por la falta de acuerdo con respecto a Kosovo, España asume, el 4 de noviembre, el mando de la Operación Althea en Bosnia, a cuyo frente estará durante un año el general Ignacio Martín Villalaín.

El 12 de noviembre, la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados emite un dictamen sobre el *Proyecto de Ley sobre el control del comercio exterior de material de defensa y de doble uso* (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 940, de 12 de noviembre). El 22 del mismo mes se debaten las enmiendas presentadas (DS/Congreso, núm. 302, de 22 de noviembre).

En la reunión, celebrada en Bruselas, el 14 de noviembre, los 26 miembros de la OTAN eligen al almirante italiano Giampaolo Di Paola para la presidencia del Comité Militar, puesto al que optaba el general español Sanz Roldán (enfrentado en primera ronda al general polaco Franciszek Gagor) (<http://www.nato.int/docu/comm/2007/0711-chod/0711-chod.htm>).

El 11 de diciembre, el secretario de Estado de Turismo y Comercio, Mejía Gómez, da cuenta detallada en la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados de las estadísticas de exportación de material de defensa, de otro material y de productos y tecnología de doble uso (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 959, de 11 de diciembre).

El Pleno del Senado aprueba, el 19 de diciembre, el *Proyecto de Ley sobre el control del comercio exterior de material de defensa y de doble uso* que obligará al Gobierno a rendir cuentas detalladas de las exportaciones españolas –públicas y pri-

vadas— de material militar y a someter estas exportaciones al código de conducta de la UE. Este código impide la venta a países en conflicto, con denuncias por violaciones de los derechos humanos o sometidos a embargos internacionales. El Gobierno se compromete por ley a promover la eliminación de las bombas de racimo que se fabrican en España en dos empresas, una de ellas de propiedad pública (DS/Senado, núm. 144, de 19 de diciembre).

El Consejo de Ministros, de 28 de diciembre, aprueba un acuerdo por el que se prorroga, hasta el 31 de diciembre de 2008, la actual participación de las Fuerzas Armadas españolas en operaciones fuera del territorio nacional. A propuesta de los Ministerios de Asuntos Exteriores y de Cooperación, y de Defensa, el Consejo de Ministros establece que la entidad de la fuerza que llevará a cabo dichas operaciones tendrá un límite de 3.000 personas. Actualmente, las Fuerzas Armadas españolas participan en cuatro operaciones de paz en el exterior (Afganistán, Bosnia y Herzegovina, Kosovo y Líbano), con un total de unas 2.700 personas.

El Rey, acompañado por el ministro de Defensa, José Antonio Alonso, visita —el 31 de diciembre— las tropas españolas destacadas en Herat (Afganistán).

## 5. Europa/Unión Europea

### 5.1 UNIÓN EUROPEA

En una reunión informal de ministros de Defensa de los países de la UE, celebrada en Évora (Portugal), el 28 de septiembre, el ministro José Antonio Alonso afirma que «Europa debe ser un actor relevante en el mundo y sólo si se dota de una estructura de defensa podrá serlo». El ministro anuncia que el Gobierno va a iniciar contactos con otros cinco socios de la Unión (Alemania, Francia, Italia, Polonia y Reino Unido) para crear «una política de defensa creíble».

Tras clausurar la reunión sobre *Los desafíos de la energía en Europa*, el presidente de la Comisión Europea, Durão Barroso, se reúne en La Moncloa, con el presidente del Gobierno, para preparar la reunión del Consejo Europeo de mediados de octubre. Barroso transmite optimismo con respecto a la situación del nuevo Tratado de la UE.

El Parlamento Europeo aprueba, el 11 de octubre, una nueva distribución de escaños, ampliando su número de 736 a 750. España aumenta en cuatro los eurodiputados. La decisión deberá ser ratificada por el Consejo Europeo de Lisboa.

Los jefes de Estado o de Gobierno de los 27 socios de la UE, reunidos de manera informal en Lisboa los días 18 y 19 de octubre aprueban el *Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea*. El tratado introduce novedades con respecto a las instituciones (el presidente del Consejo será elegido por un período de dos años y medio, renovables; el alto representante para la PESC será vicepresidente de la Comisión), a la toma de decisiones (se amplían las materias que se decidirán por mayoría cualificada, que será por doble mayoría a partir de 2014); se incluye la *Carta de Derechos Fundamentales*, que se aplicará en todos los Estados miembros, excepto en Reino Unido; se aumenta el poder de los Parlamentos nacionales (*DOUE*, 2007/C 306/01, de 17 de



diciembre). El texto se firmará formalmente el 13 de diciembre y será sometido a los procedimientos de ratificación con el objetivo de que entre en vigor en 2009. España mantiene el número de diputados al Parlamento Europeo, 54, aunque acepta que el total sea de 751. Para el presidente español, «España fue la que más escaños perdió en Niza y ahora es la que más gana» (DS/Congreso, núm. 309, de 19 de diciembre). Zapatero acepta la invitación para intervenir en el Parlamento Europeo el 28 de noviembre.

Tras reunirse con el primer ministro británico, Gordon Brown, el presidente del Gobierno hace referencia a la próxima Cumbre UE-África, afirmando que «Lo que España quiere es que el día que se abra esa Cumbre, su primer objetivo sea la inmigración, para establecer una cooperación mucho más estrecha con los países africanos, tanto en seguridad como en desarrollo, y, por supuesto, con políticas de repatriación».

El presidente Rodríguez Zapatero interviene ante el Parlamento Europeo el 28 de noviembre, donde defiende el nuevo Tratado de la Unión, la Europa social y pide a la UE más esfuerzo en inmigración (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20071128.htm>).

El 8 y 9 de diciembre se celebra en Lisboa la Cumbre UE-África (ver África).

La reunión de ministros de Relaciones Exteriores y Asuntos Generales de la UE, celebrada en Bruselas el 10 de diciembre, trata especialmente la situación en Kosovo, intentándose adoptar una posición común sobre su independencia. Para el ministro Moratinos, sobre la base del «respeto a la legalidad internacional y a la unidad europea», «para España una declaración unilateral (de independencia) no es positiva y por lo tanto vamos a tratar de que esto no se produzca».

El 13 de diciembre, como se adelantó, los representantes de los 27 Estados miembros de la UE firman en Lisboa el *Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea*. Al día siguiente tiene lugar la reunión del Consejo Europeo de Lisboa, con la que se cierra la presidencia portuguesa. Se crea un Grupo de Reflexión para «determinar las cuestiones y las evoluciones fundamentales a los que tendrá que responder probablemente la Unión y analizar de qué modo se les puede hacer frente». Este Grupo estará presidido por Felipe González. En materia de relaciones exteriores, el Consejo Europeo trata la reciente Cumbre UE-África y, sobre todo, la situación de Kosovo, lamentando «profundamente que las dos partes fueran incapaces de alcanzar un acuerdo mutuamente aceptable a pesar de los esfuerzos integradores y de buena fe desplegados por la Troika con el pleno apoyo de los Estados miembros». Sobre este asunto, Zapatero afirma que la posición española «se adoptará llegado el momento y dependerá del procedimiento, de cómo se hagan las cosas y del diálogo entre las dos partes» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20071214.htm>). Se adopta también una *Declaración de la UE sobre la Globalización* ([http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressdata/es/ec/97678.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/es/ec/97678.pdf)).

El 19 de diciembre, el presidente del Gobierno informa al Pleno del Congreso de los Diputados de la firma del Tratado de Lisboa y de las conclusiones adoptadas por el Consejo Europeo celebrado en Bruselas el día 14. Dado que su contenido ya ha sido debatido en la Cámara, se refiere al último acuerdo incorporado relativo a la nueva composición del Parlamento, acuerdo que supone que España sea el país más beneficiado contando con 54 escaños. El presidente considera que la *Carta de Dere-*

*chos Fundamentales*, solemnemente proclamada por el Parlamento Europeo el día 12 de diciembre, reafirma el compromiso con la dignidad y los valores del ser humano y que el Tratado nos dota de un nuevo marco jurídico más eficaz y democrático de modo que Europa, que en los últimos tiempos no se ha detenido, puede ahora avanzar más rápido y hacerlo mejor. En cuanto a las conclusiones del Consejo de 14 de diciembre, destaca la creación del mencionado Grupo de Reflexión y la referida elección de Felipe González –a propuesta del del presidente francés Nicolás Sarkozy y de la canciller alemana Angela Merkel– para presidirlo. Este hecho, para el presidente del Gobierno, supone un reconocimiento a quien condujo el último tramo del proceso de nuestra incorporación a la Unión que, además, impulso dos proyectos básicos como son la ciudadanía y la cohesión social, así como un reconocimiento al profundo europeísmo de España. Este Grupo presentará sus conclusiones en el Consejo de junio de 2010, bajo presidencia española, consistiendo su mandato en identificar los retos a los que ha de enfrentarse la Unión y proponer fórmulas para abordarlos mejor y darles solución: El Consejo también adoptó una declaración de principios sobre la voluntad de Europa de favorecer los aspectos positivos de la globalización, de modo que se beneficien de ella todos los ciudadanos del mundo. Otros asuntos abordados fueron la inmigración; la incorporación de 10 nuevos Estados al espacio Schengen; la próxima revisión de la estrategia de Lisboa; la estabilidad de los mercados financieros; las políticas de energía y cambio climático y el informe de la Comisión sobre las regiones ultraperiféricas. Finalmente, Rodríguez Zapatero se refiere al compromiso de enviar una misión a Kosovo para desarrollar el Estado de derecho, ofreciendo, al mismo tiempo, a Serbia una perspectiva clara de acercamiento a la Unión.

Durante esta comparecencia, el presidente Zapatero anuncia oficialmente que las elecciones se celebrarán el 9 de y el líder el PP, Mariano Rajoy, señala que apoyará la ratificación del Tratado de Lisboa cuando el Congreso lo vote en la siguiente legislatura. La propuesta para realizar un referéndum, presentada por Gaspar Llamazares, de IU, queda descartada (DS/Congreso, núm. 309, de 19 de diciembre).

### 5.1.1 *Eslovaquia*

El presidente eslovaco, Ivan Gasparovic, visita España a finales de octubre, donde mantiene varios encuentros con autoridades españolas y empresarios. En la cena de gala que le ofrecen los Reyes, el 22 de octubre, el Rey aboga por construir «una Europa que pueda afrontar los grandes desafíos» del momento y, particularmente, combatir «la lacra del terrorismo». Destaca además que las empresas de ambos países «han sabido aprovechar las oportunidades» que les han ofrecido «las elevadas tasas de crecimiento», precisando que «aún queda por hacer» ([http://www.casareal.es/noticias/news/20071022\\_palabras\\_rey\\_cena\\_gala\\_eslovaquia-ides-idweb.html](http://www.casareal.es/noticias/news/20071022_palabras_rey_cena_gala_eslovaquia-ides-idweb.html)).

### 5.1.2 *Francia*

La visita del primer ministro francés, François Fillon, al presidente Rodríguez Zapatero, el 27 de julio, sirve para confirmar la lucha conjunta contra el terrorismo de ETA. Para el presidente español, la colaboración francesa es de «matrícula de honor». Desde el final de la tregua, 17 presuntos activistas de ETA han sido detenidos en suelo

francés. Fillon reitera la «determinación total» de su Gobierno para, junto al español, «erradicar este flagelo» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp200707271.htm>).

Con motivo de su presencia en Lisboa para asistir a la II Cumbre UE-África y tras el asesinato de dos guardias civiles en Capbretón el 1 de diciembre, el presidente Zapatero y el presidente Nicolás Sarkozy acuerdan, el 9 de octubre, fortalecer («un nuevo modelo») la cooperación contra el terrorismo, creando un equipo permanente de lucha contra ETA.

