

III. PRÁCTICA

CRÓNICA DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESPAÑOLA (julio 2000-julio 2001)

Elaborada por:

María Isabel CASTAÑO GARCÍA
Profesora titular de Escuela Universitaria.
Universidad Complutense

Irene RODRÍGUEZ MANZANO
Profesora titular de Universidad.
Universidad de Santiago de Compostela

José Ángel SOTILLO LORENZO
Profesor titular de Universidad.
Universidad Complutense

SUMARIO

1. ASUNTOS GENERALES / ADMINISTRACIÓN EXTERIOR DEL ESTADO.-2. DEFENSA. MISIONES EN EL EXTERIOR.-3. DESARME / COMERCIO ARMAS.-4. EUROPA / UNIÓN EUROPEA: 4.1 *Unión Europea*. 4.1.1 Francia. 4.1.2 Países bálticos. 4.1.3 Portugal. 4.1.4 Reino Unido / Gibraltar. 4.2 *Otros países europeos*: 4.2.1 Balcanes. 4.2.2 Rusia. 4.2.3 Turquía. 4.2.4 Vaticano.-5. MEDITERRÁNEO: 5.1 *Sahara occidental*. 5.2 *Oriente Próximo / Medio*.-6. AMÉRICA: 6.1 *Estados Unidos*. 6.2 *América Latina*. 6.3 *Caribe*. 6.4 *Argentina*. 6.5 *Bolivia*. 6.6 *Colombia*. 6.7 *Cuba*. 6.8 *El Salvador*. 6.9 *Honduras*. 6.10 *México*. 6.11 *Panamá*. 6.12 *República Dominicana*. 6.13 *Venezuela*.-7. ÁFRICA.-8. ASIA: 8.1 *Afganistán*. 8.2 *China*. 8.3 *India*. 8.4 *Irán*.-9. OCEANÍA.-10. ALIANZA DE CIVILIZACIONES.-11. ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: 11.1 *Naciones Unidas*: 11.1.1 Consejo de Seguridad. 11.1.2 Asamblea General. 11.1.3 Consejo Económico y Social. 11.1.4 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. 11.1.5 Organización Mundial de la Salud. 11.1.6 Corte Penal Internacional. 11.2 *Organización del Tratado del Atlántico Norte*. 11.3 *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico*. 11.4 *Consejo de Europa*.-12. TEMAS TRANSVERSALES: 12.1 *Asuntos económicos / crisis financiera global*. 12.2 *Cooperación para el desarrollo*. 12.3 *Derechos humanos*. 12.4 *Migraciones, extranjería, asilo*. 12.5 *Medio ambiente*.-13. VARIOS.

1. Asuntos generales / Administración Exterior del Estado

En su recepción al cuerpo diplomático acreditado en España, el 15 de enero, el Rey destaca en su discurso la próxima toma de posesión de Barak Obama. En tal sen-

tido afirma: «En pocos días el senador Obama tomará posesión como nuevo presidente de Estados Unidos, un gran país amigo, socio y aliado, con el que queremos continuar profundizando e impulsando nuestras relaciones en unos tiempos marcados por una exigencia de cooperación en diversos frentes, en los que las relaciones transatlánticas cobran una renovada importancia». Asimismo, se refiere a la situación en Oriente Próximo, pidiendo que se redoblen los esfuerzos diplomáticos necesarios para lograr un alto el fuego (http://www.casareal.es/noticias/news/20090115_Palabras_Rey_Recepcion_Cuerpo_Diplomatico-ides-idweb.html).

Forzado por las circunstancias, el ministro de Justicia, Mariano Fernández Bermejo, presenta su dimisión el 23 de febrero. El ministro había coincidido en una cacería –sin tener permiso de armas– con el juez Baltasar Garzón, lo que fue muy criticado por el PP. Aunque calificó el acto de «inapropiado», subrayó que «estaba siendo utilizado contra el proyecto del PSOE». Pocos días antes se enfrentó a una huelga de funcionarios de Justicia y a la primera huelga de magistrados de la historia española. El presidente Rodríguez Zapatero le sustituye por Francisco Caamaño Domínguez, hasta entonces secretario de Estado de Asuntos Constitucionales.

El 2 de marzo se celebran elecciones en Galicia y el País Vasco. En Galicia los resultados son: Partido Popular 38 (mayoría absoluta), Partido Socialista de Galicia 25, BNG 12. En el País Vasco: PNV 30, PSE-EE 25, PP 13, Aralar 4, EA 1, EB 1, UPyD 1.

Rodríguez Zapatero participa, el 28 de marzo, en Viña del Mar (Chile), en la Cumbre de Líderes Progresistas organizada por la presidenta chilena Michelle Bachelet. Mantiene reuniones con esta última, el primer ministro británico Gordon Brown y el vicepresidente de EEUU Joseph Biden, asistiendo además a la mesa redonda sobre «Crisis financiera global y los desafíos del desarrollo». En su discurso, el presidente del gobierno afirma que «estamos aquí la generación de líderes que no vamos a consentir toda la pobreza y la miseria que hay en el mundo» y mantiene su compromiso para cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20090328.htm>) (ver Estados Unidos y Defensa. Misiones en el exterior).

Una intensa agenda lleva al presidente Rodríguez Zapatero a asistir, del 1 al 6 de abril a la Cumbre del G-20 en Londres, al 60 aniversario de la OTAN en Estrasburgo y Khel, a la Cumbre Unión Europea - Estados Unidos en Praga, a la Cumbre Turquía-España en Estambul y, también en la ciudad turca, al II Foro de la Alianza de Civilizaciones. Estambul es a la vez el lugar de su primera entrevista con el presidente Obama, con quien se había encontrado en los foros anteriores (ver Estados Unidos).

A su regreso a Madrid, Zapatero hace públicos dichos cambios. Elena Salgado Méndez es nombrada vicepresidenta segunda y ministra de Economía y Hacienda (sustituye a Pedro Solbes Mira); Manuel Chaves González, vicepresidente tercero y ministro de Política Territorial; Trinidad Jiménez García-Herrera, ministra de Sanidad y Política Social (sustituye a Bernat Soria Escoms); José Blanco López, ministro de Fomento (sustituye a Magdalena Álvarez Arza); Ángeles González-Sinde Reig, ministra de Cultura (sustituye a César Antonio Molina Sánchez); Ángel Gabilondo Pujol, ministro de Educación (sustituye a Mercedes Cabrera Calvo-Sotele). Los cambios afectan a seis de los diecisiete ministros nombrados tras las elecciones del año anterior. El 8 de abril, toman posesión de sus cargos y acuden al Consejo de Ministros. Para Zapatero es «un equipo fuerte, activo y con gran peso político».

El 4 de mayo se publica la Comunicación del Gobierno solicitando la celebración de un debate de política general sobre el estado de la Nación. En referencia a la preparación y desarrollo de la Presidencia española de la Unión Europea, el Gobierno afirma que es un objetivo en el que deben implicarse todas las instituciones, los interlocutores sociales y la sociedad en su conjunto. Se trata de un terreno propicio para el acuerdo que el Gobierno ofrece y reclama con el fin de que sea un éxito nacional y sirva para reafirmar la acreditada vocación europeísta de nuestro país (BOCG/C, serie D, núm. 196).

El 12 de mayo se inicia el debate general en torno al estado de la Nación, centrado casi totalmente en los efectos de la crisis económica. En su intervención, el presidente Rodríguez Zapatero dedica dos minutos a la política exterior, asegurando que se está desarrollando una política exterior muy activa en un momento crucial para las relaciones internacionales, que hay un creciente reconocimiento del peso de España en el contexto internacional y que las cumbres en las que España ha estado presente son claves para redefinir el orden internacional. Con relación a la próxima Presidencia española de la Unión Europea, señala que dicha presidencia se articulará en torno a dos ejes: la innovación y la igualdad, para preservar y ensanchar el modelo social europeo (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 81). Las propuestas de resolución presentadas por los grupos parlamentarios y las que fueron aprobadas están publicadas en BOCG/C, serie D, núm. 208, de 26 de mayo. Entre las aprobadas destacamos las siguientes; la número 9, sobre acuerdo de cooperación en África; la 28, relativa a la arquitectura financiera internacional; la 29 y la 35, sobre cambio climático; la 40, en la que se recogen las directrices de la Presidencia española de la Unión Europea y la Agenda de Lisboa; la 43, sobre política de inmigración y cooperación y la 72, sobre reformas urgentes en el ámbito de la justicia.

En esta última resolución se insta al gobierno a «remitir con carácter de urgencia, y previo informe, también urgente, del Consejo General del Poder Judicial un Proyecto de Ley Orgánica, que reforme el artículo 23 de la LOPJ, a fin de limitar y clarificar el alcance del principio de jurisdicción universal penal eficaz, de acuerdo con la jurisprudencia del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo». A tales efectos, el apartado 4 del referido artículo pasaría a tener la siguiente redacción: «Igualmente, será competente la jurisdicción española para conocer de los hechos cometidos por españoles o extranjeros fuera del territorio nacional susceptibles de tipificarse, según la ley española, como alguno de los siguientes delitos: *a)* Genocidio y lesa humanidad. *b)* Terrorismo. *c)* Piratería y apoderamiento ilícito de aeronaves. *d)* Delitos relativos a la prostitución y corrupción de menores e incapaces. *e)* Tráfico ilegal de drogas psicotrópicas, tóxicas y estupefacientes. *f)* Tráfico ilegal o inmigración clandestina de personas, sean o no trabajadores. *g)* Los relativos a la mutilación genital femenina, siempre que los responsables se encuentren en España. *h)* Cualquier otro que, según los tratados y convenios internacionales, deba ser perseguido en España. Sin perjuicio de lo que pudieran disponer los tratados y convenios internacionales suscritos por España, para que puedan conocer los tribunales españoles de los anteriores delitos, deberá quedar acreditado que sus presuntos responsables se encuentran en España o que existen víctimas de nacionalidad española y, en todo caso, que en el país del lugar donde se cometieron los hechos delictivos, o en el seno de un Tribunal internacional, no se ha iniciado causa penal que suponga una investigación y una persecución efec-

tiva, en su caso, de tales hechos punibles. El proceso penal iniciado ante la jurisdicción española se sobreseerá provisionalmente cuando quede constancia del comienzo de otro proceso sobre los hechos denunciados en el país o por el Tribunal a los que se refiere el párrafo anterior». Asimismo, el apartado 5 del artículo 23 de la LOPJ quedaría redactado como sigue: «Si se tramitara causa penal en España por los supuestos regulados en los anteriores apartados 3 y 4, será en todo caso de aplicación lo dispuesto en la letra c) del apartado 2 del presente artículo».

De acuerdo a las medidas de austeridad para hacer frente a la crisis, el Consejo de Ministros acuerda, el 14 de mayo, reducir el presupuesto de los Ministerios. Uno de los más afectados, junto al de Ciencia e Innovación, es el de Asuntos Exteriores y de Cooperación, que lo ve recortado en 359,99 millones de euros.

Durante su visita a España, Bill Gates, fundador de Microsoft, se entrevista en el Palacio de la Moncloa, el 26 de mayo, con el presidente Zapatero. España se compromete a ampliar su colaboración con la Fundación Bill y Melinda Gates en la lucha contra el hambre y la malaria. La Fundación se ha propuesto erradicar la malaria, invirtiendo 150 millones de dólares en la búsqueda de una vacuna (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090526.htm>).

El Consejo de Ministros, de 5 de junio, acuerda el nombramiento de cinco embajadores en misión especial: Carlos Carnero González (Proyectos en el marco de la integración europea); M.^a Soledad Mestre García (Asuntos de seguridad interior de la UE); Carmen Fontes Muñoz (Asuntos bilaterales de la UE); Enrique González Sánchez (Relaciones con instituciones de la UE) y Fernando Alvargonzález San Martín (Asuntos de Justicia e Interior de la UE). Con ellos, son ya 33 los embajadores en misión especial.