Acompañado por el ministro Moratinos, el Rey Juan Carlos viaja a París, donde se entrevista –el 12 de diciembre– con el presidente Nicolás Sarkozy. En dicha entrevista se destaca la cooperación en la lucha contra el terrorismo y la coincidencia de posiciones en diversos proyectos internacionales.

### 5.1.3 *Italia*

Se celebra en Nápoles, el 5 de diciembre, la 15.<sup>a</sup> Cumbre España-Italia. Una de las áreas centrales tratadas es el Mediterráneo, tras la propuesta realizada por el presidente francés Nicolás Sarkozy. Para Prodi, esa iniciativa «complementa y no sustituye» al llamado Proceso de Barcelona. Rodríguez Zapatero afirma, por su parte, que «ahora hay sobre la mesa una nueva asociación mediterránea más fuerte». Otro de los asuntos de interés común es la participación de tropas en Kosovo, Líbano y Afganistán, donde están involucrados ambos países. En cuanto a la agenda europea, hay coincidencias en el desarrollo de una nueva política migratoria y en la reforma de la Política Agrícola Común (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20071205.htm>).

### 5.1.4 *Polonia*

El 3 de octubre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a realizar diferentes gestiones para que Polonia reconsidere la elaboración de la ley contra la libertad de expresión y los derechos humanos de gays, lesbianas y bisexuales, promoviendo incluso la adopción de sanciones contra Polonia en el caso de que la ley llegue a ser aprobada (debate en DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 921, de 3 de octubre y texto aprobado en *BOCG*/Congreso, Serie D, núm. 620, de 16 de octubre).

### 5.1.5 *Reino Unido/Gibraltar*

El Comité de Descolonización de Naciones Unidas aprueba, el 23 de octubre, una Resolución en la que vuelve a instar a España y el Reino Unido a que logren una solución definitiva sobre la soberanía de Gibraltar. De este modo, no se tiene en cuenta la opción manejada en virtud de la cual la reciente aprobación de la Constitución de Gibraltar equivale a un acto de autodeterminación. Por otro lado, el texto expresa el «benplácito» con respecto al funcionamiento del *Foro Tripartito de diálogo sobre Gibraltar*, constituido por representantes de Gibraltar, España y el Reino Unido.

### 5.1.6 *Rumanía*

El presidente de Rumanía, Traian Basescu, realiza a España la primera visita oficial de un presidente rumano desde 1989. El tema central de su visita es la situación de los rumanos en España y solicitar al Gobierno español el fin de la moratoria que restringe la entrada de trabajadores rumanos hasta el año 2009. En España residen 505.670 rumanos, el mayor colectivo inmigrante.

## 5.2 OTROS PAÍSES EUROPEOS

### 5.2.1 *Albania*

El ministro Moratinos mantiene una reunión, el 20 de julio, con su homólogo albanés, Lulzim Basha, con quien trata el estado de las relaciones bilaterales y otros temas de la agenda internacional.

### 5.2.2 *Kosovo*

Con motivo de la reunión de ministros de Asuntos Exteriores de la OTAN (Bruselas, 7 de diciembre), el ministro Moratinos afirma, respecto a la situación de Kosovo, que «Hay que esperar y buscar la unidad de la Unión Europea y el respeto a la legalidad internacional, premisas en las que se va a identificar la posición española». Con relación al posible reconocimiento por España, Moratinos sostiene que «Nosotros no seremos de los primeros en el reconocimiento». La OTAN acuerda mantener 16.000 soldados en Kosovo por tiempo indefinido. En la cita, Moratinos mantiene una conversación con la secretaria de Estado estadounidense Condoleezza Rice.

### 5.2.3 *Rusia*

El 28 de septiembre, el presidente Zapatero se reúne con Vladimir Putin en Sochi, residencia veraniega del presidente ruso, en el año en el que se celebra el 30.º del establecimiento de relaciones diplomáticas. Junto a la agenda económica, vinculada a la industria del petróleo, ambas partes aproximan posiciones respecto a la agenda internacional, mostrándose el presidente ruso especialmente complacido con la cooperación en materia de seguridad. En plena secuela del asesinato en Londres del ex espía ruso Alexander Litvinenko y la consecuente crisis con Londres, Putin afirma que «los españoles han sabido, en cambio, cortar y prevenir delitos de ciudadanos rusos sobre lavado de dinero y tráfico de drogas con las informaciones que les dimos». Las dos delegaciones mantienen posiciones afines con respecto a la situación en Kosovo, insistiendo Zapatero en apoyar el consenso de la UE y la mediación de las Naciones Unidas. Al comentar la situación en Chechenia, Putin afirma: «Parece que el principio de la integridad territorial interesa también a otros países europeos», en clara alusión a las demandas independentistas realizadas desde sectores del País Vasco y Cataluña (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20070928.htm>).

#### 5.2.4 Serbia

El ministro Moratinos mantiene, el 18 de julio, una cena de trabajo con su homólogo serbio, Vuk Jeremic, con el que repasa el estado de las relaciones bilaterales y otros temas de actualidad internacional.

#### 5.2.5 Vaticano

La vicepresidenta Fernández de la Vega asiste en Roma, el 24 de noviembre, a la ordenación como cardenales de tres españoles (García-Gasco, Martínez Sistach y Navarro Cortés), reuniéndose con el secretario de Estado del Vaticano, Tarcisio Bertone. El 25, asiste a una cena –muy cordial, «en línea con las actuales relaciones entre España y la Santa Sede»– celebrada en la Embajada de España ante la Santa Sede. En su discurso, de la Vega dijo que sin respeto no hay democracia, y cita a San Agustín para reclamar «lealtad entre ambas instituciones» (*In necessariis unitas, in dubiis libertas, in omnibus caritas*, en lo esencial, unidad; en lo dudoso, libertad; en todo, caridad).

### 6. Mediterráneo

El presidente Zapatero acude a Roma, donde el 20 de diciembre, junto a los presidentes de Francia, Nicolás Sarkozy e Italia, Romano Prodi, lanzan el proyecto de *Unión por el Mediterráneo*, para reforzar la alianza entre los países de ambas orillas. Para Zapatero, «la UE puso en marcha el Proceso de Barcelona, impulsado por muchos Estados, entre otros por España, y queremos que la Unión por el Mediterráneo sea una nueva etapa, un nuevo impulso», «España se compromete con este proceso, como país que siempre ha estado en la vanguardia de cuanto tiene que ver con el Mediterráneo». Todos los países del sur ribereños serán invitados a entrar en la asociación.

#### 6.1 MAGREB

La *IX Reunión Hispano-Marroquí* se celebra, el 9 de julio, en Toledo, teniendo como tema central la repatriación de los menores marroquíes que han entrado en España clandestinamente. Se calcula que dichos menores son unos 2.000, mientras que los retornados no superan el centenar. La secretaria de Estado de Inmigración y Emigración, Consuelo Rumí, anuncia que el Gobierno incentivará «la acción resolutive» de los consulados marroquíes para que identifiquen a los menores y localicen a sus familias.

##### 6.1.1 Argelia

La empresa pública argelina Sonatrach comunica, el 3 de septiembre, su decisión de resolver el contrato de Gassi Touil, adjudicado a las empresas Repsol YPF y Gas

Natural. La empresa argelina alega incumplimientos de las españolas, mientras proclama su intención de controlar todos sus recursos energéticos. Aunque el Gobierno argelino guarda silencio, el español expresa su «preocupación y malestar». El ministro Moratinos afirma, desde Tbilisi (Georgia), que «haremos todo lo que podamos, dentro de la ley, pero se trata de un conflicto entre empresas». Por su parte, el ministro de Industria, Joan Clos, argumenta –desde Pekín– que siguen en marcha otros proyectos y que «el suministro de gas a España está garantizado». La Comisión Europea subraya entonces que seguirá el tema «muy de cerca». Para el líder del PP, Mariano Rajoy, se trata de otro ejemplo de la «pésima política exterior» española. Para el presidente de la petrolera Repsol YPF, Antonio Brufau, es «un conflicto entre empresas» en el que «en todo momento» se ha contado con el apoyo de los ministros de Exteriores y de Cooperación y de Industria.

### 6.1.2 *Libia*

Tras acudir a la Cumbre UE-África de Lisboa y pasar cinco días en Francia, el presidente libio Muammar el Gaddafi llega a España, en su primera visita, el 15 de diciembre. Inicia su viaje oficial el día 17, con una clara agenda económica (se esperan contratos por 11.800 millones de euros). Al día siguiente, acude al almuerzo ofrecido por los Reyes, donde se habla de la cooperación contra el terrorismo y de migraciones.

### 6.1.3 *Marruecos/Sahara Occidental*

El ministro Moratinos mantiene una reunión de trabajo, el 14 de septiembre, con una delegación del Frente Polisario, encabezada por Mohamed Salem Ould Salek, responsable de relaciones exteriores. La reunión se celebra en el marco de los encuentros que España tiene con las partes implicadas en las negociaciones sobre el contencioso del Sahara Occidental, al amparo de la Resolución 1754 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Para Moratinos, el Gobierno español mantiene el compromiso de buscar una solución al contencioso que, en un marco de negociación política amparado por Naciones Unidas y con respeto de la legalidad internacional, implique una solución política justa, duradera y mutuamente aceptable que permita la autodeterminación del pueblo saharui, tal como establece la Resolución.

El 3 de octubre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados insta al Gobierno a agilizar los trámites necesarios para la concesión de visados a los niños y niñas saharauis enfermos provenientes de Argelia (DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 921, de 3 de octubre; texto en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 620, de 16 de octubre de 2007).

En noviembre, la visita de los Reyes a Ceuta y Melilla –primera en sus treinta y dos años de reinado– enturbia las relaciones con Marruecos. Antes del viaje, el juez Garzón se considera, el 30 de octubre, competente para investigar a 13 responsables de la Gendarmería Real y de la policía marroquí por delitos de genocidio y tortura en el Sahara Occidental. Entonces, medios marroquíes hablan de sospechosa coincidencia, mientras el ministro portavoz Khalid Naciri dice que Garzón «hace política y muestra el «total rechazo y reprobación» del Gobierno por la visita real a dos «ciuda-

des marroquíes expoliadas». Ese mismo día, los Príncipes, acompañados por el ministro Moratinos, viajan a Marrakech para inaugurar una sede del Instituto Cervantes. Moratinos prolonga su estancia un día para reunirse con su homólogo marroquí, Taeib Farsi-Fihri, con el objeto de informarle del viaje.

El 2 de noviembre, el Rey Mohamed VI decide llamar a consultas al embajador en España, Omar Azziman. Un comunicado del Ministerio de Asuntos Exteriores, en el que se anuncia la medida, la justifica por el anuncio oficial de la «lamentable» visita. El presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Parlamento, Fuad Ali Himma, enumera la lista de agravios, incluyendo los desalojos por la policía de la Cañada Real Galiana de Madrid.

La crisis recuerda el conflicto de Perejil, cuando agentes de las Fuerzas Auxiliares de Marruecos llegaron al islote e izaron la bandera de su país, el 11 de julio de 2002 y tiene como telón de fondo el contencioso del Sahara Occidental. Precisamente se recuerda que, por estas fechas, hace treinta y dos años, las autoridades de Marruecos organizaron la Marcha Verde para reivindicar la marroquinidad del territorio. Pocos días antes, el presidente francés Nicolás Sarkozy había realizado una visita de Estado, en la que se acordaron contratos por un importe de 3.000 millones de euros.

Los Reyes llegan a Ceuta el 5 por la mañana, regresando a Málaga por la tarde y, al día siguiente, viajan a Melilla. Ese mismo día, Mohamed VI preside el Consejo de Gobierno y tiene palabras de condena de la visita.

Días más tarde, se alcanza cierta tranquilidad. En una entrevista con la prensa, el 8 de noviembre, el ministro Taeib Farsi-Fihri considera que la respuesta de Marruecos «está siendo normal y espontánea con relación a un acontecimiento sin precedentes y que nos afecta profundamente a todos los marroquíes, desde el hombre de la calle hasta Su Majestad». Da un paso adelante al afirmar «Trátennos de igual a igual. Respétennos como nosotros les respetamos. Dejen de lado esa condescendencia de la que algunos hacen gala». El 15 de noviembre, el portavoz del Gobierno, Khalid Naciri, dice: «Esperamos que nuestros amigos españoles pongan su mano en la nuestra para superar esta crisis» y reitera «la necesidad de discutir seriamente del futuro de Ceuta y Melilla». Desde *La Sexta*, Rodríguez Zapatero afirma que «Hemos tenido un episodio que ha tenido alguna dificultad», pero «mi opinión es que la relación con Marruecos va a seguir bien», confiando que el embajador marroquí «regrese cuanto antes». Sobre esta cuestión, Moratinos afirma que «nunca entendimos por qué Marruecos llamó» al embajador, dado que «es lo último de lo último», en referencia también a la petición del PP para que se retirase al embajador español en Venezuela. Para Moratinos, Marruecos «es nuestro vecino del sur más cercano. No hay alternativa, tenemos que construir juntos el futuro». En todo caso, dos visitas previstas para estos días –la de la ministra de Fomento, Magdalena Álvarez, y la del jefe de Estado Mayor de la Armada, Sebastián Zaragoza– quedan aplazadas.

El 28 de noviembre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate una nueva iniciativa en relación con el derecho de autodeterminación del pueblo saharauí. La proposición no de ley aprobada insta al Gobierno a defender una solución urgente, justa y definitiva del conflicto, promoviendo un acuerdo consensuado entre las partes que respete la legalidad internacional y el ejercicio del derecho de autodeterminación mediante referéndum. El Gobierno ha de contribuir también a una implicación más activa de la Unión Europea en la solución del conflic-

to. El Congreso pide igualmente al Gobierno que intensifique la ayuda humanitaria y la cooperación técnica al Frente Polisario, aporte los fondos necesarios al Programa Mundial de Alimentos en previsión de una crisis alimentaria en los campamentos saharauis, apoye las reivindicaciones de las mujeres saharauis para conseguir una representación equilibrada en todos los ámbitos de participación y decisión e inste a las autoridades marroquíes a poner en libertad a los presos saharauis encarcelados por el ejercicio de sus derechos y libertades (DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 953, de 28 de noviembre y *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 647, de 10 de diciembre).

## 6.2 ORIENTE PRÓXIMO

El presidente Rodríguez Zapatero recibe en La Moncloa, el 19 de julio, a Tony Blair, recién nombrado enviado especial para Oriente Próximo. Previamente se había reunido con el ministro Moratinos. Blair asegura que pretende utilizar «los canales privilegiados de España con el mundo árabe» en su esfuerzo por lograr un acuerdo de paz en la región. Desde Madrid, Blair se traslada a Lisboa, donde se reúne el Cuarteto (EE. UU., Rusia, la Unión Europea y las Naciones Unidas).

A finales de julio, Moratinos viaja a Oriente Próximo. La gira, de seis días, le lleva a El Cairo (donde se reúne con el presidente Hosni Mubarak y con el secretario general de la Liga Árabe, Abu Musa), Arabia Saudí, el Líbano (entrevistándose con el primer ministro Siniora y su homólogo en funciones Tarek Mitra y visitando las tropas españolas en la base militar de Marjayún) y Siria, donde se reúne con el presidente Bachar el Assad.

El ministro Moratinos, junto a los ministros de Exteriores de Francia e Italia, visitan —el 20 de octubre— Líbano para ayudar a desbloquear la crisis política que sufre el país, dado que el actual presidente, Emile Lahoud, finaliza su mandato el 24 de noviembre. Además, Moratinos visita a las tropas españolas en la región.

El ministro Moratinos, junto a sus homólogos de Francia (Bernard Kouchner) y de Italia (Máximo D'Álema) intentan en Beirut, el 21 de noviembre, mediar en la resolución de la crisis de Líbano entre el Gobierno y la oposición para consensuar un candidato a presidente.

El ministro Moratinos asiste en Annápolis (Estados Unidos) a la Cumbre entre Israel (con el presidente Edhud Olmert) y Palestina (con el presidente Mahmud Abbas), auspiciada por Estados Unidos, bajo la presidencia de George W. Bush. A su cierre, el 27 de noviembre, se acuerda el comienzo de unas negociaciones (desde el 12 de diciembre) que llevarían a un Estado Palestino en 2008. El acuerdo se logra en presencia de delegaciones de 44 países. Al día siguiente, el Congreso de los Diputados insta al Gobierno a apoyar los esfuerzos de la Cumbre y de toda la comunidad internacional para alcanzar la solución al conflicto, promoviendo la creación del Estado palestino y unas fronteras seguras y reconocidas para el Estado de Israel (debate en DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 953, de 28 de noviembre y texto acordado en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 647, de 10 de diciembre).

El ministro Moratinos asiste en París, el 17 de diciembre, a la reunión de países donantes de la Autoridad Nacional Palestina, a la que acuden representantes de 70



Estados y 20 organizaciones internacionales. Moratinos anuncia que España aportará 240 millones de euros, de un total de 5.200 millones de euros comprometidos. El ministro insiste en que la Conferencia es «importante porque es la primera en que se dice de forma clara que las contribuciones van destinadas a la construcción de un Estado palestino».

## 7. América

### 7.1 ESTADOS UNIDOS

El diario *El País* da a conocer, en su edición de 26 de septiembre, el acta secreta del encuentro entre el presidente Aznar y el presidente George W. Bush, el 22 de febrero de 2003, poco antes de la invasión de Iraq.

El ministro Moratinos se entrevista en Wáshington, el 29 de octubre, con la secretaria de Estado Condoleezza Rice, tratando como asunto central la situación en Oriente Próximo, cara a la conferencia convocada para el 26 de noviembre. Según Moratinos, «nosotros estamos interesados en el éxito de esa conferencia porque queremos la paz en Oriente Próximo». También analizan cuestiones relativas a la reunión de los ministros de Asuntos Exteriores de la OSCE, a celebrar en Madrid el 29 y 30 de noviembre.

Tras la famosa frase del Rey al presidente de Venezuela con motivo de la Cumbre Iberoamericana, el embajador de Estados Unidos, Eduardo Aguirre, elogia –el 15 de noviembre– lo ocurrido, diciendo que «España se ha cubierto de gloria» y que «tiene un Rey de lujo y un presidente que en este caso está defendiendo las instituciones españolas incluyendo a Aznar, que también es un ex presidente de lujo que tiene la cortesía de agradecer a Zapatero sus comentarios».

### 7.2 AMÉRICA LATINA

El ex presidente del Gobierno, Felipe González, es nombrado por el Consejo de Ministros de 27 de julio, embajador extraordinario y plenipotenciario para la conmemoración de los bicentenarios de la independencia de las Repúblicas iberoamericanas. El Real Decreto 595/2007, de 4 de mayo de 2007, había creado la Comisión Nacional para la Conmemoración de dichos bicentenarios (*BOE* núm. 113, de 11 de mayo; modificado por el Real Decreto 1258/2007, de 21 de septiembre: *BOE* núm. 230, de 25 de septiembre). Según la nota del Ministerio, «de este modo, la España actual manifiesta su voluntad de aprovechar esta ocasión para compartir con las naciones del otro lado del Atlántico la definitiva consolidación del constitucionalismo y la democracia, así como profundizar en la construcción progresiva de la Comunidad Iberoamericana, en todas sus vertientes de cooperación política, económica, social y cultural». La Comisión se constituye el 24 de octubre, presidida por la vicepresidenta Fernández de la Vega.

El 29 de julio, M.<sup>a</sup> Teresa Fernández de la Vega inicia en Antigua (Guatemala) su tercera gira por países latinoamericanos, regresando el 9 de agosto. Acompañan a la vicepresidenta, las secretarías de Estado de Cooperación Internacional (Leire Pajín) y para Iberoamérica (Trinidad Jiménez). Junto a Guatemala, De la Vega visitará Honduras, Nicaragua, Chile, Ecuador y Argentina. Además de sus encuentros con presidentes de los países visitados, se reúne con empresarios, organizaciones cívicas y de derechos humanos. Incidiendo en el papel de la mujer en las sociedades actuales, defiende en Antigua la política de igualdad del Gobierno español. En Quito, el 6 de agosto, De la Vega asiste a la *X Conferencia Regional sobre la Mujer en América Latina y el Caribe*.

Se celebra en Santiago de Chile, del 8 al 10 de noviembre, la *XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno*, bajo el tema «Cohesión social y políticas sociales para alcanzar sociedades más inclusivas en Iberoamérica», marcada por la exclamación dirigida por el Rey Juan Carlos al presidente venezolano Hugo Chávez, «Por qué no te callas», cuando éste interrumpía constantemente al presidente Rodríguez Zapatero. Uno de los principales acuerdos de la Cumbre es la adopción del *Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social*, respecto al cual los países se comprometen a impulsar los procedimientos internos para su pronta entrada en vigor (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: [http://www.iberchile.cl/prontus\\_iberchile/site/edic/base/port/inicio.html](http://www.iberchile.cl/prontus_iberchile/site/edic/base/port/inicio.html)).

Previamente, había tenido lugar en Valdivia las *III Jornadas Iberoamericanas de Profesores de Estudios Internacionales*, dedicadas también a «Cohesión social en Iberoamérica» y que finalizaron con la *Declaración de Valdivia sobre Cohesión Social en Iberoamérica* (<http://www.aepdiri.org/actividades/descarga/DeclaracionValdivia2007.pdf>).

El 20 de noviembre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate una proposición no de ley relativa a la expansión e inversión de centros culturales para la cooperación al desarrollo en Latinoamérica. La diputada socialista, Montserrat Rodríguez señala que esta iniciativa pretende vincular la cultura con la cooperación al desarrollo y, en definitiva, conectar política exterior, cooperación, desarrollo y cultura (DS/Congreso, núm. 300, de 20 de noviembre; la propuesta aprobada se publica en *BOCG/Congreso*, serie D, núm. 640, de 27 de noviembre).

La polémica de Santiago de Chile se traslada al Congreso de los Diputados, donde, el 21 de noviembre, socialistas y populares se enfrentan con motivo de la intervención del ministro Moratinos (DS/Congreso, núm. 301, de 21 de noviembre). En el Senado, Moratinos había defendido que «Lo que tenemos que hacer es tratar de normalizar las relaciones con Venezuela, proteger a los españoles en Venezuela, proteger nuestras inversiones y a nuestros empresarios en Venezuela y mejorar las relaciones entre dos países, dos naciones, como son Venezuela y España» (DS/Senado, núm. 139, de 21 de noviembre).

Desde Lisboa, en el marco de la gira europea que le lleva también a Francia, Chávez sigue en su línea: «El Rey explotó y me agredió a mí, el mundo lo ha visto, y yo no le respondí. La pelota está en manos del Rey. Si él quiere que esto no trascienda, que pida disculpas. Es lo menos y yo lo haría así». En una escalada verbal, Chávez afirma –el 11 de noviembre– que «El Rey es tan jefe de Estado como yo lo soy con la diferencia de que yo soy electo. El Rey será Rey pero no me puede hacer callar» y el

día 14 dice que «Con un presidente que sale a defender a un fascista y a atropellar la verdad... y un Rey que pretende atropellar la dignidad de un pueblo... es difícil tener buenas relaciones. Estoy sometiendo a una profunda revisión las relaciones políticas, diplomáticas y económicas con España». Asimismo, el día 16, el presidente venezolano señala que «Si no quieren que esto se convierta en un problema deben rectificar. Lo menos a lo que yo aspiro como jefe de Estado es que el Rey de España, que no es Rey aquí en América Latina, me ofrezca algún tipo de excusa, porque él me agredió» y el día 20 sostiene, desde París, que «Esta noche mi avión pasará rasando por La Zarzuela». En último término, el 25 de noviembre manifiesta que «Hasta que el Rey de España no se disculpe, yo congelo las relaciones con España, porque aquí hay dignidad... dignidad».