El 17 de junio, el ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación comparece en el Congreso de los Diputados para hacer balance y abordar las perspectivas de la política exterior española. Recuerda el decálogo formulado al inicio de la legislatura, que aspira a desarrollar sobre bases sólidas la política exterior de España; un decálogo para el consenso que fue bien acogido por todos los grupos políticos. Se trataba entonces de una situación excepcional, porque la crisis del unilateralismo obligaba a un replanteamiento de la acción exterior en el marco de un multilateralismo eficaz. Ahora, dice el ministro, hay que seguir avanzando en ese consenso y propone articular un sistema informal de consultas entre los portavoces de los grupos parlamentarios y el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación a fin de informar e intercambiar propuestas de desarrollo de los puntos contenidos en el decálogo. Con relación al nuevo orden internacional, Moratinos afirma que solamente puede construirse desde una dinámica regional de actores múltiples capaces de definir sus intereses y de cooperar entre sí desde la comprensión de los retos del siglo XXI y compartiendo los valores y principios de la defensa de la paz, la democracia, la promoción de los derechos humanos, la igualdad y la lucha contra la pobreza. Seguidamente, y como prueba del ejercicio del multilateralismo, informa sobre la cumbre celebrada por la OTAN con motivo de su 60 aniversario, la cumbre Unión Europea-Estados Unidos celebrada en Praga y el II Foro de la Alianza de Civilizaciones. Otras cuestiones abordadas son la situación en Oriente Medio, la reunión celebrada en Córdoba en el marco del dialogo 5+5 sobre el Mediterráneo occidental, el Plan de acción Asia- Pacífico, el Plan África, Iberoamérica y la Presidencia española de la Unión Europea (DS/C, Comisiones, núm. 311).

ETA asesina en Arrigoriaga (Vizcaya), el 19 de junio, a Eduardo Antonio Puelles García, policía destinado en la lucha antiterrorista.

2. Defensa. Misiones en el Exterior

La ministra de Defensa, Carme Chacón, anuncia –el 6 de enero– que el Gobierno aprobará, «en pocos días», las Reales Ordenanzas de las Fuerzas Armadas que incorporan como principal novedad un código ético por el que se regirán quienes participen en operaciones tanto de combate como de mantenimiento o imposición de la paz. Este código se basará en el respeto a la Declaración Universal de los Derechos Humanos y en los principios del Derecho Internacional Humanitario (BOE, núm. 33, de 7 de febrero).

El 19 de enero se publica el acuerdo del Gobierno en virtud del cual se solicita la autorización del Congreso de los Diputados para la participación de una contingente español en la «Operación Atalanta» de la Unión Europea para luchar contra la piratería en aguas de Somalia. El acuerdo hace referencia a diferentes Resoluciones de las Naciones Unidas sobre esta cuestión, establece la composición del contingente e indica que los gastos derivados de esta participación se financiarán con cargo a la partida de Operaciones de Mantenimiento de la Paz del Ministerio de Defensa (BOCG/C, serie D, núm. 136). El día 21, en el Pleno del Congreso de los Diputados, la ministra de Defensa, Carme Chacón, presenta la solicitud. En primer lugar describe las circunstancias en que se produjo el asalto al *Playa de Bakio*, que navegaba fuera de la zona económica exclusiva y cuya tripulación estaba compuesta por 26 trabajadores, 13 de nacionalidad española, 7 de Ghana, 1 de Senegal, 4 de Madagascar y 1 de Seychelles, siendo todos ellos liberados tras siete días de secuestro. La ministra recuerda que no es la primera vez que un barco español es capturado, ya lo fue el atunero gallego *Albacora* en 2002; pero señala que, según la Oficina Marítima Internacional, en 2008 se habían producido 111 ataques en el Golfo de Adén y el este de Somalia, representando un aumento del 200 por cien respecto del año anterior y que 42 de ellos se saldaron con la captura de la embarcación por los piratas. Por otra parte, se estima en más de 30 millones de dólares lo obtenido por rescates en el último año, lo que evidencia que las armas y materiales de que disponen los piratas son cada vez más sofisticados, permitiéndoles mayor capacidad operativa. Califica de bien público global la ruta por donde transitan 16.000 buques al año, ruta que se ve amenazada por un grupo de criminales sin escrúpulos y que Somalia, Estado fallido, es incapaz de controlar. Se refiere también a la situación de este país, sin gobierno estable desde 1991 y sufriendo una dramática situación humanitaria. En cuanto a las medidas a adoptar, asegura que ninguna flota nacional puede asegurar la zona, por lo que España ha impulsado soluciones multilaterales, contexto en el que se inscribe la operación Atalanta, la resolución 1816 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el estudio emprendido sobre la implicación de la OTAN en misiones de piratería en el Índico. El Pleno de la Cámara concede la autorización solicitada por 311 votos a favor, ninguno en contra y 2 abstenciones. Se enviarán 2 barcos, 1 avión y hasta 395 militares. El coste de la operación se calcula entre 3,7 y 5,1 millones de euros mensuales. (IU) (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 58).

En la reunión de la OTAN (Cracovia, Polonia, 19 de febrero), ante la petición de Estados Unidos de aumentar la presencia militar en Afganistán, la ministra Chacón afirma que «España concede la máxima importancia al proceso electoral» que finalizará con las elecciones presidenciales del 20 de agosto (ver Colombia).

«La misión está cumplida. Es la hora de volver a casa». Con estas palabras, la ministra Chacón anuncia –el 19 de marzo– desde Base España (junto a la localidad kosovar de Istok) que los 620 militares españoles integrados en la KFOR regresarán a España antes de que concluya el verano. La Ministra anuncia el fin de la misión después de 10 años de presencia, dado que España no reconoce la independencia de Kosovo, declarada el 17 de febrero de 2008. Chacón, tras despachar con Zapatero, había comunicado la decisión –el día 18– al secretario general de la OTAN, Jaap de Hoop Scheffer, quien manifestará que «no me parece bien esa decisión», sumándose a las críticas de otros socios de la OTAN. Desde Bruselas, Zapatero afirma que «hemos cumplido con creces» y que la retirada es «lógica y coherente». Mientras el responsable de Política Internacional del PP, Jorge Moragas, critica la decisión, Gaspar Llamazares la considera acertada, pues «España no tenía ya nada que hacer allí». El Departamento de Estado de EEUU, por medio de Robert Wood, expresa su «profunda decepción». El secretario general de la Presidencia, Bernardino León, acude a Washington para darle explicaciones: «Estoy seguro de que acabó comprendiendo y aceptando las razones de fondo que movieron al Gobierno español, y estoy convencido de que ya podemos pasar página en este asunto».

En la sesión de control en el Senado, el 24 de marzo, Chacón, en presencia del presidente Zapatero, dice que «si ha habido un equívoco este ya se ha aclarado con Estados Unidos y con el resto de aliados» (DS/S, Pleno, núm. 33). Al día siguiente, la ministra se reúne con Javier Solana, Alto Representante para la PESC.

También el día 25 de marzo, aunque Zapatero acudía al Congreso para hacer balance de la última cumbre europea, el debate lo monopoliza la retirada de las tropas de Kosovo, con la crítica de todos los grupos parlamentarios, excepto, claro está, del PSOE (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 66).

La cuestión de la retirada de las tropas se plantea también en el encuentro entre Rodríguez Zapatero y el vicepresidente de Estados Unidos, Joseph Biden, en Viña del Mar (Chile), el 28 de marzo. Por otro lado, el ministro Moratinos explica la posición española a sus socios europeos en la reunión celebrada en el castillo de Hlubova (R. Checa), destacando que se realizará «en consulta con los mandos militares de la OTAN, que serán los que decidan» (ver Estados Unidos).

El 7 de abril, la ministra de Defensa expone las razones que han llevado al Gobierno a retirar las tropas de Kosovo, destacando que «veinte días después este globo se ha desinflado por completo». Asegura que ha coordinado con los mandos de la OTAN el plan de repliegue de los 630 militares españoles y que «tal como les anuncié el primer día, el grueso del contingente español estará de regreso antes de concluir el verano». Chacón sostiene que «todos los países sin excepción», le habían expresado «su absoluta comprensión y respeto» por la decisión y que, si se produjo algún malentendido, «ha sido totalmente aclarado» (DS/C, Comisiones, núm. 250).

A bordo de la fragata *Numancia*, la ministra Chacón, acompañada por una delegación parlamentaria, explica, el 20 de abril, el protocolo de actuación aprobado por el Estado Mayor de la Defensa para casos de buques españoles secuestrados por pira-

tas en el Índico: «Este protocolo contempla diferentes respuestas para los distintos escenarios que pueden plantearse». Tras muchas vicisitudes jurídicas, los 13 piratas detenidos el 7 de mayo son entregados a la policía de Kenia en el puerto de Mombasa, en virtud del canje de notas suscrito entre la UE y ese país el 6 de marzo.

La moción de CiU respecto a la retirada «unilateral» de tropas de Kosovo sale derrotada en el Congreso, el 21 de abril, por 172 votos contra 164, y 5 abstenciones. El PSOE había propuesto incluir la frase: «Para aquellos repliegues de tropas en misiones de carácter multilateral, como el de Kosovo, cuando afecten a otros aliados, el Gobierno tomará y comunicará sus decisiones en coordinación con los mismos». CiU aceptó, pero añadiendo «Y comunicándoselo en tiempo y forma», lo que rechaza Chacón (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 76).

El 19 de mayo se hace pública la sentencia por el caso Yak-42 (en el que murieron 62 militares que regresaban de Afganistán, el 26 de mayo de 2003, en Trabzon, Turquía). El general Vicente Navarro, encargado por el entonces ministro de Defensa Federico Trillo de la repatriación de los cadáveres, es condenado a tres años de cárcel por falsificar conscientemente la identidad de 30 de los cuerpos.

El 20 de mayo, el Congreso de los Diputados insta al Gobierno a valorar la importancia de la misión desplegada en Afganistán, reconociendo la grave situación existente en la zona, y a secundar la estrategia «Af-Pak» definida por los Estados Unidos (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 279; texto en BOCG/C, Serie D, núm. 216, 5 de junio de 2009).

El Consejo de Ministros acuerda, el 12 de junio, solicitar autorización al Congreso para el envío y participación de efectivos adicionales de las Fuerzas Armadas y de la Guardia Civil dentro de la ISAF, con 450 efectivos en apoyo al proceso electoral afgano. A ellos se suman 70 para la seguridad del aeropuerto de Kabul y 12 instructores para un batallón del Ejército afgano. La ministra Chacón trata estos asuntos con el ministro de Defensa de Afganistán, Abdul Harem Wardak, con motivo del seminario *La estrategia de afganización*, organizado por la Casa Asia, en Barcelona.

El 17 de junio, la ministra de Defensa solicita en la Comisión correspondiente del Congreso de los Diputados autorización para el envío y participación de efectivos adicionales de las Fuerzas Armadas Españolas y de la Guardia Civil dentro de la misión ISAF-Afganistán. La autorización se refiere al envío de un batallón de 450 militares para garantizar la seguridad en las elecciones en Afganistán, 70 efectivos para proteger el aeropuerto internacional de Kabul y un equipo de instrucción operativa y enlace para formar a una compañía del Ejército Nacional Afgano. La votación arroja el siguiente resultado: 32 votos a favor y 1 en contra (DS/C, Comisiones, núm. 310). El 19 de junio, el Consejo de Ministros aprueba el Acuerdo por el que se decide dicho envío y participación.

3. Desarme / Comercio armas

El 10 de junio, la secretaria de Estado de Comercio (Iranzo Gutiérrez) explica en la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados las estadísticas españolas de

exportación de material de defensa, de otro material y de productos y tecnologías de doble uso del año 2008 (DS/C, Comisiones, núm. 301).

4. Europa / Unión Europea

4.1 UNIÓN EUROPEA

El 1 de enero comienza el semestre en el que la República Checa preside la UE.

El 23 de febrero el comisario europeo de Asuntos Económicos y Monetarios, Almunia Amann, informa sobre la situación económica actual y su repercusión en los nuevos desarrollos que la estrategia de Lisboa puede requerir para afrontar dicha situación (DS/C, Comisiones Mixtas, núm. 41).

Los ministros de Interior de la UE, reunidos el 26 de febrero en Bruselas, tratan sobre la posible acogida de presos de Guantánamo, tras el anuncio de su cierre por el presidente Obama. Nueve países muestran su disposición favorable, entre ellos España. Para el ministro Pérez Rubalcaba, «España responde sí: vamos a colaborar», destacando, eso sí, que «hay dificultades legales de todo tipo» y que es «posible» que haya riesgos para la seguridad. El 5 de febrero, en Roma, Moratinos ya había anunciado que España podría acoger a «un número limitado». El 15 de junio, en Luxemburgo, los ministros de Exteriores de los 27, dan el visto bueno para recibir a unos 50 presos de Guantánamo. España, Francia, Reino Unido, Bélgica, Italia y Portugal muestran su disposición para recibirlos. En el caso de España, el enviado especial del presidente Obama, Dan Fried, viajará a Madrid para esclarecer la situación en la que se encuentran los prisioneros.

Los jefes de Estado o de Gobierno de Alemania, Francia, Italia y Reino Unido –que son parte del G-7– más los de España, Holanda, Luxemburgo y República Checa, se reúnen en Berlín para preparar la reunión del G-20 en Londres, el 2 de abril. Se elabora un plan en el que destaca la lucha contra los paraísos fiscales, con sanciones «que han de ser creadas lo antes posible». Por su parte, Zapatero afirma que las ayudas públicas a la banca no deben distorsionar la libre competencia.

En una intensa agenda europea para responder colectivamente a la crisis financiera global, los jefes de Estado o de Gobierno de la UE se reúnen en Bruselas, el 1 de marzo, para atajar algunas pretensiones proteccionistas y acuerdan «utilizar al máximo el mercado único como motor para la recuperación para respaldar el crecimiento y el empleo». Para Zapatero, «Se podría decir que hemos establecido un gobierno común ante la crisis económica y financiera desde la Unión Europea; un gobierno común cuyo objetivo es coordinar las medidas de los Estados y cuyo objetivo es también trabajar de manera conjunta con las instituciones europeas, especialmente la Comisión y el Banco Central Europeo» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090301.htm>).

Las medidas frente a la crisis vuelven a reunir a los 27 en Bruselas, el 19 y 20 de marzo, presionada por EEUU para que dedique más dinero público para salir de ella. Según el ministro de Trabajo, Celestino Corbacho, el presidente Rodríguez Zapatero propone un esfuerzo mayor para la creación de empleo. También está presente el

ministro Moratinos. Se envían mensajes de confianza y solidaridad a los países del centro y este de Europa, que sufren más el deterioro de su balanza de pagos, acordando destinar hasta 50.000 millones de euros para paliar la crisis. Se suspende la cumbre sobre empleo, prevista para el 7 de mayo. El 25 de marzo el Presidente del Gobierno, Rodríguez Zapatero, informa en el Congreso sobre este Consejo Europeo (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 71).

El Parlamento Europeo condena tajantemente, el 26 de marzo, la situación del urbanismo en España, llama a suspender las decisiones que no respeten el medio ambiente o que no garanticen el derecho a la propiedad y amenaza con congelar parte de los fondos comunitarios que España recibe si no se solucionan los problemas por abusos urbanísticos. En el texto se considera que se «ha generado una forma endémica de corrupción» y responsabiliza a todos los niveles de la Administración de un modelo de «desarrollo insostenible» (<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P6-TA-2009-0192&format=XML&language=ES>).

El 31 de marzo, el secretario de Estado para la Unión Europea, Diego López Garrido, informa sobre los efectos en España de la estrategia de Lisboa y los objetivos futuros de dicha estrategia (DS/C, Comisiones Mixtas, núm. 52).

Se celebra en Praga, el 5 de abril, la cumbre UE-Estados Unidos, en la que el presidente Obama plantea importantes propuestas para mejorar las relaciones transatlánticas, tanto en el ámbito político como en el económico, entre las que destaca la de «liderar la lucha contra el cambio climático en la reunión de Copenhague» (que se celebrará en diciembre). Obama solicita ayuda para cerrar Guantánamo, antes del 22 de enero de 2010: «Para cumplir mi objetivo, sería mucho más fácil si los Estados miembros trabajaran con mi equipo para aceptar a algunos detenidos». La diferencia está en Turquía, cuya adhesión a la UE es apoyada totalmente por Obama, con las reservas explícitas del presidente francés Sarkozy (<http://www.eu2009.cz/scripts/modules/diary/action.php?id=3391>).

El 21 de abril, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley sobre impulso a la dimensión europea de la política exterior española (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 257 y texto en BOCG/C, serie D, núm. 196, 4 de mayo de 2009).

El presidente del Gobierno afirma en Bruselas, el 29 de abril, que la presidencia española de la Unión Europea, en el primer semestre de 2010, va a ser de «acción, de iniciativa». No va a ser una presidencia de «mera gestión», va a ser una presidencia «europeísta y de ambiciones políticas, de objetivos políticos». Estas declaraciones las realiza en la conferencia de prensa que ofrece, junto con el presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20090429.htm>).

Tras su visita a Bruselas, el presidente del Gobierno se ha desplazado a Estrasburgo para intervenir en la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa. En su discurso destaca el papel de esta institución en la defensa de los Derechos Humanos y defiende la ampliación de los derechos sociales y la igualdad de oportunidades de todos los ciudadanos. José Luis Rodríguez Zapatero ha anunciado que durante la presidencia española de la Unión Europea intensificará las negociaciones para conseguir la abolición universal de la pena de muerte. Asimismo, pedirá el respaldo internacional para extender los recursos específicos para luchar contra la violencia de género.

En el Congreso del Partido Popular Europeo (Varsovia, 30 de abril), el líder del PP, Mariano Rajoy, ofrece una dramática situación de la economía española y acusa al presidente Rodríguez Zapatero de «pasividad» ante el paro. Entre otros, Rajoy se reúne con el presidente de la Comisión Europea, Duraó Barroso.

El 28 de mayo, Miguel Ángel Moratinos anuncia en la Comisión Mixta para la Unión Europea las prioridades para la próxima Presidencia española de la Unión Europea. Para el ministro, la agenda a desarrollar habrá de hacer frente a una serie de desafíos, entre los que señala los siguientes: la crisis económica y financiera; la gestión de los resultados de la Conferencia de Copenhague, en la que posiblemente se apruebe el régimen posKioto; el establecimiento de una agenda transatlántica que sienta las bases de la cooperación con la nueva Administración estadounidense y, si entra en vigor el Tratado de Lisboa, como es deseable, España tendrá que poner en marcha los cambios institucionales en él previstos. En cuanto a las prioridades de la Presidencia española, aprobadas por amplia mayoría en el Congreso de los Diputados en el pasado debate sobre el Estado de la nación, señala la recuperación económica y creación de empleo para impulsar la Europa social, el papel de Europa como actor global y la aplicación del Tratado de Lisboa, todo ello teniendo como principios rectores el desarrollo de la innovación y la defensa de la igualdad (DS/C, Comisiones Mixtas, núm. 64).

Los ministros de Interior de la UE acuerdan en Luxemburgo, el 4 de junio, aceptar la llegada a Europa de presos de Guantánamo «aptos para la liberación», a cambio de que los países de acogida impongan por iniciativa propia o por petición de otros «medidas que puedan afectar temporalmente a la libertad de movimiento en caso de necesidad». Sólo una minoría de países ha manifestado su disposición a acoger a estos presos. Además de España, están Reino Unido, Francia, Portugal, Irlanda y algún país báltico.

Junto a sus homólogos de la UE, el ministro Moratinos asiste al Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores (CAGRE) que tiene lugar en Luxemburgo el 15 de junio. Entre los temas tratados están la preparación del próximo Consejo Europeo que se celebrará los días 18 y 19 en Bruselas, así como el proceso de paz en Oriente Medio, la situación en los Balcanes occidentales, Cuba y Myanmar.

El 7 de junio se celebran elecciones al Parlamento Europeo. Los 50 escaños correspondientes a España se reparten: PP 23, PSOE 21, Coalición Europea 2, IU-ICV 2, UPyD 1, Europa de los Pueblos 1. La participación es del 46%. En el conjunto de la UE gana la derecha y hay un claro aumento de los euroescépticos.

El secretario de Estado para la Unión Europea informa –el 16 de junio– sobre el Consejo Europeo a celebrar los días 18 y 19 en Bruselas, último que va a tener lugar durante la Presidencia de la República Checa (DS/C, Comisiones Mixtas, núm. 67).

El Consejo Europeo, celebrado en Bruselas el 18 y 19 de junio, da el visto bueno a un «protocolo» que permitirá ratificar el Tratado de Lisboa al conceder a Irlanda garantías para convocar un nuevo referéndum, y apoya por unanimidad la reelección de José Manuel Duraó Barroso como presidente de la Comisión Europea. También se acuerda la creación de un nuevo marco de supervisión financiera de la UE. La explicación del presidente Zapatero sobre la reunión de Bruselas, el día 24 de junio, se retrasa debido a la avería del avión de la Fuerza Aérea que le traslada desde Lomé (Togo) (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 94).

Según La Moncloa, para Zapatero, «el Consejo ha demostrado una vez más que, a pesar de las dificultades, Europa sigue avanzando hacia sus objetivos. Es cierto que,

como en esta ocasión, hemos necesitado tiempo para reconducir un proceso bloqueado, como el de la ratificación del Tratado de Lisboa, y que aún no ha terminado, o que la naturaleza de la situación económica y financiera nos exige perseverar en el diseño y adopción de las medidas más apropiadas. Pero el Consejo ha demostrado que Europa sigue siendo capaz de resolver problemas y de generar confianza. El Consejo ha tenido resultados en el plano institucional, pues ha alcanzado un acuerdo fundamental para el impulso de la ratificación del Tratado de Lisboa, ha ofrecido su apoyo político a Durao Barroso como candidato a cumplir un nuevo mandato al frente de la Comisión Europea y ha confirmado el compromiso para que, tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa, el ajuste en cuanto al número de eurodiputados se produzca en el más breve plazo, lo que, como saben, afecta directamente a España. Y ha tenido resultados también en el plano de la respuesta europea a la situación económica internacional. Por otra parte, el Consejo ha estado atento a dos de los principales retos de la Unión: la voluntad de Europa de mantener su liderazgo en la lucha contra el cambio climático y la situación de la inmigración ilegal en el área mediterránea».

El 1 de julio comienza la presidencia sueca de la Unión Europea, a la que dará continuidad España a partir del 1 de enero de 2010.

4.1.1 *Francia*

Invitados por los Reyes, el presidente de la República Francesa y su esposa, Carla Bruni, realizan una visita de Estado a España durante los días 27 y 28 de abril. El 27, los Reyes reciben oficialmente a Sarkozy y a su esposa en el Palacio de El Pardo. A mediodía, los Reyes les ofrecen un almuerzo en el Palacio de La Zarzuela, al que asisten los Príncipes de Asturias. Las actividades de la jornada concluyeron con una cena de gala, en el Palacio Real de Madrid. El Rey recuerda que al día siguiente se abre la XXI.^a primera Cumbre Hispano-Francesa, «con un temario que pone de relieve la dimensión estratégica que han alcanzado nuestras relaciones» (http://www.casa-real.es/noticias/news/20090427_palabras_rey_cena_francia-ides-idweb.html).

En el marco de la Cumbre, España y Francia suscriben el día 28 numerosos acuerdos en ámbitos tan importantes como la seguridad interior, las infraestructuras y la energía. La conferencia de prensa conjunta celebrada por Rodríguez Zapatero y Sarkozy al término de la Cumbre es una demostración de la sintonía que existe entre ambos mandatarios. El presidente español afirma que Sarkozy ha demostrado ser «el mejor amigo» que España puede tener y «un amigo fiel» que trabaja con España por una Unión Europea más fuerte y también por el papel de España en el mundo. Por su parte, el presidente francés afirma que su relación con el presidente español «va mucho más allá de la fraternidad profesional» y añadió que siempre han trabajado «mano a mano» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Conferencias-dePrensa/prpp20090428.htm>).

4.1.2 *Países Bálticos*

Sus Majestades los Reyes, acompañados por el ministro Moratinos, realizan una visita de Estado a las Repúblicas de Estonia, Letonia y Lituania, del 4 al 7 de mayo.

4.1.3 *Portugal*

La crisis marca la 24.^a Cumbre Hispano-Luso que, encabezada por los jefes de Gobierno Rodríguez Zapatero y José Sócrates, junto a 14 ministros de cada Gobierno, tiene lugar en Zamora el 21 de enero. Entre los temas tratados figuran la construcción del AVE que se iniciará en 2010 (se comprometen a que la línea Madrid-Lisboa se inaugure en 2013), el mercado energético (se reconoce el retraso del Mercado Ibérico de Energía Eléctrica, Mibel) y la investigación (Badajoz será sede del Centro Transfronterizo de Investigación sobre Energías Renovables).

Los máximos representantes de España (el Rey Juan Carlos y el presidente Rodríguez Zapatero) y de Portugal (el presidente Aníbal Cavaco Silva y el primer ministro José Sócrates), inaugura en Braga, el 17 de julio, el Laboratorio Ibérico Internacional de Nanotecnología (INL). Su objetivo es desarrollar las grandes líneas de investigación en nanomedicina, control ambiental, seguridad de alimentos y nanoelectrónica y nanomecánica.