El 21 de noviembre, el Príncipe Felipe visita, por primera vez, la sede de la Secretaría General Iberoamericana, reiterando la «apuesta firme» de la Corona por la Comunidad Iberoamericana de Naciones.

El 26 de noviembre, la secretaria de Estado Trinidad Jiménez se reúne con el embajador de Venezuela, Alfredo Toro, quien recalca que «Fue una reunión rutinaria y formal, en la que se han abordado distintos aspectos de la situación. El futuro de las relaciones seguirá sin menoscabo para los vínculos que nos unen en las tradiciones y en el lenguaje. España y Venezuela tienen un futuro más allá de los altibajos».

El 1 de diciembre, previo al referéndum, Chávez vuelve al tono de sus discursos: «La única manera en que las relaciones con el Gobierno de España y con las empresas españolas que están aquí se arreglen es que el Rey de España ofrezca disculpas por haber agredido al jefe del Estado de Venezuela. Si no, empezaré a pensar en acciones que habría que tomar... Por ejemplo, los españoles compraron unos bancos y no me cuesta nada nacionalizarlos y ponerlos al servicio del pueblo venezolano».

El 13 de diciembre, el líder del PP, Mariano Rajoy, inicia una visita a Argentina y Uruguay con el fin de captar votos entre los emigrantes españoles –258.517 en Argentina y 40.954 en Uruguay– cara a las elecciones generales de 9 de marzo de 2008.

### 7.2.1 *Centroamérica*

Visita de la vicepresidenta Fernández de al Vega. En los encuentros con los presidentes de Guatemala (Óscar Berger) el 30 de julio, Honduras (Manuel Zelaya) el 1 de agosto y Nicaragua (Daniel Ortega) el 2 de agosto, se prestará especial atención a la cooperación y la ayuda al desarrollo. La delegación española visita varios municipios de la cuenca del Lago Atitlán, una de las zonas más castigadas por la tormenta tropical Stan y el Parque Nacional de Tikal, donde España coopera en la conservación arqueológica de los templos mayas. En Honduras asiste a la inauguración del Centro Cultural de España en Tegucigalpa y visita diversos centros educativos. Parte de la deuda que Honduras tenía con España se ha condonado a cambio de que ese dinero se invierta en servicios educativos. En sus reuniones con el presidente nicaragüense Daniel Ortega se trata la situación de la empresa Unión Fenosa, amenazada por la mala prestación de servicios. La vicepresidenta no entra en la polémica y afirma que la empresa está a punto de firmar un acuerdo para mejorar las inversiones en la red y conservar así la licencia de distribución.

### 7.2.2 Argentina

Cristina Fernández de Kirchner, candidata a la presidencia de Argentina y a quien las encuestas dan un apoyo del 50 por 100, visita Madrid. Es el contenido económico el eje de sus reuniones con el presidente Rodríguez Zapatero y del almuerzo de trabajo que mantiene con un grupo de empresarios, al que asisten el presidente de la CEOE (Gerardo Díaz Ferrán), Telefónica (César Alierta), Repsol YPF (Antonio Brufau), BBVA (Francisco González), OHL (Miguel Villar Mir), Gas Natural (Salvador Gabarró), Albertis (Salvador Alemany) y Banco Santander (Francisco Luzón). Ante sus opciones políticas, las críticas a la situación económica argentina y las peticiones de aumento de tarifas, Fernández responde que la que estaba sentada allí era ella y no su marido y que tenía ideas propias. Subrayó que los bancos y empresas españolas han ganado mucho dinero en su país y que debía apretarse el cinturón, defendiendo la paralización de tarifas. Desde Buenos Aires, el presidente Kirchner afirma que «hay ciertas maniobras de empresarios españoles que son incorregibles». Fernández, es recibida también por los Reyes.

La estancia en Argentina de la vicepresidenta Fernández de la Vega viene marcada por los asuntos económicos. Tras su encuentro con Kirchner, el 8 de agosto, De la Vega declara que España y Argentina son países «aliados y amigos» con intereses comunes, «que a veces discuten, cómo no, pero que alcanzan acuerdos a través del diálogo y la lealtad». De la Vega asegura que las empresas españolas «no tienen problemas» en Argentina, sino únicamente «conflictos puntuales», «normales» en cualquier país. Antes del encuentro con Kirchner, De la Vega se reúne con representantes de las más de 700 empresas de capital español que operan en Argentina.

Desde Santiago de Chile, donde asiste a la Cumbre Iberoamericana, el presidente Zapatero viaja a Buenos Aires. El 10 de noviembre se reúne con Néstor Kirchner y Cristina Fernández.

El 10 de diciembre, el Príncipe Felipe asiste en Buenos Aires a la toma de posesión de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner, con quien se reúne después. Además, el Príncipe saluda a diversos representantes, entre otros el venezolano Hugo Chávez.

### 7.2.3 Brasil

El 17 de julio, el Príncipe de Asturias inaugura los nuevos centros del Instituto Cervantes en Brasilia, Curitiba, Belo Horizonte y Florianópolis. Estos centros se suman a los ya existentes en São Paulo, Río de Janeiro y Salvador de Bahía. Se refuerza así la presencia española más allá de lo económico.

Los presidentes Zapatero y Lula –que ya habían cenado juntos el sábado 15 en Quintos de Mora (Toledo)– se reúnen –el 17 de septiembre– para intensificar las relaciones bilaterales en un contexto de bonanza económica, en el marco del Plan de Asociación Estratégico firmado en enero de 2005 en Brasilia. Tras haber tenido un encuentro con empresarios españoles, a quienes Lula presenta el *Plan de Aceleración del Crecimiento*, Zapatero afirma que Brasil es «una de las grandes naciones del siglo XXI» y manifiesta su admiración por el presidente Lula (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20070917.htm>). En la decla-

ración conjunta firmada después, ambos expresan su compromiso con la justicia social, el diálogo entre civilizaciones y el fortalecimiento de las instituciones internacionales, incluyendo «una inserción más equilibrada de los países más pobres en el comercio internacional». Al término de la reunión, el Rey ofrece un almuerzo al presidente brasileño.

#### 7.2.4 Colombia

El ministro de Relaciones Exteriores de Colombia, Fernando Araújo Perdomo, visita Madrid el 14 de septiembre. Se reúne con el ministro Moratinos, quien destaca la aplicación de los compromisos adquiridos con motivo de la Declaración Conjunta, suscrita el 9 de enero y revisada con motivo de la Comisión Mixta, celebrada en el Recinto de Quirama (Colombia) el 21 de marzo. Araújo subraya el papel de España en la búsqueda de la paz en Colombia. También se revisó el estado de las relaciones entre la UE y la Comunidad Andina, los preparativos de la XVII Cumbre Iberoamericana, la cuestión migratoria y la lucha contra el narcotráfico.

El ministro de Interior y de Justicia de Colombia, Carlos Hoguín Sardi, visita Madrid para participar en el *Foro sobre la Ley de Justicia y Paz*. Allí habla de los avances en el proceso de paz: «De 60.000 hombres alzados en armas, se han desmovilizado 43.000... El paramilitarismo, como tal, ya no existe: hay una reinserción eficaz, 400 diligencias judiciales abiertas y 100.000 víctimas dispuestas a pedir justicia.»

#### 7.2.5 Cuba

El ministro Moratinos y su homólogo cubano Felipe Pérez Roque confirman en Nueva York, el 23 de septiembre, la próxima reanudación de las reuniones de la Comisión Mixta de Cooperación.

La secretaria de Estado de Cooperación, Leire Pajín, asiste en La Habana, el 29 de septiembre, a la firma del acta de la Comisión Mixta de Cooperación para el Desarrollo, que posibilita la colaboración española tras cuatro años de interrupción. Para Pajín, «es ilógico que no estemos presentes en Cuba como en el resto de América Latina», destacando que «en realidad, la cooperación española con Cuba nunca se interrumpió. Las autonomías y municipios, incluso bajo gobiernos del PP, han seguido realizando y financiando proyectos».

La visita coincide con la XV reunión del *Comité Empresarial Hispano Cubano*, con la presencia de Javier Gómez Navarro, presidente del Consejo Superior de Cámaras de Comercio. Se da a conocer que las exportaciones españolas a Cuba fueron de 629 millones de euros, con lo que aumentaron en un 28 por 100 con respecto al año anterior. Además, Gómez Navarro destaca que «España es líder también en inversiones seguido de Canadá e Italia».

El 3 de octubre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados, tomando nota del viaje efectuado por el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación a Cuba y de la nueva situación en este país, aprueba una proposición no de ley relativa al apoyo del Gobierno a los defensores de la democracia, la libertad y los derechos humanos (debate en DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores,

núm. 921, de 3 de octubre; texto aprobado en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 620, de 16 de octubre).

La secretaria de Estado para Iberoamérica, Trinidad Jiménez, viaja a Miami –el 27 de noviembre– para mantener contactos con representantes de la oposición al régimen de Fidel Castro. La plataforma «Consenso Cubano» se muestra «muy satisfecha» y cree que la interlocución del Gobierno con las autoridades cubanas puede «ayudar mucho» a la transición en la isla.

El presidente de la Xunta de Galicia, Emilio Pérez Touriño, viaja a La Habana, donde –el 7 de diciembre– firma un Convenio que reforzará la cooperación y las ayudas a los gallegos residentes en la isla, unos 7.000. Pérez Touriño se reúne con miembros del Gobierno, como el vicepresidente José Ramón Fernández o el vicepresidente del Consejo de Estado, Carlos Lage, señalando que «no se dejó de comentar el momento que vive Cuba».

El Gobierno cubano expulsa, el 10 de diciembre, a ocho jóvenes dirigentes de las Juventudes de Convergencia Democrática de Catalunya, tras haber participado en una manifestación organizado por las Damas de Blanco, a favor de 75 disidentes cubanos condenados en la primavera de 2003.

#### 7.2.6 Chile

El 3 de agosto, la vicepresidenta Fernández de la Vega se entrevista –en Chile– con la presidenta Michelle Bachelet, con el tema central de los preparativos de la XVII Cumbre Iberoamericana.

El 11 de septiembre, cuando se cumplen treinta y cuatro años de la muerte de Salvador Allende, el Pleno del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a sumarse a los actos de conmemoración del centenario de su nacimiento (debate en *DS/Congreso*, núm. 279, de 11 de septiembre y texto aprobado en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 601, de 18 de septiembre).

#### 7.2.7 Ecuador

El presidente ecuatoriano Rafael Correa llega a Madrid, en gira europea, el 10 de julio, acudiendo a la Terminal 4 del Aeropuerto de Barajas para realizar una ofrenda floral en memoria de los dos compatriotas muertos en el atentado de ETA del 30 de diciembre. No obstante, la cuestión central de la agenda es la emigración. El número de ecuatorianos en situación regular se acerca a los 400.000 (349.040 a 31 de marzo) y se calculan en 50.000 los irregulares. Correa da una conferencia en la Casa de América, se entrevista con el Rey y con el presidente del Gobierno y visita Valencia y Barcelona. En rueda de prensa con el presidente Zapatero, éste descarta nuevas regularizaciones de inmigrantes, mientras que Correa niega que vaya a nacionalizar los hidrocarburos, al pertenecer ya al sector estatal y confirma que se han detectado «algunos problemas» en la revisión de los contratos de Repsol YPF, aunque los consideró «superables». Además, Correa mantiene su intención de disolver el Parlamento y critica a la prensa de su país (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prpp20070711.htm>).