4.1.4 *Reino Unido / Gibraltar*

El Gobierno español protesta por la visita, el 4 de marzo, de la princesa Ana a Gibraltar. Al día siguiente, Moratinos expresa a su colega David Miliband el «rechazo, consternación e indignación» del Gobierno español.

El 11 de marzo se aprueba una proposición no de ley instando al gobierno a reanudar las negociaciones sobre las cuestiones de soberanía de acuerdo con las resoluciones de las Naciones Unidas. Igualmente, y sin perjuicio de las respectivas posiciones sobre la soberanía y la jurisdicción, se solicita que se refuerce la cooperación en la vigilancia y control de la seguridad marítima, los vertidos y el bunkering (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 222 y texto aprobado en BOCG/C, serie D, núm. 175, 30 de marzo de 2009). Al día siguiente, un comunicado del Gobierno de Gibraltar rechaza la propuesta, dado que «un proceso de negociación bilateral paralelo al Foro Tripartito de Diálogo es políticamente inviable». (Ver Asamblea General).

Visita histórica, el 21 de julio, del ministro Moratinos a Gibraltar. Es la primera desde que en 1704 los ingleses ocuparan el territorio. El ministro de Exteriores español asiste al III Foro de Diálogo, y se reúne con su homólogo británico, David Milliband, y con el ministro principal del Peñón, Peter Caruana. En la reunión tratan sobre cooperación policial y medioambiental entre España y la colonia británica. El PP se opone a la visita, ya que se renuncia a la soberanía de España sobre Gibraltar.

4.2 OTROS PAÍSES EUROPEOS

4.2.1 *Balcanes*

En su reunión con el presidente de Serbia, Boris Tadic, el 9 de marzo, el presidente Rodríguez Zapatero confirma la negativa del Gobierno español a reconocer la independencia de Kosovo. Para Zapatero «Es la (postura) que hemos mantenido y la que mantendremos en el futuro, desde nuestras convicciones en torno al derecho interna-

cional y también desde nuestras convicciones políticas». 22 de los 27 miembros de la UE han reconocido a Kosovo (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090309.htm>).

4.2.2 *Rusia*

El presidente ruso Dimitri Medvédev inicia –el 2 de marzo– una visita oficial a España, con la cuestión de la cooperación energética como asunto más importante. En la clausura de la primera edición del foro de la sociedad civil España-Rusia, Zapatero subraya que el acuerdo sobre este sector servirá para explorar posibles proyectos de prospección, explotación, transporte y comercialización de hidrocarburos, así como de generación de energía renovable y utilización de tecnologías limpias (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090303.htm>). El Rey Juan Carlos ofrece una cena de gala en el Palacio Real.

4.2.3 *Turquía*

El presidente del Gobierno, en la primera reunión de Alto Nivel turco-hispana, celebrada en Estambul el 5 de abril, reiteró al primer ministro turco el «firme» apoyo de España a la candidatura de Turquía para ingresar en la UE, siempre que cumpla los requisitos exigidos para ello. Junto a Zapatero participan varios miembros del Gobierno español (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090405.htm>).

4.2.4 *Vaticano*

El «número dos» del Vaticano, Tarcisio Bertone, se reúne en La Moncloa –el 4 de febrero– con el presidente Zapatero, con el telón de fondo de las críticas de la cúpula eclesíastica contra el Gobierno socialista (laicismo negativo, destrucción de la familia y educación). Bertone se verá también con el Rey y el Príncipe, la vicepresidenta De la Vega y el ministro Moratinos, además de con el líder del PP Mariano Rajoy.

5. **Mediterráneo**

El 20 de mayo, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a seguir impulsando durante la próxima Presidencia española de la Unión Europea el desarrollo institucional de la Unión por el Mediterráneo. Igualmente se aprueba otra proposición no de ley pidiendo al Gobierno que dé a conocer a la Cámara la estrategia española para poner en marcha los seis proyectos euromediterráneos que fueron aprobados en la Declaración de París y a redoblar los esfuerzos para que comiencen los trabajos del Secretariado Permanente que tiene su sede en Barcelona en la misma sesión, se solicita al Gobierno que impulse activamente la iniciativa 5+5 (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 279; textos en BOCG/C, serie D, núm. 216, 5 de junio de 2009).

5.1 SAHARA OCCIDENTAL

El 17 de marzo, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación aborda la situación del Sahara Occidental en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados. La comparecencia del ministro tiene como trasfondo unas declaraciones del presidente del Gobierno español sobre esta cuestión, formuladas tras una reunión mantenida con el primer ministro de Marruecos el 16 de diciembre de 2008. Moratinos reclama una política de Estado, apoyada en el máximo consenso, para abordar la política hacia el Magreb, región en la que España tiene importantes intereses y con la que compartimos retos de impacto global. Señala como dificultad el hecho de que esta región no logre avanzar en su integración, que es más un mito que una realidad; integración que pasa por una relación positiva entre Marruecos y Argelia y que tiene como principal obstáculo la falta de solución al conflicto del Sahara Occidental. Las Naciones Unidas, en distintas resoluciones, ha definido los términos de la solución, que ha de ser política, por lo tanto basada en el diálogo y la negociación, justa para todos los pueblos de la región, duradera, aceptable para los principales protagonistas y, consiguientemente, que respete el principio de autodeterminación. El Gobierno español está comprometido con la búsqueda de esa solución y hace un llamamiento a las partes para avanzar en el sentido de la Resolución 1813. Con relación a la cuestión planteada por diversos grupos en referencia a un posible apoyo de España al Plan de autonomía de Marruecos para el Sahara, el ministro precisa que el presidente del Gobierno se refería a la regionalización de Marruecos, indicando que la experiencia española de desarrollo autonómico ha sido una experiencia de éxito (DS/C, Comisiones, núm. 223).

5.2 ORIENTE PRÓXIMO / MEDIO

El Rey Juan Carlos, acompañado por el ministro Moratinos, junto a 15 directivos de empresas españolas con negocios en el país, viaja por vez primera a Libia. En Trípoli, el 23 de enero, Muammar el Gaddafi le acompaña en la visita al Palacio de Bad el Ezeia, bombardeado por EEUU en 1986. La agenda económica marca la visita, con la renegociación de la deuda Libia. Tras el anuncio de Gaddafi de nacionalizar las petroleras, el presidente de Repsol-YPF, Antoni Brufau, que asiste a la cena oficial del día 24, destaca que fue «un aviso a navegantes» y «una reflexión en voz alta».

El 29 de enero, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación comparece en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados para informar sobre la evolución de los acontecimientos en Oriente Medio. Además, explica el papel que ha desempeñado el Gobierno en la búsqueda de una solución a la crisis de Gaza y expone algunas ideas sobre la etapa posterior a dicha crisis. En tal sentido, recuerda que la operación Plomo Fundido comenzó el 27 de diciembre pasado y el ejército israelí la presentó como la respuesta al lanzamiento de cohetes contra territorio israelí por parte de varias facciones palestinas de Gaza, después de que Hamas decidiera, el 19 de diciembre, no renovar la tregua o calma que había comenzado en junio pasado gracias a las gestiones de Egipto. El Gobierno, quien considera irresponsable la conducta de Hamas y desproporcionada la respuesta israelí, hizo un llamamiento al

alto al fuego, al respeto a la legalidad internacional y al envío de de ayuda humanitaria para la población palestina, una vez más, en palabras del ministro, rehén y víctima de la sinrazón política. Señala que no es casual el hecho de que la crisis se haya producido en un momento en que Estados Unidos está en transición. Moratinos agradece el papel de la Presidencia francesa de la Unión Europea y, en especial, de Bernard Kouchner, por convocar el 30 de diciembre una reunión fundamental para identificar los elementos de la crisis. Informa de la gira que él mismo realizó a Egipto, Siria, Israel y los territorios palestinos, da cuenta de la diplomacia multilateral desempeñada por el Gobierno y rinde homenaje a los españoles y otras agencias humanitarias que se han sacrificado por las víctimas en circunstancias muy difíciles. Destaca la Resolución 1860 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que consagra la iniciativa egipcia como pieza central del proceso. La reconciliación interpalestina, la reapertura y reconstrucción de Gaza y el retorno al proceso de paz son los objetivos inmediatos de la agenda política (DS/C, Comisiones, núm. 189).

Ante la intensificación de los ataques de Israel contra la población palestina de Gaza, iniciados el 27 de diciembre, el presidente Rodríguez Zapatero advierte al Gobierno israelí, el 5 de enero, de que «no hay solución militar» a la crisis de Oriente Próximo y que «este no será el camino que lleve a la paz y a la seguridad de su pueblo». Aunque el presidente suspende su anunciado viaje a la región, el Gobierno intensifica los esfuerzos diplomáticos para negociar el alto el fuego. En su discurso de celebración de la Pascua Militar, el 6 de enero, el Rey Juan Carlos reclama «el despliegue de todos los esfuerzos diplomáticos necesarios para lograr, como ha solicitado nuestro Gobierno, un alto el fuego inmediato que permita poner fin a la dramática situación de violencia y sufrimiento en la zona» (http://www.casareal.es/noticias/news/20090106_palabras_pascua_militar-ides-idweb.html).

Zapatero recibe, el 8 de enero, al presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmud Abbas, ante el que afirma que «Nada ni nadie puede justificar el terrible sufrimiento al que se están viendo abocados cientos de personas», reiterando su más «rotunda condena y enérgico rechazo», tanto a la actitud «irresponsable y provocadora» de Hamas, como a «la reacción, sin duda desmedida, de Israel», a cuyas autoridades les dice que hay que hablar «con claridad plena», pues «a un amigo hay que decirle lo que se piensa», para así dar «más autoridad que jugar con las palabras» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20090108.htm>). Abbas, que procede de Nueva York, es recibido también por el Rey Juan Carlos.

El ministro Moratinos realiza una gira por Oriente Próximo con el fin de contribuir al proceso de paz. Visita cuatro países y mantiene 16 entrevistas en menos de 36 horas. El día 14 con el primer ministro de Israel Ehud Olmert, además del ministro de Defensa Ehud Barak y de Asuntos Exteriores Tzipi Livni, a quien pide ayuda para evacuar a los españoles residentes en Gaza. Más tarde viaja a Ramala para explicar sus gestiones al presidente de la Autoridad Nacional Palestina Mahmud Abbas. También habla por teléfono con su homólogo sirio Salid al Moallen y con el mediador turco en Damasco Ahmed Davutoglu. Antes se había reunido, entre otros, con el presidente egipcio Hosni Mubarak y con el presidente sirio Bachir el Asad. Tras el viaje, Moratinos informa por teléfono a la secretaria de Estado Condoleezza Rice.

En otro viaje sorpresa, la ministra de Defensa visita –el 15 de enero– a las tropas españolas en la base Miguel de Cervantes en Marjayún (Líbano), reconociendo la labor que están realizando los 1.100 soldados destacados en dicha base. Chacón, acompañada entre otros por el secretario general de la Presidencia del Gobierno Bernardino León, se entrevista con el presidente Michel Suleimán y con el primer ministro Fuad Siniora.

El presidente Zapatero viaja a Oriente Próximo, el 18 de enero, para respaldar el alto el fuego que intenta poner fin a la invasión de Gaza el 27 de diciembre, con unos 1.300 palestinos muertos, muchos de ellos niños y niñas, y 13 bajas por parte israelí (10 soldados y 3 civiles). Primero en Sharm el Sheij (Egipto), los líderes apoyan la propuesta del presidente egipcio Hosni Mubarak. Junto a Zapatero, entre otros, se encuentran Merkel (Alemania), Brown (Gran Bretaña) y Berlusconi (Italia). Más tarde, en Tel Aviv, Zapatero afirma que «ahora empieza lo más difícil, la paz es la tarea», añadiendo que España no ahorrará en esfuerzos políticos, diplomáticos, militares y financieros para que el proceso hacia la paz avance lo antes posible».