En su visita a Ecuador a mediados de agosto, la vicepresidenta Fernández de la Vega trata sobre todo la cuestión migratoria. Ambos Gobiernos pactan un plan de «retornos voluntarios financiados». Dicho plan se activará en el foro bilateral sobre inmigración que España va a constituir, por vez primera, con otro país. Además, la vicepresidenta comunica al presidente Correa el respaldo del Gobierno español al proyecto ambiental de Yasuní, una región rica en yacimientos de petróleo que el Gobierno ecuatoriano se ha comprometido a preservar si cuenta con ayuda internacional que compense el ingreso por su explotación. También están en la agenda los intereses de las empresas españolas. El presidente Correa había advertido «que se preparen», a lo que la vicepresidenta respondió, «estamos preparadísimos y dispuestos», cara a la negociación para renovar los contratos de Telefónica y Repsol, y pide que se aclaren las reglas de juego, aunque la vicepresidenta también recalcó que «no se puede pretender obtener beneficios sin tener en cuenta la realidad que nos circunda».

El presidente Correa visita la región de Murcia, donde viven cerca de 50.000 compatriotas. La visita comienza en Lorca, el 19 de octubre. Afirma que «los migrantes son las grandes víctimas de la larga noche neoliberal, pero también los grandes héroes. Hay empresarios mediocres en nuestro país que se llenan la boca diciendo que son los grandes empresarios, y lo único que han hecho es lucrarse de los demás, muchas veces en posiciones de monopolio. Pero cuántos buenos empresarios hay entre los millones de migrantes». Con respecto a los hidrocarburos, Correa afirmó que «no hay que nacionalizar absolutamente nada», porque «como dice la Constitución», el petróleo y los recursos naturales siempre han sido del Estado, «Si por eso alguna empresa se quiere ir, que le vaya bonito».

#### 7.2.8 México

El presidente Rodríguez Zapatero realiza una visita oficial a México, del 14 al 17 de julio. Zapatero no viajaba a América Latina desde la gira que le llevó, en marzo de 2005, a Venezuela y Colombia, descontando su asistencia a la Cumbre Iberoamericana, celebrada en Montevideo en noviembre de 2006. La visita combina una agenda política, económica y cultural. Para el candidato perdedor en las elecciones presidenciales, Andrés Manuel López Obrador, Zapatero «no es bienvenido en México». En Cancún, el día 15, Zapatero «apuesta por México» en una reunión con hoteleros y subraya que las inversiones españolas en México son las segundas, tras las de Estados Unidos. Ya en la capital, el día 17, Zapatero y el presidente Felipe Calderón suscriben la *Declaración para profundizar la Asociación Estratégica entre los Estados Unidos Mexicanos y el Reino de España*, que actualiza otro documento elaborado en 2001 por José María Aznar y Vicente Fox (<http://portal.sre.gob.mx/espana/pdf/declaracion.pdf>). En materia de cooperación antiterrorista, se decide abrir una Agregaduría de Seguridad en la Embajada de España en México. También se crea un Foro de Diálogo bilateral para poner en contacto a las sociedades civiles de los dos países.

Los ministros de Trabajo de ambos países –Jesús Caldera y Javier Lozano– firman en Madrid, el 15 de octubre, una declaración de intenciones para establecer los mecanismos y procedimientos necesarios para que España pueda presentar ofertas laborales para mexicanos y seleccionar a los candidatos con criterios y metodologías que aseguren niveles de cualificación idóneos. El acuerdo se logra en el marco de

la VIII Comisión Binacional, cita en la que se reúnen cinco ministros por cada parte, acercándose a los 100 los miembros de ambas delegaciones. Junto a las cuestiones migratorias, el narcotráfico y el terrorismo fijan la atención de la reunión. En respuesta a la pregunta del senador José Castro Rabadán, del Grupo Parlamentario Socialista, sobre la valoración del gobierno acerca de dicha reunión, el ministro Moratinos se refiere a otros logros y acuerdos alcanzados en su marco. En tal sentido, mientras anuncia que el presidente Felipe Calderón visitará España en 2008, subraya también que ambos países han firmado dos acuerdos, uno en materia diplomática, «que permitirá por primera vez a ambas partes hacer uso recíproco de sus instalaciones diplomáticas o consulares en terceros países, y otro referido a la autorización recíproca de actividades remuneradas de dependientes económicos del personal de servicio exterior destinado en los respectivos países. Durante la reunión, apostilla el ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, se habló también de la concertación de cara a la Cumbre Iberoamericana de Santiago de Chile, se estableció una estrategia de adaptación «a lo que va a ser un gran desafío de relación entre la Unión Europea en la Cumbre Unión Europea-América Latina, que tendrá lugar en mayo de 2008 en Lima» y se debatió respecto a la «complementariedad» de ambos países «en la construcción de un mundo mejor» y, en particular, «en cuanto a la reforma de las Naciones Unidas, la reforma del Consejo de Seguridad y, cómo no, la lucha contra el terrorismo». Con relación a esta última cuestión, México manifestó su voluntad de cooperar para combatirlo (DS/Senado, núm. 135, de 24 de octubre).

Procedente de La Habana, el presidente de la Xunta de Galicia, Emilio Pérez Touriño viaja a la Ciudad de México. El 9 de diciembre se reúne con Marcelo Ebrard, jefe de Gobierno del Distrito Federal, con quien se compromete a firmar un acuerdo marco de cooperación y colaboración en diversas áreas. Al día siguiente, Pérez Touriño se reúne con el rector de la UNAM, José Narro; trata asuntos relativos a la celebración del Bicentenario y asiste a la presentación de la *Unión Mexicana de Empresarios Gallegos*. Además, mantiene una entrevista con el presidente Felipe Calderón, tras la cual explica que hablaron de las oportunidades de negocio y de la vocación de Galicia como «puente», como «nudo estratégico», entre la UE e Iberoamérica, destacando el papel de las Comunidades Autónomas en la relación estratégica entre España y México.

### 7.2.9 Panamá

Procedente de México, el presidente Rodríguez Zapatero llega a Panamá el 17 de julio. Una visita claramente económica, ya que le acompañan ejecutivos de empresas constructoras españolas —encabezados por Gerardo Díaz Ferrán, presidente de la CEOE—, interesadas en participar en las obras para remodelar el Canal de Panamá. Se firma un memorando en el que se abordan cuestiones como la doble imposición de tributos de empresas. El acuerdo excluye a Panamá de la clasificación de paraíso fiscal, impuesta por la OCDE, condición que llevaba a que el país centroamericano no adjudicara obras a quienes aplicaran esa clasificación. Zapatero asegura que se trata de un «principio de acuerdo» y que las empresas españolas tienen ya el camino despejado para participar en las obras de ampliación (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20070717.htm>).



En su viaje por varios países europeos, el presidente Torrijos visita España, entrevistándose con el presidente Rodríguez Zapatero el 15 de octubre. Torrijos asegura que las empresas españolas podrán concursar para las obras de ampliación del Canal de Panamá. En una reunión con empresarios, garantiza que «cumpliremos con las normas españolas y panameñas», en referencia a la falta de un acuerdo por el que España rebajaría la clasificación de Panamá como paraíso fiscal.

#### 7.2.10 *Perú*

España destina ayuda para atender a las víctimas del terremoto que, el 15 de agosto, afecta al sur de Perú y, especialmente, a la ciudad de Pisco. Una semana después, la cifra de muertos es de 513, la de heridos de 1.090, mientras 37.521 casas han sido destruidas.

#### 7.2.11 *Venezuela*

Tras las palabras del Rey en la Cumbre de Santiago —«Por qué no te callas»— se abre, como se avanzó, una crisis diplomática entre España y Venezuela.

El 2 de diciembre, la reforma constitucional postulada por el presidente Hugo Chávez es rechazada por el 50,70 por 100 frente al 49,29 de síes, con una abstención del 44,11 por 100. Tras conocerse los resultados, el ministro Moratinos expresa el respeto del Gobierno a los ciudadanos de Venezuela y les felicita por la «madurez democrática» de la que han dado muestra en el referéndum y demuestra «el buen funcionamiento democrático» del sistema venezolano. Moratinos reitera que España desea mantener «el mejor nivel» de relaciones «cordiales y respetuosas con Venezuela». El día 4, Moratinos telefona al embajador de Venezuela para transmitirle, «en nombre del Gobierno y del Rey» las felicitaciones del Gobierno español por el buen desarrollo del referéndum.

En la rueda de prensa tras la reunión del Consejo de Ministros de 7 de diciembre, la vicepresidenta Fernández de la Vega afirma que, con motivo de la toma de posesión de la presidenta argentina Cristina Fernández, la «única previsión» es que podría haber un «saludo protocolario» entre el Príncipe Felipe y el presidente Hugo Chávez. Este último había manifestado que el Príncipe le llevaría un mensaje del Rey. Efectivamente, el 10 de diciembre, el Príncipe saluda al presidente Chávez en Buenos Aires.

El Embajador de Venezuela, Alfredo Toro, presenta sus cartas credenciales al Rey, el 18 de diciembre, en el Palacio Real.

## 8. **África**

El presidente Rodríguez Zapatero encabeza la delegación española que acude a la II Cumbre UE-África, celebrada —como se adelantó— en Lisboa los días 8 y 9 de diciembre y a la que acuden representantes de 80 países. Zapatero es el ponente por parte de la UE para tratar las migraciones y, por el lado africano, Muammar Gadafi. Para el presidente español, es «una de las cumbres más importantes que Europa ha

celebrado en su historia» y el encuentro supone que «Europa adquiere grandeza política y ética». Aunque se habla de «una nueva era», dirigentes africanos muestran su descontento por la negociación de acuerdos comerciales desfavorables para la región. Zapatero anuncia inversiones en los países origen de las migraciones, activando un «ambicioso» plan de infraestructuras en el África occidental subsahariana (en concreto Senegal, Malí, Guinea Conakry y Guinea-Bissau, que ya cooperan con España en el control de los flujos migratorios y con cuyos representantes se reúne Zapatero), para mejorar las comunicaciones, tanto por ferrocarril como por carretera. Además se incluye otro programa de educación y formación profesional que contempla la apertura de 13 escuelas-taller en países de la zona. Se calcula que en España residen legalmente 875.00 africanos. Zapatero afirma que «Todos los países con los que España coopera están intensamente agradecidos. Quieren esa ayuda» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20071209.htm>) (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: [http://www.eu2007.pt/UE/vEN/Reunioes\\_Eventos/ChefesEstado/EUAfrica.htm](http://www.eu2007.pt/UE/vEN/Reunioes_Eventos/ChefesEstado/EUAfrica.htm)).

### 8.1 ANGOLA

El 28 de noviembre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una iniciativa instando al Gobierno a intensificar sus gestiones para que Angola impulse el proceso de apertura iniciado en 1992, convocando elecciones democráticas para el año 2008 que permitirían colocar al país en el camino del desarrollo y el progreso (debate en DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 953, de 28 de noviembre y texto aprobado en *BOCG/Congreso, Serie D*, núm. 647, de 10 de diciembre).

### 8.2 GUINEA ECUATORIAL

El ministro Moratinos recibe en Madrid, el 13 de septiembre, a su colega ecuatoguineano Pastor Michá. Ambos repasan la agenda bilateral e internacional y se refieren a la reciente visita de parlamentarios españoles al país. Moratinos muestra el respaldo al proceso de modernización y fortalecimiento del Estado de derecho. Se repasa también la relación económica y la cooperación española, en el marco de la XI Comisión Mixta de Cooperación, así como las relaciones de España con la UE. Se destaca la importancia de las visitas mutuas, expresión del entendimiento y confianza entre los dos países.

### 8.3 CHAD

Siete ciudadanos españoles, tripulantes de un avión de la compañía catalana Girjet, son detenidos, el 25 de octubre, por las autoridades del Chad en Abéché, acusados de participar en el «tráfico de niños» (103 supuestos huérfanos del conflicto de la región sudanesa de Darfur que resultan ser todos chadianos y con familia) emprendido por la organización francesa El Arca de Zoé. El presidente de Chad, Idriss Deby,

anuncia «castigos severos» para los detenidos. Mientras el cónsul en Camerún, Vicente Mas, llega a Abéché (posteriormente llegará la embajadora en Camerún, María Jesús Alonso), la asistencia consular comunitaria queda en manos de los representantes de Francia en el país, anunciándose la coordinación entre ambos países. Los familiares de los detenidos acusan al Ministerio de «apatía, improvisación e ineficacia». El secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Bernardino León, anuncia que se asistirá a los detenidos y se exigirá un juicio justo y con todas las garantías, precisando que «todo parece apuntar a la falta de pruebas concluyentes contra los españoles», por lo que el Gobierno «seguirá reclamando su liberación». En un golpe de efecto, el presidente francés Nicolás Sarkozy logra, el 4 de noviembre, la liberación de tres periodistas y cuatro azafatas españolas que viajan a Madrid en el avión del presidente. En el aeropuerto de Torrejón son recibidas por el presidente Zapatero, con quien Sarkozy dice haber «trabajado mano a mano» desde el principio de la crisis: «El señor Zapatero sabía todas las iniciativas que he tomado, y tenemos la misma voluntad de que todos los detenidos vuelvan.» Cinco días más tarde, los otros tres tripulantes llegan a Madrid, siendo recibidos por la vicepresidenta Fernández de la Vega. Frente a las críticas recibidas, especialmente de José María Aznar, quien afirmó sentirse «avergonzado» y calificó la situación de «humillante», el ministro Moratinos dice «Me parece lamentable esa declaración y encuentro extraño que un ex presidente olvide en tan poco tiempo lo que es la responsabilidad del Gobierno», exigiendo a quienes criticaron la política del Gobierno «que rectifiquen», alabando «la eficacia de la diplomacia callada». Moratinos precisa que el presidente Idriss Déby –que habló con Zapatero, en Santiago de Chile– había agradecido «la frialdad y prudencia» que la diplomacia española había demostrado para no crear interferencias con la justicia de Chad. Así lo demuestra la escala realizada en Níger por Bernardino León, a fin de no viajar a Chad antes de que se hiciera pública la sentencia absolutoria. El Gobierno español se compromete a financiar un programa educativo, en el marco de las ayudas previstas para Chad, para los 103 niños que iban a ser trasladados a Francia.

## 9. Asia

En respuesta a una pregunta del diputado de CiU, Carles Campuzano, el Gobierno afirma, el 8 de octubre, que perdonará el 80 por 100 de la deuda comercial de Irak, que asciende a 616 millones de dólares. La condonación es de un total de 493 millones de dólares.

Los Príncipes de Asturias comienzan en Sanghai, el 12 de noviembre, una visita a China, en el marco del *Año de España en China*, con una marcada agenda económica y cultural. En Pekín, los días 14 y 15, asisten al *Foro de Inversión y Cooperación Empresarial Hispano-Chino* y a la firma del acuerdo por el que España podrá exportar carne y productos cárnicos de porcino curados al menos durante trescientos trece días, incluido el jamón ibérico.

El 28 de noviembre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley de apoyo a la reconciliación nacional, a la democracia y a los derechos humanos en Myanmar. El Congreso insta

al Gobierno a seguir apoyando la acción de la Unión Europea contenida en las conclusiones del Consejo del 19 de noviembre de 2007 y en la posición común PESC adoptada en la misma fecha. El planteamiento de la Unión Europea también se mantendrá en nuestros contactos bilaterales con los países asiáticos para que hagan uso de su influencia sobre Birmania de modo que se facilite el cambio político. En el marco multilateral se instará a las autoridades birmanas, tantas veces como sea posible, a poner fin a las detenciones constantes, a liberar a los presos políticos, a permitir la libre circulación de los enviados de las Naciones Unidas y de la Unión Europea y a levantar las restricciones a Daw Aung San Suu Kyi. La Cámara también condena la reciente represión ejercida especialmente contra los monjes budistas por sus manifestaciones a favor de la democracia y los derechos humanos (debate en DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 953, de 28 de noviembre y texto aprobado en BOCG/Congreso, Serie D, núm. 647, de 10 de diciembre).

La presidente de Filipinas, Gloria Macapagal, visita España, siendo recibida por los Reyes el 3 de diciembre. El Rey se muestra dispuesto a seguir cooperando con Filipinas en la lucha contra el terrorismo, «contando con todos los instrumentos del Estado de Derecho», y se congratula por la abolición de la pena de muerte en el país ([http://www.casareal.es/noticias/news/20071203\\_palabras\\_cena\\_gala\\_filipinas-ides-idweb.html](http://www.casareal.es/noticias/news/20071203_palabras_cena_gala_filipinas-ides-idweb.html)).

## 10. Multilateralismo. Alianza de civilizaciones

El 26 de septiembre, el ministro Moratinos anuncia, en la *II Reunión Ministerial del Grupo de Amigos de la Alianza de Civilizaciones*, la intención de España de elaborar un Plan Nacional para la Alianza de Civilizaciones en su doble aspecto exterior e interior. La pretensión del gobierno español sería presentar dicho Plan durante la celebración del *I Foro de la Alianza de Civilizaciones* que tendrá lugar, en Madrid, los días 15 y 16 de enero de 2008.

El ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, asiste en Río de Janeiro –el 9 de diciembre– a la *I Conferencia Internacional sobre Alianza de Civilizaciones*. La reunión había comenzado el día anterior bajo la presidencia de Jorge Sampaio, alto representante de las Naciones Unidas para la Alianza.

## 11. Otras organizaciones internacionales

### 11.1 NACIONES UNIDAS

El 2 de octubre, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación informa a la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados del inicio, el 25 de septiembre, del 62.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Previamente da cuenta de los encuentros que España ha mantenido con distintos mandatarios y de las reuniones en que ha participado. En línea con el compromiso de

España con los derechos humanos, Moratinos da cuenta de la firma por España de la *Convención internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas* y de la entrega del instrumento de ratificación del *Protocolo Facultativo de la Convención sobre Seguridad del Personal de las Naciones Unidas y el Personal Asociado*. A continuación el Ministro Moratinos reitera el compromiso de España con el multilateralismo eficaz y la lucha contra la pobreza, repasa los conflictos que tienen especial significación para nuestro país y hace referencia a la participación en misiones de paz y al papel de la Alianza de Civilizaciones (DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 901, de 2 de octubre).

En respuesta a la invitación cursada por el Gobierno de España, una representación de la Fuerza Interina de las Naciones Unidas en el Líbano (FINUL) participa en el desfile conmemorativo del Día de la Fiesta Nacional de España. La portavoz del secretario general de las Naciones Unidas consideró que este evento tenía particular significado para España y la organización al conmemorar la reciente y trágica pérdida de los seis cascos azules de FINUL que servían en el contingente español.

El secretario general de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, se reúne en Madrid con el presidente Zapatero, el 14 de noviembre, a quien pide que asuma «un liderazgo y un compromiso todavía más activo» en la lucha contra el cambio climático. Ban Ki-moon confirma que estará presente en el ya referido *I Foro de la Alianza de Civilizaciones*. Posteriormente Ban Ki-moon se traslada a Valencia, para el encuentro sobre cambio climático.

#### 11.1.1 Consejo de Seguridad

El 9 de julio, el Consejo de Seguridad condena el atentado con coche bomba que una semana antes causó la muerte, como se avanzó, a siete turistas españoles en Yemen. En una declaración leída por el presidente del Consejo, el embajador chino Wang Guangya, se expresan las condolencias a las víctimas del atentado, sus familiares y a los gobiernos de Yemen y España. En dicha declaración, los quince miembros del Consejo manifiestan «la necesidad de llevar ante la Justicia a los autores, organizadores y a quienes financiaron este acto horrendo» e instan a la colaboración internacional con las investigaciones que realice el gobierno yemení (<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/418/45/PDF/N0741845.pdf?OpenElement>).

El 23 de octubre, en el debate del Consejo de Seguridad en conmemoración de la adopción en el año 2000 de la Resolución 1325 sobre «Mujeres, Paz y Seguridad», el Representante Permanente de España ante la organización, Embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, constató que la «comunidad internacional todavía avanza de forma lenta a la hora de asegurar una participación de la mujer en los procesos de paz en todos los niveles y la efectiva protección de las mujeres y las niñas en los conflictos», anunciando, asimismo, la elaboración en España de un *Plan Nacional de Acción para la aplicación de la Resolución 1325* (<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/PRO/N07/558/20/PDF/N0755820.pdf?OpenElement>).

El 13 de noviembre, el Representante Permanente Adjunto de España ante las Naciones Unidas, Íñigo de Palacio, interviene en el debate abierto sobre «el informe del Consejo de Seguridad (A/62/2) y la cuestión de la representación equitativa en el Consejo de Seguridad y el aumento del número de sus miembros y otros asuntos rela-

tivos al Consejo de Seguridad». En dicha intervención, defiende una negociación abierta de la reforma de este órgano de las Naciones Unidas (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2338>).

El Representante Permanente Adjunto, Íñigo de Palacio, declaró –ante el Grupo de Composición Abierta sobre la cuestión de la representación equitativa en el Consejo de Seguridad, el incremento del número de sus miembros y otras cuestiones relacionadas con el Consejo de Seguridad– que «parece aconsejable la creación de una nueva subcategoría de miembros no permanentes en el Consejo, que pudieran disponer de mandatos más amplios, ser objeto de reelección o, incluso, de mecanismos de rotación dentro de los respectivos grupos regionales». En esta declaración, fechada el 14 de diciembre, de Palacio insistió también que «sólo unas elecciones y reelecciones periódicas pueden garantizar una verdadera rendición de cuentas de los miembros del Consejo y permitir una rotación más frecuente y una representación más equitativa de todos en el Consejo» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2352>).

### 11.1.2 Asamblea General

El 13 de septiembre, tras más de dos décadas de negociaciones, la Asamblea General adopta, por 143 votos a favor (España), 4 en contra y 11 abstenciones, la *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*. El Gobierno español considera que la Declaración «es un instrumento de gran utilidad para la protección real y efectiva de los derechos de los pueblos indígenas» (el texto de esta Declaración puede consultarse en: <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/es/drip.html>).

El ministro Miguel Ángel Moratinos interviene, el 28 de septiembre, en el sexagésimo segundo Debate General de la Asamblea General de las Naciones Unidas. En la intervención, expresó su deseo de avanzar hacia «una solución definitiva al contencioso de soberanía» sobre Gibraltar «de acuerdo con las resoluciones y decisiones de Naciones Unidas». Por otra parte, Moratinos aseguró que España está «activamente» comprometida en la búsqueda de un acuerdo «político, justo y definitivo» para el conflicto del Sahara Occidental «que respete el principio de autodeterminación en el marco de las Naciones Unidas». En otro orden de cosas, reafirmó el compromiso del gobierno español con la eliminación de la pobreza, recordando el propósito de aportar a la cooperación el 0,7 por 100 de su Producto Interior Bruto en 2012. En tal sentido, subrayó que «en sólo 3 años y mediante el consenso político y social, hemos profesionalizado la cooperación y multiplicado su volumen económico, que se aproximará a los 4.500 millones de euros este año. España es un país profundamente solidario y comprometido con el cumplimiento de los objetivos marcados en la Alianza contra el Hambre y la Pobreza» (<http://www.un.org/webcast/ga/62/2007/pdfs/spain-sp.pdf>).