El juez de la Audiencia Nacional, Fernando Andreu, admite a trámite –el 29 de enero– una querrela contra el ex ministro de Defensa de Israel Benjamín Ben-Eliezer y otros seis altos cargos por un bombardeo «desproporcionado y excesivo» que mató –el 22 de julio de 2002– a 14 civiles en Gaza, por lo que el magistrado les imputa un delito contra la humanidad. El Gobierno israelí, que se prepara ante las querellas que se puedan presentar por las matanzas de civiles en los 22 días de ataques contra Gaza, rechaza la querrela. Ehud Barak, ministro de Defensa, la califica de «alucinante» («Quien califique el asesinato de un terrorista de crimen contra la humanidad vive en un mundo al revés»). La noticia coincide con la presencia del ministro Moratinos en el Congreso precisamente para explicar la situación en Gaza. Ante las críticas del Gobierno israelí, Moratinos recalca que la justicia española «es independiente» y anuncia que, al hablar con su homóloga Tzipi Livni, le trasladará su voluntad de hacer «todo lo necesario para que tenga el menor impacto y pueda tener una solución satisfactoria». Según afirma Livni, «El ministro Moratinos me acaba de decir que España ha decidido cambiar su legislación relativa a la jurisdicción universal y que esto puede evitar los abusos del sistema legal español».

El 12 de febrero, el Pleno del Congreso de los Diputados aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a impulsar el proceso de paz de Oriente Medio. La Cámara expresa su solidaridad por la tragedia humana vivida en la Franja de Gaza y deplora tanto el lanzamiento de cohetes por parte de Hamas, considerándolo una conducta irresponsable, como la respuesta israelí, totalmente desproporcionada. El Pleno reiteró su apoyo a una solución global, basada en las resoluciones de las Naciones Unidas, y reconoce el derecho palestino a crear un Estado soberano y el derecho de Israel a una existencia pacífica (Debate en DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 62 y texto acordado en BOCG/C, serie D, núm. 151).

El Gobierno español se compromete con 180 millones para la reconstrucción, en la conferencia internacional de Sharm el Sheij (Egipto), el 2 de marzo, en la que participan presidentes y delegados de 70 países.

Moratinos visita la región, siendo el primer miembro de un Gobierno europeo que se reúne con el Gobierno israelí del primer ministro Netanyahu y con Lieberman al frente de Exteriores. El 15 de abril se reúne en Ramala con el primer ministro palesti-

no, Salam Fayad y con el ministro de Exteriores Riad Al Maliki. Dice que «He venido a compartir el estado actual del proceso de paz y a reiterar la voluntad del Gobierno español de ayudar al máximo para llevar a cabo la fórmula de dos Estados». La visita coincide con la del enviado de Obama, George Mitchell.

El 21 de abril, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados aprueba una proposición no de ley en la que pide al Gobierno que traslade al gobierno iraní la condena por la persecución efectuada de forma sistemática sobre la comunidad Bahá'í, al mismo tiempo que denuncia la reiterada violación en Irán de los acuerdos internacionales sobre derechos humanos de los que la República Islámica es también parte (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 257 y texto acordado en BOCG/C, serie D, núm. 196, 4 de mayo de 2009). El 20 de mayo, la misma Comisión, solicita al Gobierno que inste al régimen de Irán a colaborar con la comunidad internacional y con el Organismo Internacional de la Energía Atómica en todo lo relativo a la información sobre el uso exclusivamente pacífico de su programa nuclear. Asimismo, le pide que promueva acciones para que no se acallen las críticas a las violaciones de los derechos humanos que todavía padece la población iraní (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 279; texto acordado en BOCG/C, serie D, núm. 216, 5 de junio de 2009).

6. América

6.1 ESTADOS UNIDOS

Al mediodía (hora local) del 20 de enero Barak Husein Obama jura su cargo como 44.º presidente de los Estados Unidos de América.

El día 29 de enero, el ministro Moratinos mantiene la primera conversación telefónica con la secretaria de Estado Hillary Clinton: «Hemos quedado en llamarnos Miguel y Hillary, para que la comunicación sea más fácil».

Los Reyes visitan Florida, el 22 de febrero, con motivo del 450 aniversario de la primera colonia europea en territorio americano, asistiendo también a un encuentro empresarial. En Miami, el Rey y el ministro Moratinos se entrevistan con James Jones, enviado por el presidente Obama, que había llamado al Rey, el 13 de febrero, expresándole su deseo de profundizar la «estrecha relación» entre ambos países.

Moratinos y Clinton se reúnen en Washington el 24 de febrero. Moratinos habla de una «nueva etapa (en las relaciones) entre Estados Unidos y España», aclarando que no iba a hacer un «calendario de visitas». Lo más destacado es que el Gobierno español se compromete a acoger presos de Guantánamo. En palabras de Moratinos, «se me ha solicitado ayuda en ese drama y tragedia que son los presos de Guantánamo. Estamos de acuerdo en colaborar en la acogida de algunos presos siempre y cuando las condiciones jurídicas sean aceptables». Se tata también la nueva política de Estados Unidos hacia América Latina y la mayor implicación en Afganistán.

Los días 16 y 17 de marzo se celebran en Nueva York las jornadas en las que se presenta el plan de promoción del ICEX, tituladas «Hecho en España y por España». Con la presencia del ministro de Industria, Turismo y Comercio, Miguel Sebastián y con representación de varias empresas españolas y de la banca (Francisco González,

del BBVA, y Alfredo Sáenz del Santander), tienen como anfitriones a los Príncipes de Asturias que se reúnen también con Al Gore.

Rodríguez Zapatero participa, el 28 de marzo, en Viña del Mar (Chile), en la Cumbre de Líderes Progresistas y se reúne, entre otros, con el vicepresidente de EEUU Joseph Biden, afirmando que «Obama representa una gran esperanza para todo el mundo». Por su parte, Biden dice que «las relaciones que tenemos con España exceden cualquier desacuerdo sobre Kosovo. A veces puede haber falta de comunicación adecuada, al menos visto desde alguna de las partes, pero confío en que no haya ningún impedimento en nuestra relación a pesar de haber estado en desacuerdo sobre Kosovo», y recalca que «Obama y yo pensamos que España es uno de nuestros socios más sólidos» (ver Defensa. Misiones en el exterior).

El 1 de abril, en el Palacio de Buckingham, en el día anterior a la reunión del G-20, Zapatero mantiene una charla informal con el presidente Obama. Según fuentes de La Moncloa, la charla fue «tranquila y amplia» y Obama comentó que le gusta España y manifestó su deseo de visitarla pronto.

En Estambul, el 5 de abril, se celebra la esperada primera entrevista entre los presidentes Zapatero y Obama, que se habían encontrado ya en días anteriores. Para Zapatero, «No hay que preguntarse qué puede hacer Barack Obama, sino qué podemos hacer para apoyar a Barack Obama y que sus ideas en el orden internacional puedan llegar a buen puerto». Por su parte, el presidente de EEUU afirma que «He disfrutado trabajando con él estos días. Es alguien que entiende bien no sólo la extraordinaria influencia de España en el mundo, sino que además se toma sus responsabilidades con mucha seriedad. Espero que la relación, que ya es sólida, lo sea mucho más y doy la bienvenida a la oportunidad de cooperar juntas en nuevas áreas». Tras el apretón de manos dice: «Estoy contento de poderle llamar amigo mío». Obama visitará España en el primer semestre de 2010, con motivo de la presidencia de la UE, aunque se estudia una visita previa. Se destaca que la fortaleza de las relaciones se comprueba en el compromiso español de aumentar la presencia en Afganistán, en la posibilidad de que España acoja presos de Guantánamo y en el protagonismo español en América Latina, especialmente en Cuba y Venezuela.

El juez de la Audiencia Nacional, Santiago Pedraz, abre un nuevo auto de procesamiento –el 21 de mayo– contra los tres militares del Ejército de EEUU (Thomas Gibosn, Philip Wolford y Philip de Camp), presuntos autores de la muerte del periodista José Couso, en el Hotel Palestina de Bagdad, el 8 de abril de 2003.

El secretario de Transportes de EEUU, Ray Lahood, visita España, el 29 de mayo, para conocer, de la mano del ministro de Fomento, José Blanco, el sistema de alta velocidad español, al que el presidente Obama puso como ejemplo y que Lahood califica como «uno de los más avanzados del mundo» y con una de las tecnologías «más vanguardista». Más tarde, la secretaria de Energía, dirigida por Steven Chu, también quiere conocer las experiencias españolas en cuestiones como las energías renovables.

El enviado especial de la Secretaría de Estado de Estados Unidos, Danel Freid –que viaja también a Italia y Portugal– se entrevista, el 17 de junio, con miembros del Gobierno español para negociar que España acoja a cuatro presos de Guantánamo. España exige que se haya solicitado voluntariamente el asilo y que no tengan antecedentes penales. La vicepresidenta Fernández de la Vega afirma –el día 19– que la

petición de EEUU se está estudiando «caso a caso» y que la decisión debe ser compatible con el Derecho internacional y el ordenamiento interno español.

Desde Washington, el ministro del Interior, Pérez Rubalcaba, declara –el 24 de junio– que la estrategia del Gobierno de EEUU para combatir el terrorismo islámico es «acertada» y que «a nadie se le escapa que hay elementos en el discurso del presidente Barck Obama que son muy diferentes a los que practicaba la anterior Administración». Rubalcaba se reúne, en sus dos días de visita oficial, con el fiscal general Eric Holder y la secretaria de Seguridad Nacional Janet Napolitano, así como con representantes del FBI y de la CIA. Rubalcaba afirma que «De Guantánamo vendrán cinco presos, no más» (en Guantánamo permanecen aún 232 presos).

La ministra de Defensa, Carme Chacón, en su visita a Washington –el 1 de julio– expresa la «sintonía total» con EEUU tras entrevistarse con el secretario de Defensa, Robert Gates: «Hablamos de lo excelentemente bien que van las relaciones bilaterales y militares». Ambas partes resaltan el «firme compromiso» con la estabilidad y el desarrollo de Afganistán, cara a las elecciones presidenciales y provinciales del 20 de agosto. Chacón se reúne también con el consejero de Seguridad Nacional, James Jones. El mismo día, pero en Madrid, el ministro del Interior, Pérez Rubalcaba, y la secretaria de Seguridad Interior de EEUU, Janet Napolitano, firman un acuerdo que da cobertura legal a la presencia de tres agentes estadounidenses en el aeropuerto de Barajas, con el fin de aumentar los controles de entrada en EEUU. Napolitano se reúne también con el presidente Zapatero, con la vicepresidenta Elena Salgado y con el ministro de Justicia, Francisco Caamaño.

6.2 AMÉRICA LATINA

El ministro Moratinos firma el 5 de febrero con su colega colombiano, Jaime Bermúdez, el canje de notas que reconoce el derecho a voto para los nacionales de ambos países que lleven más de cinco años viviendo de forma legal e ininterrumpida en el otro; al día siguiente lo hace con el ministro peruano José Antonio García Belaúnde, y está previsto hacerlo con Argentina, con motivo de la visita de la presidenta.

El juez de la Audiencia Nacional Eloy Velasco admite a trámite, el 13 de enero, una querrela presentada por la Asociación Pro Derechos Humanos de España para investigar la matanza de los jesuitas (Ignacio Ellacuría, Ignacio Martínez-Baró, Segundo Montes, Amando López, Juan Ramón Moreno y Joaquín López), en El Salvador, el 15 de noviembre de 1989. Están implicados 14 militares del Ejército salvadoreño y el entonces presidente y comandante de las Fuerzas Armadas Alfredo Cristiani.

El Consejo de Ministros, de 16 de enero, adopta sendos acuerdos por los que se autoriza el Canje de Notas constitutivo de Acuerdo entre el Reino de España y los de la República de Colombia y la República de Perú, sobre participación en las elecciones municipales de los nacionales de cada país residentes en el territorio del otro. De este modo, alrededor de 256.000 inmigrantes colombianos y 127.000 peruanos podrán votar en las elecciones municipales previstas para 2011.

El ministro de Economía, Pedro Solbes, participa en Oporto, el 2 de marzo, en una reunión extraordinaria de los ministros de Economía y Finanzas de América Lati-

na, España y Portugal, junto a representantes de organismos financieros internacionales. Se tratan cuestiones para hacer frente a la crisis financiera mundial, reclamando los países latinoamericanos el acceso a los recursos financieros, que quedan prácticamente en los países más ricos. Solbes, por su parte, insiste en la necesidad de evitar «tentaciones proteccionistas».

Juan Pablo de Laiglesia nombrado para la Secretaría de Estado para Iberoamérica (Consejo de Ministros 17 de abril), sustituyendo a Trinidad Jiménez.