En su intervención, el 5 de octubre, en el *Diálogo de Alto Nivel sobre la Comprensión entre Religiones y Culturas y la Cooperación en pro de la Paz*, el Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas, Embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, manifiesta que «estamos convencidos de que los graves problemas que se derivan de la falta de conocimiento mutuo, de la intolerancia frente a lo distinto o del rechazo a lo ajeno, precisan acciones conjuntas de la comunidad internacional, espe-

cialmente en el marco de las Naciones Unidas». En tal sentido, el Representante Permanente expresa la felicitación del gobierno español por el avance de esta iniciativa, así como de la Alianza de Civilizaciones, a las que califica como complementarias. Esa complementariedad, añade, «debe encontrar las vías apropiadas que ayuden a evitar cualquier duplicación innecesaria y que hagan converger esfuerzos valiosos que van en el mismo sentido». Así, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo apoya la posición expresada por el Ministro de Estado de Portugal en nombre de la Unión Europea sobre el papel que podría desempeñar la Alianza de Civilizaciones a fin de asegurar esa coherencia (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2329>).

El 15 de octubre, en su intervención en la cuarta comisión del sexagésimo segundo período de sesiones de la Asamblea General, el embajador permanente adjunto –Íñigo de Palacio– insiste en que «España quiere cumplir con la bien establecida doctrina de las Naciones Unidas en el sentido de que hay que alcanzar una solución definitiva a la cuestión de Gibraltar mediante unas negociaciones entre el Reino Unido y España en las que se tengan en cuenta los intereses de la población gibraltareña». Entendemos, apostilló, que «el Reino Unido también comparte estos términos, puesto que son los de la decisión sobre Gibraltar que cada año viene adoptando la Asamblea General por consenso» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2330>).

Durante el *Diálogo de Alto Nivel para la aplicación de las decisiones adoptadas en la Conferencia Internacional sobre financiación para el desarrollo*, celebrado el 23 y 24 de octubre, el Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas recuerda «que, en sólo cuatro años, España ha duplicado su Ayuda Oficial al Desarrollo, haciéndola crecer desde una cifra equivalente al 0,24 por 100 de la Renta Nacional Bruta en 2004, hasta el objetivo previsto del 0,50 por 100 de esa Renta en 2008, con el compromiso de alcanzar la meta del 0,7 por 100 en 2012». Asimismo, el embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo subraya que la cooperación española se ha inspirado en una distribución geográfica y sectorial orientada hacia las necesidades humanas y los países menos adelantados. El Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas afirmó, además, que «España defiende y apuesta claramente por la vía multilateral en las políticas de cooperación al desarrollo». En tal sentido, en los últimos tres años, ha reforzado su contribución tanto a fondos concesionales de Bancos multilaterales, como, muy especialmente, al Sistema de Naciones Unidas. En este caso, apostilló, «dentro de nuestra ayuda multilateral, nuestra contribución a Naciones Unidas ha pasado de representar el 4,5 por 100 del total de esa ayuda en 2004, al 16,6 por 100 en 2006, estando previsto que exceda el 35 por 100 en 2007» (<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/561/11/PDF/N0756111.pdf?OpenElement>).

El 12 de noviembre, el Representante Permanente Adjunto, Íñigo de Palacio, interviene en la *Conferencia de Naciones Unidas sobre promesas de contribuciones para actividades de desarrollo de 2008*, defendiendo la vía multilateral en las políticas de cooperación para el desarrollo. En tal sentido, tras recordar la contribución de España al sistema de Naciones Unidas, insiste en el lanzamiento, a finales de 2006, del *Fondo NNUU –España para la Consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Este Fondo, afirmó, «ha supuesto, de momento, el desembolso por España de 528 millones de euros –unos 700 millones de dólares– para luchar contra la pobreza, de la mano del PNUD, como agencia administradora, y otras agencias, fondos y

programas del Sistema de Naciones Unidas» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2337>).

María Teresa Fernández de la Vega interviene, el 4 de diciembre, en el plenario informal de la Asamblea General sobre aplicación de la *Estrategia Global contra el Terrorismo* de las Naciones Unidas. En dicha intervención, señala que «lucha contra el terrorismo, protección de las víctimas, intervención sobre las circunstancias que puedan servir de apoyo al terrorismo y defensa de los derechos humanos son las premisas sobre las que se ha construido nuestra unión y han de seguir siendo nuestras guías en el desarrollo de los mandatos contenidos en la Estrategia». En tal sentido, anuncia que «España va a realizar una aportación de 600.000 euros a diversos programas de los contenidos en esta Estrategia» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2344>).

### 11.1.3 *Fondo Monetario Internacional*

Dominique Straus-Kahn toma posesión, el 1 de noviembre, como director ejecutivo del FMI. En su discurso afirma que «Voy a partir de lo que Rodrigo Rato ha hecho en los últimos años, pero iré más lejos y más rápido en la reforma de la institución».

### 11.1.4 *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*

El Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas, el embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, firma –el 27 de julio– un acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, por el cual España contribuirá con 6,5 millones de euros al *Fondo Humanitario Común para Sudán*. Este Fondo está destinado a la financiación de los proyectos de ayuda humanitaria, reconstrucción y desarrollo, en Darfur y otras regiones del país, que llevan a cabo de forma coordinada las agencias de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, según las líneas estratégicas y operacionales establecidas en el *Plan de Trabajo para Sudán* de la organización.

Durante el acto de presentación en Naciones Unidas del *Fondo PNUD-España para el logro de los ODM*, celebrado el 3 de diciembre, la vicepresidenta primera del Gobierno declara que España es «el primer país del mundo en crear junto con el PNUD un fondo específico para la consecución de los objetivos del Milenio». El Fondo está dotado con 528 millones de euros que se asignarán entre 2007 y 2010. Durante la presentación, María Teresa Fernández de la Vega subraya que «en 2012 seremos el primer país entre las 10 primeras economías del mundo en cumplir el mandato de Naciones Unidas de destinar el 0,7 por 100 del PIB a la ayuda al desarrollo. Hemos pasado de dedicar el 0,2 por 100 del PIB en 2004 al 0,5 por 100 el próximo año con una cifra total de 5.500 millones de euros» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2343>).

### 11.1.5 *Fondo Central para la Acción en Caso de Emergencias*

El 13 de diciembre, el Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas, embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, anuncia que, para el 2008, la contribución de España al Fondo Central para la Acción en Caso de Emergencias será de 20 millones de euros. Este compromiso financiero supone aumentar en práctica-



mente un 30 por 100 la contribución de 2007. Se atienden así las solicitudes formuladas a los países donantes por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas.

## 11.2 CORTE PENAL INTERNACIONAL

Con motivo de su viaje a Nueva York, la vicepresidenta Fernández de la Vega se entrevista, el 3 de diciembre, con el fiscal de la Corte Penal Internacional, Luis Moreno Ocampo. Para la vicepresidenta, «La realización del ideal de una justicia global es una tarea necesariamente cooperativa a la que todos estamos obligados... Así lo expresa el Estatuto de Roma y así debemos reiterarlo ante cualquier conducta obstructiva. Por ello, el Gobierno de España comparte plenamente la posición de la UE que urge al Gobierno de Sudán a que cumpla la resolución 1.593 del Consejo de Seguridad y preste toda la cooperación que le sea requerida por la Corte». Fernández de la Vega declara también que «España está firmemente comprometida en la lucha contra la impunidad. El firme apoyo de España a la Corte y a uno de sus ejes, la complementariedad con las jurisdicciones nacionales, está en la esencia de nuestro compromiso con la jurisdicción universal». Seguidamente, sostiene que «nuestro compromiso se manifiesta muy particularmente con las víctimas, a través del apoyo al Fondo Fiduciario de las Víctimas. Este año nuestra aportación es de 60.000 euros, en 2006 fue de 50.000, y nos comprometemos a continuar realizando aportaciones de manera sistemática en el futuro» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2342>).

## 11.3 ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y LA COOPERACIÓN EN EUROPA

El 19 de julio, el ministro Moratinos, en su calidad de presidente en ejercicio de la OSCE, se reúne en Madrid con el presidente de su Asamblea Parlamentaria, Göran Lenmarker y con el director de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos, Cristian Strohal.

El 13 de septiembre, el ministro Moratinos se reúne en Madrid con el Alto Comisionado para las Minorías Nacionales de la OSCE, el embajador noruego Knut Vollebaek. Para Moratinos «La mayoría de los conflictos son generados por tensiones entre varios grupos étnicos dentro de los Estados o entre Estados, debido a los grupos étnicos propios situados fuera de sus fronteras. La OSCE está bien preparada para enfrentarse a estos desafíos a través de la labor diplomática del Alto Comisionado».

Parlamentarios de los 56 Estados miembros de la OSCE eligen, el 11 de julio, a Jesús López-Medl, del Partido Popular, presidente de la Comisión de Derechos Humanos, Democracia y Asuntos Humanitarios, de la Asamblea Parlamentaria de la organización.

El 28 de septiembre, en su intervención ante el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, en calidad de presidente en ejercicio de la OSCE, el ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, señala que, para España, «la OSCE es algo más que un conjunto de instituciones que prestan ayuda a los Estados participantes; es más que 19 Misiones sobre el terreno en 17 países y más que un foro permanente de diálogo en Viena. La OSCE encarna, sobre todo, un proyecto de relevancia estratégica: la voluntad común de 56 países de trabajar unidos por un

futuro más seguro y próspero». En el mismo orden de cosas, el ministro añade que España ha invertido «imaginación, esfuerzo y recursos para desarrollar climas de confianza entre los 56 Estados, así como en la participación de las sociedades civiles en la consecución de los nobles objetivos que integran los cimientos de nuestra Organización» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2325>).

En su calidad de presidente en ejercicio de la OSCE, el ministro Moratinos visita Moldavia para mediar entre las autoridades de ese país y los separatistas del Transdniéster. En Chisinau, el 8 de octubre, se entrevista con su homólogo Andrés Stratán y en Tirasol, capital de Transdniéster, con el líder de los separatistas, Igor Smirnov y su ministro de Exteriores, Valeri Litsaki.

La OSCE celebra en Córdoba, la *Conferencia sobre Intolerancia y Discriminación hacia los Musulmanes*, que se clausura el 9 de octubre. Para el ministro Moratinos, la islamofobia «es una realidad que amenaza la convivencia en nuestras sociedades; realidad contra la que debemos luchar y disponer medidas de prevención y alerta» (<http://www.mae.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaraciones+y+discursos/discursoministro20071009.htm>) (toda la información relativa a esta Conferencia puede consultarse en: <http://www.osce.org/item/9735.html>).

El 6 de noviembre, el Representante Adjunto de España, Iñigo de Palacio, interviene, en virtud de la presidencia española en ejercicio de la OSCE, ante el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en el debate abierto sobre «el papel de las Organizaciones regionales y subregionales en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales». En dicha intervención, reafirma el compromiso de la organización con las actividades del Consejo de Seguridad y a seguir reforzando su cooperación con las Naciones Unidas. En tal sentido, recuerda que, en marzo de 2006, «los Estados miembros de la OSCE reiteraron este compromiso mediante la adopción de la «Declaración de Cooperación con Naciones Unidas», respondiendo al llamamiento de Naciones Unidas a favor del refuerzo de la cooperación con las organizaciones regionales contenido en la resolución 1631 (2005) del Consejo de Seguridad» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2336>).