La Casa de América se convierte, el 11 de mayo, en la sede del acto institucional de presentación de la estrategia española para la conmemoración de los bicentenarios de las independencias de las Repúblicas latinoamericanas. Asisten los Reyes, los Príncipes de Asturias, representantes de países latinoamericanos. Para el presidente de la Comisión española, el ex presidente Felipe González, «podemos hacer una muy buena tarea juntos». Y para el presidente Zapatero, es «una buena ocasión» para reflexionar sobre el futuro de Iberoamérica y sobre su «peso e identidad a escala internacional», insistiendo en el deseo de «acompañar» a los auténticos protagonistas y destaca el papel de la Corona (el Príncipe de Asturias ha asistido ya a 48 tomas de posesión de presidentes de América Latina).

El ministro Moratinos asiste en Praga, el 13 de mayo, a la XIV Conferencia Ministerial UE-Grupo de Río, en la que se refuerzan las relaciones birregionales, se tratan medidas de recuperación económica, la defensa conjunta de un programa no proteccionista, la coordinación en la gestión de emergencias sanitarias como la Gripe A y el impulso de estrategias entre ambas regiones en materia de cambio climático y energías renovables (<http://www.eu2009.cz/event/1/620/>).

El ministro Moratinos, comparece, a petición propia, en la Comisión de Asuntos Iberoamericanos del Senado, el 9 de junio, para tratar la política exterior española hacia Iberoamérica.

El 23 de junio, el secretario de Estado para Iberoamérica, Juan Pablo de Laiglesia y González de Peredo, presenta las líneas generales de trabajo de la Secretaría de Estado para Iberoamérica. En tal sentido, insiste en que la política española hacia la región se fundamenta en los principios de universalidad, simetría y respeto, como socios equivalentes. De Laiglesia señala que España está ligada a Iberoamérica por el pasado, pero también por el futuro; destaca el avance de la democracia en la región, el crecimiento económico sin precedentes de los últimos años, el objetivo común de la lucha contra la pobreza, la política española de cooperación y ayuda al desarrollo y la presencia inversora de nuestro país. Seguidamente hace un repaso a las relaciones bilaterales y al papel de las cumbres iberoamericanas como elemento fundamental en el entramado de las relaciones. Afirma que, en la próxima Presidencia española de la Unión Europea, América Latina tendrá un lugar destacado y se impulsará la fundación de Eurolac para reforzar la asociación birregional. En cuanto a la conmemoración de los bicentenarios de las independencias asegura que han de servir para dar un nuevo impulso al proyecto de futuro que América Latina y España comparten (DS/C, Comisiones, núm. 319).

El Consejo de Ministros aprueba, el 26 de julio, un Acuerdo por el que se dispone la remisión a las Cortes Generales del Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social.

6.3 CARIBE

Los Reyes visitan Trinidad y Tobago, y Jamaica, comenzando su visita –el 15 de febrero– en Puerto Príncipe. Desde Kingston viajan a Miami.

6.4 ARGENTINA

La presidenta argentina, Cristina Fernández de Kirchner, visita España el 9 y 10 de febrero, con el espinoso «asunto Marsans» sin resolver. Quizá por eso, en la rueda de prensa el presidente Rodríguez Zapatero califica de «positiva, en el 99%» de los casos, la situación de las empresas españolas en Argentina (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090209.htm>). Al día siguiente, en el Congreso de los Diputados, la presidenta afirma que las relaciones bilaterales atravesaron «graves y serias dificultades», aunque insiste en que las relaciones son «excelentes»; se va sin reunirse con los empresarios.

6.5 BOLIVIA

El ministro Moratinos se reúne, el 10 de junio, con el ministro de Relaciones Exteriores de Bolivia, David Choquehuanca, en la sede del Ministerio en el Palacio de Viana. Durante este encuentro, ambos ministros revisan los temas bilaterales y conversan sobre las principales cuestiones de interés internacional.

6.6 COLOMBIA

Leónidas Vargas, conocido narcotraficante colombiano, muere tiroteado el 8 de enero en la habitación del Hospital 12 de Octubre de Madrid, en un homicidio atribuido a un sicario.

En la reunión de la OTAN celebrada en Cracovia (Polonia), el 19 de febrero, se acuerda, con el apoyo de España, que tropas colombianas participen en la misión ISAF. Es el único país latinoamericano que tendrá presencia militar en Afganistán.

El 28 de abril, el presidente del Gobierno, Rodríguez Zapatero, recibe en La Moncloa al presidente de Colombia, Álvaro Uribe. Ambos abordan las relaciones bilaterales: la pasada V Cumbre de las Américas y la etapa que se abre para América Latina con la nueva administración estadounidense; la crisis financiera internacional; los procesos de integración regional y la marcha de las negociaciones para el Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y algunos países andinos. Los dos presidentes han expresado también su solidaridad con México y han intercambiado información sobre la evolución de la situación creada por la extensión de la gripe porcina.

El 28 de mayo, el Príncipe Felipe, en presencia del presidente colombiano Álvaro Uribe, ofrece a Colombia la experiencia española de empresas punteras en infraestructuras o telecomunicaciones, en la inauguración del II Foro de Inversiones y Cooperación Hispano-Colombiano. Al día siguiente, en Medellín, asisten al V Con-

greso Internacional de Víctimas del Terrorismo; el Congreso coincide con el 45 aniversario de la creación de las FARC.

6.7 CUBA

El diario cubano *Granma*, de 15 de enero, califica a la presidenta de la Comunidad de Madrid Esperanza Aguirre como «principal cabecilla en la capital española de la mafia y los terroristas cubanoamericanos asentados en la ciudad estadounidense de Miami». Aguirre pide al ministro Moratinos que condene los ataques y exija a Cuba «las rectificaciones correspondientes».

El 13 de mayo, en Praga, con motivo de la reunión UE-Grupo de Río, el ministro Moratinos se reúne con su colega cubano, recientemente nombrado, Bruno Rodríguez.

6.8 EL SALVADOR

Los Príncipes de Asturias asisten en San Salvador, el 1 de junio, a la toma de posesión de Mauricio Funes como nuevo presidente de El Salvador.

6.9 HONDURAS

Las autoridades españolas se suman a la enérgica condena internacional (Estados Unidos, Unión Europea, OEA, ALBA) por el golpe de Estado que, el 28 de junio, derroca al presidente de Honduras Manuel Zelaya, al que el Ejército obliga a exiliarse a Costa Rica. El 1 de julio, el ministro Moratinos llama a consultas al embajador en Tegucigalpa, Ignacio Rupérez. España, Francia e Italia retiran sus embajadores y la UE aplaza las negociaciones con Centroamérica (ver Asamblea General).

6.10 MÉXICO

Durante su visita a México, el alcalde de Madrid, Alberto Ruiz Gallardón, anuncia –el 19 de mayo– que las 27 capitales iberoamericanas que forman parte de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) y que él preside, se reunirán el 7 de junio en Ciudad de México, para acordar protocolos de actuación ante posibles crisis, tomando como ejemplo la experiencia mexicana en su lucha contra la gripe A. Entre otras autoridades, Gallardón se reúne con el presidente Felipe Calderón y con el empresario Carlos Slim.

Camino de la reunión en Praga, el 13 de mayo, entre la UE y el Grupo de Río, la secretaria de Relaciones Exteriores de México, Patricia Espinosa, pasa por Madrid el 11 de mayo, reuniéndose con autoridades españolas.

6.11 PANAMÁ

El presidente electo de Panamá, Ricardo Martinelli, vencedor en las elecciones del 3 de mayo, visita España, reuniéndose –el 4 de junio– con el Rey y con el presidente Zapatero. Tratan cuestiones de cooperación bilateral, la posible visita oficial a España una vez tome posesión de su cargo, al mismo tiempo que Martinelli expresa sus deseos de que la presidencia española de la UE en el primer semestre de 2010 sirva para estrechar lazos con Europa.

6.12 REPÚBLICA DOMINICANA

El presidente dominicano, Leonel Fernández, realiza una visita de cinco días a España. El 19 de mayo se reúne con el presidente Rodríguez Zapatero. En la rueda de prensa conjunta, se destaca la firma de un acuerdo para evitar la doble imposición fiscal a las empresas españolas. Zapatero se compromete a mantener la ayuda al desarrollo y a fomentar las inversiones en el sector turístico y en el terreno de las energías renovables (<http://www.lamoncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090519.htm>).

6.13 VENEZUELA

El Gobierno de Venezuela expulsa, el 14 de febrero, a Luis Herrero, eurodiputado del Grupo Popular, llegado a Caracas en calidad de observador electoral, invitado por la oposición al Gobierno de Hugo Chávez –el Consejo Electoral de Venezuela había acreditado a los europarlamentarios como observadores– para el referéndum (sobre la enmienda constitucional que permite la reelección indefinida) del día 15, por considerar «lesivas» sus declaraciones con respecto a la transparencia en la organización del referéndum y «en función de su actitud beligerante e irrespetuosa frente a las instituciones del Estado venezolano, habiéndose transformado en un factor de desestabilización». El Gobierno español convoca al embajador en Madrid, Alfredo Toro y le expresa su queja por el trato recibido por el parlamentario. El presidente Hugo Chávez acusa a Herrero de haber provocado el incidente y confía en que el suceso «no empañe las excelentes relaciones» entre ambos países. Los resultados del referéndum son: 54,85% a favor del sí y 45,14 a favor del no.

El Gobierno de Venezuela acuerda con el Banco Santander, el 22 de mayo, el pago por la nacionalización del Banco de Venezuela, por un importe de 1.050 millones de dólares (755 millones de euros), pagaderos en tres fases que culminarán el próximo 30 de diciembre.

7. África

El fotógrafo español José Cendón es liberado el 4 de enero tras permanecer 38 días secuestrado en Somalia. Desde Tánger, el ministro Moratinos expresa su satisfacción por la «excelente noticia», evitando dar detalles de cómo se había producido la liberación.

La vicepresidenta Fernández de la Vega visita dos países africanos en marzo, Liberia y Gambia. Gambia es uno de los países de salida y tránsito de la inmigración; en la capital de este último, Banjul, el 9 de marzo, la vicepresidenta dona lanchas neumáticas para patrullas y se alcanza un acuerdo para desarrollar proyectos de cooperación.

El 1 de abril, el secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ángel Losada Torres-Quevedo, informa sobre la política exterior española con África Subsahariana: Plan África II. Se debaten los elementos fundamentales de este Plan que, en palabras del secretario de Estado, supone un considerable esfuerzo de sistematización y de planificación, lo que redundará en la calidad y la eficacia de nuestra acción exterior en la región (DS/C, Comisiones, núm. 246).

La Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados aprueba –el 21 de abril– una proposición no de ley instando al Gobierno a elaborar un censo de residentes y propietarios españoles en Guinea Ecuatorial antes de la independencia de 12 de octubre de 1968, con el fin de presentar un plan de reparación económica por los bienes y derechos que perdieron con el acuerdo del Gobierno de España, así como prestar asistencia consular a los mismos (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 257 y texto en BOCG/C, serie D, núm. 196, 4 de mayo de 2009).

Los medios de comunicación dan a conocer, el 25 de mayo, que el fiscal Luis del Río ha admitido una querrela presentada por la Asociación pro Derechos Humanos de España por un presunto delito de blanqueo de capitales del presidente de Guinea Ecuatorial Teodoro Obiang Nguema.

Coincidiendo con el día de África, el 25 de mayo, se presenta el Plan África 2009-2012, con la presencia del ministro Moratinos, el embajador de Senegal en España, Abas Ndiour, el Premio Príncipe de Asturias de Cooperación Internacional, Pedro Alonso, la periodista Mayte Pascual y el presidente de la Coordinadora de ONGD de España, Eduardo Sánchez. Este segundo Plan, continuación del 2006-2008, renueva el compromiso del Gobierno y de la sociedad española con esa región y, especialmente, con la consolidación de la democracia, la paz y la seguridad y la lucha contra la pobreza (http://www.maec.es/es/Home/Documents/PLAN%20AFRICA%202009-2012_web.pdf).

Zapatero realiza en junio el segundo viaje oficial al África Subsahariana, que le llevará a Nigeria –de donde proviene el 25% de los hidrocarburos que importa España– y a Togo.

El presidente Rodríguez Zapatero, en la primera cumbre entre España y los países de África Occidental, que se celebra en Abuja (Nigeria), el 22 de junio, hace un llamamiento a la responsabilidad de los países más desarrollados para luchar contra la pobreza. En su discurso ante el plenario de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), el presidente del Gobierno destaca el significado «trascendental» e «histórico» de esta cumbre, la primera que se celebra entre España y los países de África Occidental, proponiendo que la segunda se celebre en la Casa de África en Canarias. El presidente señaló que en los últimos años España ha ido incrementando su cooperación con el África Subsahariana. Hasta el año 2004 ésta se cifraba en 150 millones de euros anuales, pero en los últimos cinco años se ha multiplicado por diez. Del total de la cooperación española, el 40% se destina ya a África Occidental, especificó Rodríguez Zapatero. El regreso de la delegación española

desde Lomé (Togo), el 23 de junio, se complica al tener problemas el Falcon-900 de la Fuerza Aérea, que aborta dos veces el despegue.

El ministro Moratinos visita Guinea Ecuatorial del 9 al 11 de julio, con el fin de recomponer las relaciones con el único país africano cuya lengua oficial es el español. Al finalizar la visita, Moratinos habla del «inicio de una nueva etapa» y que «los objetivos se han cumplido, lo que no significa que todos los problemas estén resueltos, ni mucho menos». El presidente ecuatoguineano, Teodoro Obiang, es más explícito: «Borrón y cuenta nueva». La visita abre la vía a que empresas españolas se incorporen al negocio generado por el petróleo («se ha abierto una cartera de oportunidades», en palabras de Moratinos). En el ámbito político, se estudia la posibilidad de que Guinea Ecuatorial acuda como país observador a las Cumbres Iberoamericanas, y no se menciona cuándo será la visita del presidente Zapatero. Entre la comitiva española se encuentra Manuel Fraga Iribarne que, como ministro de Franco, negoció la independencia en 1968. También acompañan al ministro representantes de los grupos políticos, a excepción de IU-ICV.

El ministro del Interior, Pérez Rubalcaba, comienza el 20 de julio un viaje de dos días en los que visita Malí y Senegal, con la lucha contra la inmigración ilegal y la cooperación contra el terrorismo como los ejes centrales de las reuniones que mantendrá con representantes de los Gobiernos. En Bamako (Malí) se reúne con el ministro de Seguridad Interior, general Sadio Gassama. El día 21, en Dakar (Senegal) lo hace con su homólogo senegalés, Cheikh Tidiane Sy, con el que firma la renovación de los acuerdos de cooperación entre ambos países sobre la actuación de FRONTEX.

8. Asia

8.1 AFGANISTÁN

El ministro Moratinos participa en La Haya, el 31 de marzo, en la conferencia internacional de apoyo a Afganistán, que destaca por contar con la presencia de representantes de Irán. Moratinos propone el acercamiento a los afganos: «Hay que hablar más con la gente, no podemos seguir aislados» y trata con sus socios europeos sobre el posible envío de instructores de la Gendarmería Europea, a la que España contribuye con guardias civiles.

8.2 CHINA

El primer ministro chino, Wen Jibao, llega a España en su gira europea. En Madrid, el 30 de enero, se reúne con el presidente Rodríguez Zapatero y es recibido por el Rey Juan Carlos, además de asistir a una cena con empresarios españoles. Zapatero y Jibao rechazan las medidas proteccionistas ante la crisis económica. Se firman una docena de acuerdos para potenciar las relaciones comerciales bilaterales, deficitarias para España (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Otros/prot20090130.htm>).

8.3 INDIA

La vicepresidenta Fernández de la Vega comienza en Nueva Delhi, el 3 de enero, una visita oficial de seis días a India. En esa ciudad, rinde homenaje a Mahatma Gandhi y visita las obras del Instituto Cervantes. De la Vega entrega a la ex primera ministra Sonia Gandhi una carta de Zapatero invitándola a participar en un acto sobre Asia Meridional y la Alianza de Civilizaciones. El día 4 se entrevista con el Premio Nobel de la Paz y presidente del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático, Rajendra Pachauri, con el que coincide en la necesidad de aunar esfuerzos contra la «emergencia global» que supone el calentamiento del planeta. El día 5 se reúne con el primer ministro Manmohan Singh, en una entrevista que califica de «fructífera», especialmente en la cooperación contra el terrorismo. El día 6, De la Vega visita Bombay y en el Hotel Taj Mahal –donde fallecieron 32 personas en los ataques del 26 de noviembre de 2008– afirma que los terroristas no conseguirán «quebrar la voluntad de los ciudadanos libres de vivir en paz».

Durante su visita a España, el presidente Rodríguez Zapatero recibe en La Moncloa –el 22 de abril– a la Presidenta de la India, Pratibha Patil, que viaja acompañada de una amplia delegación empresarial. Tratan, entre otros temas, las medidas puestas en marcha para impulsar las relaciones económicas y comerciales entre los dos países –el 27 de enero se creó la Fundación Consejo España-India–, la evolución de la crisis financiera internacional y la colaboración en materia antiterrorista y en el uso de energías renovables. La India es un país prioritario para el Gobierno español –en el actual Plan Asia-Pacífico 2008-2012–, que tiene la voluntad política de colocar las relaciones bilaterales a la altura de las que existen con otras potencias globales. Se suscriben tres acuerdos de entendimiento en materia de energías renovables, para impulsar el desarrollo y uso de estas energías, satisfacer las necesidades energéticas y luchar contra el cambio climático; de cooperación agrícola; y de turismo, con el objetivo de fomentar la industria turística de ambos países. En el ámbito cultural destaca la apertura del Instituto Cervantes en Nueva Delhi este año 2009.

8.4 IRÁN

El ministro Moratinos pide, el 18 de junio, al embajador de Irán, Séller David Salehi, que «intervenga para facilitar la continuación del trabajo de la prensa española» en su país, por la censura en el seguimiento de los hechos ocurridos tras las elecciones del 12 de junio. El presidente del Congreso de los Diputados, José Bono, lee en la sesión plenaria de 25 de junio, una declaración institucional consensuada por todos los grupos parlamentarios relacionada con los sucesos ocurridos en Irán tras las elecciones (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 95).

9. Oceanía

Los Reyes visitan Nueva Zelanda (22 a 24 de junio) y Australia (24 a 26 de junio). En Wellington, el 23, los Gobiernos de España y Nueva Zelanda firman tres acuerdos

políticos y abren varias líneas de cooperación técnica. En el terreno comercial, el Rey expresa que a España le interesa invertir en los sectores de las energías renovables, las finanzas y las telecomunicaciones (http://www.casareal.es/noticias/news/20090623_palabras_rey_nueva_zelanda_almuerzo_1erministro-ides-idweb.html). Los Reyes inauguran la embajada, la «más pequeña de las que tiene España», en palabras del embajador Marcos Gómez Martínez. En Sydney inauguran, el 25 de junio, el primer Instituto Cervantes de Oceanía; el número de Institutos Cervantes es ya de 73, en 42 países.

10. Alianza de Civilizaciones

El 4 de febrero, la ministra de Ciencia e Innovación, Cristina Garmendia y el rector de la Universidad de Naciones Unidas (UNU), Konrad Osterwalder firman, en la sede del Ministerio de Ciencia e Innovación, un convenio para el establecimiento del primer Instituto de Investigación y Formación de la UNU para la Alianza de Civilizaciones en España. Para Garmendia, el objetivo de este centro, cuya sede estará en Barcelona, será el de «convertirse en un espacio de reflexión y análisis que contará con estudiantes, profesores e investigadores involucrados en el diálogo pacífico y constructivo entre los pueblos». El Ministerio cuenta con un presupuesto de 750.000 € dentro de los Presupuestos para el 2009 para la configuración inicial y puesta en marcha de este Instituto, que se espera pueda estar operativo a mediados de 2009 (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2449>).

En la inauguración del II Foro de la Alianza de Civilizaciones que se celebra en Estambul, el 6 de abril, el presidente Zapatero dice que esta Organización empieza a ser la «casa común de la tolerancia y el respeto», una casa común que «no sirve para colmar ambiciones políticas, sino de convivencia». Aunque no estaba confirmado, el presidente de Estados Unidos, Barack Obama, saluda a los participantes en el Foro (<http://www.unaoc.org/content/view/337/253/lang,english/>).

11. Organizaciones Internacionales

11.1 NACIONES UNIDAS

La Vicesecretaria General de Naciones Unidas, Asha-Rose Migiros, de visita oficial en España, señaló el 13 de abril, que «España es un socio leal de Naciones Unidas», destacando, entre otras cuestiones, el relevante papel que ha asumido en cuestiones como la seguridad alimentaria, la arquitectura de género, la coherencia global del sistema de Naciones Unidas o la Ayuda Oficial al Desarrollo. Migiros agradeció asimismo el apoyo español a la creación de un Centro de Comunicaciones de Naciones Unidas en Quart de Poblet (Valencia), considerándolo una muestra del compromiso con las actividades de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y subrayó que España se encuentra entre los diez principales donantes en la financiación de las actividades y programas de Naciones Unidas.

11.1.1 *Consejo de Seguridad*

En el marco de las negociaciones intergubernamentales sobre la cuestión de la representación equitativa en el Consejo de Seguridad, el incremento del número de sus miembros y otras cuestiones relacionadas con el Consejo de Seguridad, el Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, manifiesta –el 4 de marzo– que España está dispuesta «a explorar con los demás Estados miembros la posible creación de dos nuevas categorías o subcategorías de miembros del Consejo de Seguridad: una, con un mandato de más larga duración que la actual –que podría combinarse con la idea de una representación de carácter regional–, y otra, reservada a los Estados pequeños y medianos, con especial atención a los grupos regionales actualmente infra-representados en la composición del Consejo» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2477>). En el mismo marco, el 16 de marzo se muestra partidario de «la abolición del veto, combinada con una gradación de las mayorías necesarias –incluyendo mayorías especiales o cualificadas– para la adopción de determinados tipos de decisiones» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2490>). Asimismo, el 11 de junio apuesta por «aumentar el Consejo de Seguridad hasta un total de 25 miembros. Los 10 nuevos miembros serían todos no permanentes y se repartirían entre los cinco grupos regionales de Naciones Unidas, aplicando el doble criterio que figura en el artículo 23 de la Carta: distribución geográfica equitativa y contribución al mantenimiento de la paz y seguridad internacionales» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2580>).

11.1.2 *Asamblea General*

En la sesión extraordinaria de la Asamblea General sobre la crisis en Gaza, el Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, declara –el 16 de enero– que el Gobierno español quiere reiterar «su más enérgico rechazo, tanto de las conductas irresponsables que provocaron la ruptura de la tregua, como de las reacciones desproporcionadas y contrarias al derecho internacional humanitario que las han seguido. Unas y otras sólo han conseguido sumir nuevamente a la región, y a los pueblos que la habitan, en la desesperanza y en la frustración». Asimismo, anuncia la disponibilidad de España, llegado el momento, para participar en un mecanismo internacional de coordinación del alto el fuego sobre la base del acuerdo de las partes, que debería contar con el respaldo de las Naciones Unidas (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2427>).

El 9 de junio, la delegación española se compromete en el *Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales* a «reanudar las conversaciones con el Reino Unido en el marco del Proceso de Bruselas», oponiéndose, además, «a cualquier intento de excluir a Gibraltar de la lista de territorios en proceso de descolonización, vulnerando el procedimiento establecido por las Naciones Unidas y sobre la base de una supuesta nueva relación constitucional moderna que no es más que un «colonialismo consentido» y que no cumple ni con la doctrina

ni con el contenido de las resoluciones de las Naciones Unidas» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2574>).

La Secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Soraya Rodríguez, encabeza la delegación española en la *Conferencia sobre la crisis económica y financiera mundial y su impacto en el desarrollo*, celebrada en la sede de Naciones Unidas en Nueva York del 24 al 26 de junio. En su discurso, señaló que «el Gobierno español sigue comprometido en mantener sus objetivos de Ayuda Oficial al Desarrollo, en avanzar en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y en la lucha contra el cambio climático». Añadió que «frente a la idea de crear nuevos organismos o instituciones, que dupliquen los ya existentes, nosotros apostamos claramente por un ECOSOC reforzado apoyamos, el aumento de voz y participación de los países en desarrollo en las Instituciones de Bretton Woods» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2599>).

El Embajador Representante Permanente de España, Juan Antonio Yáñez-Bar-nuevo, traslada –el 28 de junio– a la Asamblea General el comunicado del Presidente del Gobierno de España, en el que expresa «su más enérgica condena por la detención y expulsión ilegal del Presidente constitucional de la República de Honduras, José Manuel Zelaya», exigiendo «su inmediata reposición en el cargo para el que fue democráticamente elegido» y reafirmando «su convicción de que la solución a cualquier disputa debe buscarse siempre desde el diálogo y el respeto a las normas democráticas» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2606>).