Se celebra en Madrid, el 29 y 30 de noviembre, el XV Consejo Ministerial de la OSCE, con el que se pone fin a la presidencia española. El Consejo tiene como temas centrales la situación de Kosovo y las próximas elecciones presidenciales en Rusia. Se acuerda poner en marcha una misión en Afganistán y que Kazajistán asuma la presidencia de la OSCE en 2010. En el discurso de clausura, el presidente Zapatero habla de las distintas sensibilidades presentes en la organización y dedica especial atención a las víctimas del terrorismo. También manifestó la necesidad de recomponer el consenso sobre el *Tratado de reducción de Fuerzas Armadas Convencionales en Europa* (FACE), tras la decisión de Rusia de no aplicarlo ([http://www.osce.org/documents/html/pdftohtml/28468\\_es.pdf.html](http://www.osce.org/documents/html/pdftohtml/28468_es.pdf.html)) (toda la información relativa a este Consejo Ministerial puede consultarse en: [http://www.osce.org/conferences/mc\\_2007.html](http://www.osce.org/conferences/mc_2007.html)).

#### 11.4 CONSEJO DE EUROPA

El ex vicepresidente del Tribunal Constitucional y ex secretario de Estado de Justicia, Luis López Guerra, es elegido, el 2 de octubre, juez español del Tribunal Euro-

peo de Derechos Humanos, por una amplia mayoría de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa.

El 29 de noviembre, el Pleno del Congreso de los Diputados aprueba, por asentimiento, una declaración institucional con motivo del treinta aniversario de la entrada de España en esta organización internacional. La declaración pretende renovar el compromiso de España con los valores que defiende y representa el Consejo de Europa. El Pleno recuerda que dicha entrada se produjo antes de haber sido elaborada una Constitución democrática, si bien después de haberse celebrado las primeras elecciones democráticas, y la importancia que este hecho tuvo para la transición de nuestro país a la democracia (DS/Congreso, núm. 305, de 29 de noviembre; texto en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 646, de 5 de diciembre).

## 12. Temas transversales

### 12.1 COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

El Consejo de Ministros acuerda, el 13 de julio, la condonación adicional de 384,49 millones de euros de deuda a los países más pobres y endeudados del mundo (conocidos por sus siglas en inglés HIPC). Son ocho países africanos (Costa de Marfil, Ghana, Mauritania, Mozambique, República Democrática del Congo, Senegal, Tanzania y Uganda), y tres latinoamericanos (Bolivia, Honduras y Nicaragua). Con esta ampliación, España habrá condonado un total de 3.643 millones de euros a 26 países. La base de esta operación es la *Ley de Gestión de Deuda Externa*, de 2006, en la que se preveía la renegociación y, en su caso, cancelación de la deuda de los países HIPC frente al Estado español, contraída con anterioridad a 31 de diciembre de 2003.

El 23 de octubre, la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Pajín Iraola, informa sobre la reforma de la Agencia Española de Cooperación Internacional en la Comisión correspondiente del Congreso de los Diputados. La secretaria de Estado muestra su satisfacción porque con esta reforma se cierra un ciclo de compromisos asumidos en materia de cooperación; en todo caso, afirma que la reforma de las estructuras no es suficiente y hay que seguir trabajando para cambiar las mentalidades y la filosofía y la cultura del trabajo. Seguidamente señala los principales objetivos que pretende la reforma, entre ellos incluir a África subsahariana como zona de atención prioritaria, ser no sólo agencia de cooperación, sino también de desarrollo, contar con una verdadera agencia de acción humanitaria, garantizar una buena gestión de los recursos humanos y lograr la coordinación entre las unidades geográficas y sectoriales (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 931, de 23 de octubre).

El 19 de noviembre, el secretario de Estado de Turismo y Comercio, Mejía Gómez, informa en la Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Congreso de los Diputados de la reforma del Fondo de Ayuda al Desarrollo (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 942, de 19 de noviembre).

La Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Congreso de los Diputados debate y aprueba –el 11 de diciembre– las siguientes proposiciones no de ley: sobre el fomento del comercio justo y el consumo responsable; sobre medidas para erradicar la utilización de los niños soldado en los conflictos armados, sobre la inclusión del fortalecimiento institucional y la lucha contra la corrupción en el orden del día de las comisiones mixtas de cooperación, sobre la financiación de proyectos destinados a la erradicación de la malaria (debate en DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 957, de 11 de diciembre; textos aprobados en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 652, de 20 de diciembre).

El 11 de diciembre, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación informa en la Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Congreso de los Diputados de la política del Gobierno en la lucha contra la pobreza. En primer lugar destaca la publicación en el *Boletín Oficial del Estado* del *Estatuto de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo* (AECID), que supone, además de cumplir con un compromiso adquirido ante la propia Comisión, dar un paso enorme en la lucha contra la pobreza. Afirma que la política pública de cooperación al desarrollo constituye un elemento esencial de nuestra acción exterior, siendo su principal objetivo la lucha contra la pobreza que ha de entenderse no sólo como la necesidad de superar las carencias de las rentas mínimas, sino también como la aspiración a ampliar los derechos. Entrando en asuntos concretos, el ministro indica que la cooperación para el desarrollo es uno de los tres capítulos presupuestarios que más ha crecido en la legislatura, que el Plan director 2005-2008 ha dado un impulso importante a la cooperación y que se ha hecho un esfuerzo importante para aumentar los recursos, en línea con los acuerdos de Monterrey. Añade, por otra parte, que los documentos de estrategia país se han convertido en el eje fundamental de la acción, al tiempo que se ha fortalecido el sistema de evaluación; la acción humanitaria ha sido notablemente mejorada con el nuevo estatuto de la AECID; se ha creado el Fondo fiduciario España-PNUD para la consecución de los Objetivos del Milenio. Respecto a la orientación geográfica de la cooperación para el desarrollo española, Moratinos subraya que, aunque América Latina sigue siendo la región prioritaria, hay que atender a África subsahariana, donde se encuentran la mayoría de los países menos avanzados. En último término recuerda, entre otras cuestiones, que el Comité de Ayuda al desarrollo de la OCDE, al evaluar la cooperación española entre 2002 y 2006, ha valorado de forma destacada unos avances que son fruto del esfuerzo de todos los grupos políticos y no sólo del Gobierno (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 957, de 11 de diciembre).

Los partidos políticos con representación parlamentaria adoptan conjuntamente, el 19 de diciembre, el *Pacto de Estado contra la Pobreza*, un acuerdo calificado de «buenas intenciones». Para el presidente de la Coordinadora de ONGD, José María Medina, el Pacto compromete a los partidos a «sumar esfuerzos de coordinación entre las distintas administraciones» para promover iniciativas que erradiquen la pobreza, promuevan la cooperación internacional y aumenten la Ayuda Oficial al Desarrollo hasta llegar al 0,7 por 100 del PIB en 2012.

La española Mercedes García Valcarce, junto a la argentina Pilar Bauzá, ambas cooperantes de Médicos sin Fronteras, son secuestradas el 26 de diciembre por un

grupo armado cerca de la población de Bosaso (noreste de Somalia), siendo liberadas el 2 de enero de 2008.

## 12.2 DERECHOS HUMANOS

El 5 de julio, con motivo del debate del estado de la Nación, el Congreso de los Diputados aprueba una resolución (núm. 30) instando al Gobierno a dar cumplimiento de las obligaciones que asumió con la ratificación del *Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes* y que le son exigibles desde su entrada en vigor. Pide también una mayor diligencia en la persecución de estas prácticas criminales y que el Gobierno asuma el compromiso de excluir las condenas por este tipo de delitos de toda posibilidad de indulto (DS/Congreso, núm. 271, de 5 de julio; *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 585, de 11 de julio).

La Sala Penal del Tribunal Supremo decide, el 18 de julio, que la Audiencia Nacional es competente para juzgar al ex militar argentino Ricardo Miguel Cavallo por los crímenes cometidos durante la dictadura argentina (1976-1983). Después de que fuera extraditado a España por México en junio de 2003, el juez de la Audiencia Nacional, Baltasar Garzón, procesó a Cavallo por genocidio, terrorismo y torturas. La Fiscalía pide entre 13.332 y 17.010 años de cárcel.

El 3 de octubre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley sobre la defensa de los derechos sexuales y de identidad de género a nivel internacional, instando al Gobierno a liderar el reconocimiento de estos derechos en todo el mundo (debate en DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 921, de 3 de octubre; texto en *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 620, de 16 de octubre).

Tras darse a conocer un informe, basado en datos del organismo público Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea (AENA), que revela que 47 vuelos a Guantánamo hicieron escala en las bases de Rota, Torrejón de Ardoz, Morón de la Frontera y Tenerife Norte, entre 2002 y 2007, responsables del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación aseguran que la lista de vuelos «la tuvo en su momento el Gobierno, pero no añade nada» con respecto a lo que ya informó el ministro Moratinos en su comparecencia ante el Congreso en noviembre de 2005. Aún reconociendo que se ignora la identidad del pasaje, se descarta que pudieran transportar a personas ilegalmente detenidas, dado que «se trata de aeronaves de Estado que, según la doctrina de los tribunales estadounidenses, podrían incurrir en delito federal». Para el coordinador de Izquierda Unida, el Gobierno ha «hurtado información» y pide que se remitan «los informes completos de todos los ministerios» al juez de la Audiencia Nacional Ismael Moreno. Para Ignasi Guardans, de CiU, «poco a poco este episodio de la guerra sucia y la pasividad española y europea va saliendo a la luz. Hay que esperar que la Justicia, y también el Parlamento español, estén a la altura de sus responsabilidades».

El 3 de diciembre, día internacional de las personas con discapacidad, María Teresa Fernández de la Vega deposita –en la sede de las Naciones Unidas– los instrumentos de ratificación de la *Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad* y de su Protocolo facultativo. De este modo, España se convierte en el octavo país que

ratifica la Convención, firmada hasta entonces por 118 países y el cuarto país que ratifica el Protocolo facultativo, firmado hasta el momento por 66 países.

### 12.3 MIGRACIONES

El 5 de julio, con motivo del debate sobre el estado de la Nación, el Congreso de los Diputados aprueba dos resoluciones (núm. 8 y núm. 27) instado al Gobierno a tomar una serie de medidas relativas a la política de inmigración. Entre ellas, se pide que se tenga en cuenta la situación del mercado laboral; la mejora de la gestión administrativa; la adopción de instrumentos para luchar contra la inmigración clandestina (refuerzo del FRONTEX, cooperación bilateral, control de fronteras, mecanismos de readmisión, entre otros); la promoción de un enfoque global en los foros internacionales y del *Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007-2010* (DS/Congreso, núm. 271, de 5 de julio; *BOCG/Congreso*, Serie D, núm. 585, de 11 de julio).

En la madrugada del 19 de julio tiene lugar, a unas 100 millas al suroeste de Tenerife, una de las mayores tragedias de la inmigración africana, al desaparecer más de 80 personas cuando el cayuco en el que viajaban –con unas 135 personas a bordo, siendo evacuados un total de 48– estaba siendo rescatado por buques de Salvamento Marítimo.

El ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, acompañado por el secretario de Estado Bernardino León, viaja a Gambia y Guinea-Bissau, para firmar acuerdos de formación que faciliten el acceso a contratos de trabajo en España y fomentar el empleo en sus propios países. Se implanta así la formación e igualdad en escuelas-taller, para las que se han invertido en el África subsahariana 700 millones de euros desde 2006. De este modo, cerca de 1.000 subsaharianos podrán formarse cada año en las 12 escuelas-taller que el Gobierno español financia en los países de origen y tránsito de la emigración (Senegal, Mauritania, Mali, Guinea-Bissau, Gambia, Guinea-Conakry, Ghana y Cabo Verde).

El ministro Caldera realiza otro viaje, el cuarto, a países africanos que le lleva, desde el 5 de septiembre, a Cabo Verde, Guinea-Conakry y Ghana, tres de los nueve países donde se pretende implantar el modelo de escuelas-taller.

El 3 de octubre, el Pleno del Congreso de los Diputados debate sobre las medidas previstas por el Gobierno para abordar la situación de los menores inmigrantes no acompañados que llegan de forma irregular (DS/Congreso, núm. 289, de 3 de octubre).