11.1.3 *Consejo Económico y Social*

El 2 de marzo, la ministra de Igualdad, Bibiana Aído, interviene en la sesión número 53 de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. En su intervención, afirma que el gobierno español «ha hecho de la igualdad de oportunidades una de sus señas de identidad, tanto en su política nacional como en la esfera internacional». Respecto al tema central de la reunión, subraya la prioridad de los temas de género y VIH/Sida en la política de cooperación español. Así lo evidencia, en palabras de la ministra, «en el incremento presupuestario de más de un 1000% asignado a estos programas. Ejemplo de ello es la financiación a ONUSIDA o el recién constituido Fondo Multidistante de Igualdad de Género en UNIFEM», al que invita a incorporarse a todos los Estados (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2473>).

11.1.4 *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*

Convocada por el Gobierno español y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, el 26 y 27 de enero se celebra en Madrid la Reunión de Alto Nivel sobre seguridad alimentaria con el fin de dar continuidad al Plan Global de Acción de las Naciones Unidas y diseñar una hoja de ruta que permita garantizar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en la Cumbre de Roma, de julio de 2008. En su intervención, el presidente Zapatero anunció que España está dispuesta a aportar 200 millones de euros anuales en los próximos cinco años para financiar políticas públicas dirigidas a la agricultura y la seguridad alimen-

taria. El jefe del Ejecutivo aprovechó este foro para reiterar el objetivo de España de destinar el 0,7% del PIB a la ayuda Oficial al Desarrollo en esta Legislatura y subrayó que la política «en favor del desarrollo y la lucha contra el hambre y la miseria» va a ser una «gran prioridad» en la presidencia española de la UE (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20090127.htm>).

11.1.5 *Organización Mundial de la Salud*

El 27 de mayo, la Organización Mundial de la Salud (OMS) es galardonada con el Premio Príncipe de Asturias de Cooperación Internacional 2009.

11.1.6 *Corte Penal Internacional*

El 11 de marzo, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados aprueba dos proposiciones no de ley en relación con la Corte Penal Internacional. En una de ellas se insta al Gobierno a contribuir a resolver los asuntos pendientes para que pueda ser adoptado, en el marco de las Naciones Unidas, el Convenio Global contra el terrorismo y a promover la inclusión del crimen de terrorismo en el Estatuto de Roma en el contexto de la futura conferencia de revisión. En la segunda de las proposiciones apuntadas se pide que el Gobierno ratifique, en el plazo de seis meses, el correspondiente Acuerdo de Privilegios e Inmunities que otorga ciertas prerrogativas a los oficiales y miembros de la Corte necesarios para una realización independiente y efectiva de sus deberes y a aportar al Fondo de Afectación Especial para las Víctimas (TVF, en sus siglas en inglés) una contribución proporcional a nuestra participación en la Corte (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 222 y texto acordado en BOCG, serie D, núm. 175, 30 de marzo de 2009).

11.2 ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DEL ATLÁNTICO NORTE

El 1 de abril, en el Pleno del Congreso de los Diputados, se formula una interpe-lación relativa a los criterios del Gobierno ante la toma de decisiones que afectan a organismos multilaterales y ante la revisión de la estrategia de la OTAN, que se debatirá en la próxima cumbre de la Alianza Atlántica (DS/C, Pleno y Diputación Perma-nente, núm. 74). La interpelación da lugar a una moción que se debate en el Pleno celebrado el día 21 de abril (DS/C Pleno y Diputación Permanente, núm. 76). Se aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a defender la solución multi-lateral de los conflictos, la legalidad internacional y la promoción y el respeto a los derechos humanos y pide al Gobierno que informe de la cumbres anuales de jefes de Estado y de Gobierno de la OTAN y de la aportación española a la revisión de la estrategia de seguridad y defensa que deberá ser aprobada en 2010 (Texto en BOCG/C, serie D, núm. 194, 29 de abril de 2009).

Se celebra en Estrasburgo y Kehl el 60 aniversario de la OTAN, que trata sobre de la definición de una nueva estrategia hacia Afganistán. El presidente Zapatero, que

asiste acompañado por el ministro Moratinos y la ministra Chacón, anuncia el 4 de abril que España enviará 450 soldados por un período temporal (unos cuatro meses) con la misión de garantizar la seguridad de las elecciones del 20 de agosto, tras las cuales el batallón «regresará a España y el contingente se quedará en los 770 militares que tiene hasta ahora». Anuncia también el envío de 40 guardias civiles y una donación de 9 millones de euros (5 para financiar el proceso electoral y 4 para formar al Ejército afgano). El Consejo Atlántico, con la presencia del presidente Obama, elige, a pesar de las reticencias turcas, al danés Anders Fogh Rasmussen como secretario general de la OTAN. A Rasmussen Zapatero le ofrece: «Puedes contar con la Alianza de Civilizaciones para ayudar a reducir los espacios de conflicto y fortalecer los de convivencia» (<http://www.nato.int/docu/comm/2009/0904-summit/index.html>).

11.3 ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO

El 2 de abril se hace público el informe anual del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), en el que se ubica a España en el séptimo lugar en cuanto a volumen de donación. Asimismo, el informe destaca a España, junto a Grecia, Reino Unido y Portugal, como uno de los países que más ha incrementado su Ayuda Oficial al Desarrollo en 2008, un 19,4%, «reflejando el incremento de su ayuda bilateral, especialmente destinada a África, y el incremento de contribuciones a instituciones multilaterales» (http://www.oecd.org/document/35/0,3343,en_2649_34487_42458595_1_1_1_1,00.html).

El secretario general de la OCDE, Ángel Gurría, participa en Madrid, el 22 de mayo, en un acto organizado por Nueva Economía Forum, destacando que las proyecciones anuales que presentará la organización el 24 de junio «no reflejarán un deterioro mayor» para España.

11.4 CONSEJO DE EUROPA

El 17 de marzo, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, aborda las prioridades de la Presidencia del Consejo de Europa que España ostenta desde noviembre de 2008 hasta mayo de 2009. Moratinos señala que, en el plazo de tres años y medio, España tendrá la responsabilidad de dirigir el rumbo de tres organizaciones internacionales europeas de especial importancia; en 2007 ejerció la Presidencia de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, ahora la del Consejo de Europa y en el primer semestre de 2010 asumirá la Presidencia de la Unión Europea. Por lo que se refiere al Consejo de Europa, coincide además con la celebración de dos efemérides importantes: el 60 aniversario de su creación y el cincuentenario del Tribunal Europeo de los Derechos Humanos. La Presidencia española ha prestado especial atención al Cáucaso, recordando los valores que deben unir a los 47 Estados miembros de la Organización y, especialmente, al conflicto de Georgia, parando a tiempo la situación humanitaria; también ha seguido con atención las relaciones del Consejo con Bielorrusia. Por otra parte, España ha seleccionado, como es tradicional por parte de quien desempeña la Presidencia, una serie de temas o sectores que marcan la actividad de la Organización tales como la promoción de los derechos humanos, la lucha contra el terrorismo, el diálogo intercultural, la igualdad de género,

las migraciones y el reforzamiento de las relaciones entre el Consejo de Europa y otras organizaciones internacionales (DS/C, Comisiones, núm. 223).

El presidente del gobierno, Rodríguez Zapatero, interviene –el 29 de abril– ante la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, señalando que «entre los retos más concretos, más importantes, que tienen los países del Consejo de Europa y, en general, todos los implicados en esta organización está asegurar que el Tribunal Europeo de Derechos Humanos pueda continuar trabajando a largo plazo con la eficacia que se espera de una institución que goza del prestigio y del respeto que el Tribunal se ha ganado en estos cincuenta años de existencia». Recordando, asimismo, los intensos esfuerzos desplegados por la organización para conseguir la abolición de la pena de muerte, el presidente del gobierno se comprometió a impulsar durante la presidencia española de la UE su iniciativa para la adopción de una moratoria universal de la pena de muerte en 2015 y el fin de las ejecuciones de menores y discapacitados mentales (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20090429.htm>). Al día siguiente, se produce la intervención del ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, manifestándose confiado en poder alcanzar una solución –antes de que finalice la presidencia española de la organización– a los problemas de acumulación de trabajo del Tribunal de Derechos Humanos, superándose «el estancamiento que padece desde el año 2004». En tal sentido, recuerda que «este objetivo ha guiado la acción de esta Presidencia y los contactos del Presidente del Gobierno de España con los dirigentes de los Estados miembros», puntualizando seguidamente que «los dictámenes del Comité “ad hoc” de Consejeros Jurídicos de Derecho Internacional y del Comité Director de Derechos Humanos (CDDH) han abierto vías para el acuerdo y la aprobación de los mecanismos necesarios para su funcionamiento a largo plazo, a la espera de que se produzca la plena ratificación y definitiva entrada en vigor del Protocolo 14». Para Moratinos, dichos mecanismos «implicarán un aumento de la eficacia del TEDH a través de la utilización de determinados mecanismos previstos en el Protocolo 14 mediante un instrumento jurídico establecido a tal efecto o sencillamente mediante acuerdo de los Estados miembros para aplicar provisionalmente las cláusulas del Protocolo 14» (<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaracionesydiscursos/Paginas/discursoministro20090430.aspx>).

Con la presencia del ministro Moratinos, se celebra en Madrid, el 12 de mayo, la 19.ª sesión del Comité de ministros del Consejo de Europa, dedicada al 60 aniversario de esta Organización. La sesión cuenta con la presencia de 47 países miembros (http://www.coe.int/t/dc/files/presidences-sessions-cm/sessions/may_2009/default_EN.asp?).

12. Temas transversales

12.1 ASUNTOS ECONÓMICOS / CRISIS FINANCIERA GLOBAL

El primer ministro británico, Gordon Brown, envía –el 19 de febrero– la invitación para que el Gobierno español esté presente en la Cumbre del G-20 que se celebrará en Londres el 2 de abril.

España se incorpora, el 12 de marzo, el Foro de Estabilidad Financiera, órgano técnico que prepara las propuestas que tratará el G-20.

En unas Jornadas organizadas por el Ministerio de Ciencia y Tecnología, el presidente Rodríguez Zapatero mantiene un encuentro –el 16 de marzo– con Paul Krugman, Premio Nobel de Economía, que asegura para España «tiempos difíciles». Por su parte, Zapatero anuncia un «paquete relevante» de medidas para completar el plan de estímulo con el fin de hacer frente a la crisis (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20090316.htm>).

El presidente Zapatero se reúne, el 30 de marzo, con el director gerente del Fondo Monetario Internacional, Dominique Strauss-Kahn, para quien «el sistema financiero español no está expuesto a los activos tóxicos de EEUU, pero ha creado los suyos propios». La reunión se celebra tras la decisión del Gobierno de intervenir la Caja de Castilla La Mancha.

En un discurso grabado el día previo a la cumbre del G-20, Zapatero apuesta por un esfuerzo coordinador que lleve al «inicio de la recuperación», tras una crisis causada por la «codicia» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Otros/prot20090331.htm>).

La Cumbre del G-20 en Londres, el 2 de abril, finaliza con un acuerdo para adoptar un nuevo orden financiero internacional con el que hacer frente a la crisis ampliando los recursos del Fondo Monetario Internacional, apoyando el comercio mundial y creando un nuevo Consejo de Estabilidad Financiera. España aportará unos 4.000 de los 75.000 millones de euros que pondrá la UE a disposición del FMI, para que triplique sus recursos y pueda ayudar a los países en dificultades. Para el presidente español «esta cumbre contribuye a la confianza y facilitará la recuperación. Ha habido unidad y decisiones. Ahora toca trabajar, trabajar y trabajar. Y acertar». Zapatero vaticina que «esta cumbre facilitará la recuperación» y que el segundo semestre «deberá de ser, el momento en el que podamos afirmar, consolidar, que se ha tocado fondo y ya la perspectiva es de recuperación» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20090402.htm>).

España se incorpora al nuevo Consejo de Estabilidad Financiera (FSB) y estará presente en la próxima cita, que tendrá lugar antes de que finalice este año.

Las cifras del paro del primer trimestre de 2009 desborda las peores previsiones del Gobierno: supera los cuatro millones (4.010.700), lo que supone el 17,36% de la población activa.

La vicepresidenta y ministra de Economía, Elena Salgado, mantiene una intensa agenda en su viaje a Washington, el 25 de abril. Se reúne con el secretario del Tesoro de EEUU, Timothy Geithern y con el gobernador del banco central de ese país, Ben Bernanke, entre otras autoridades económicas de varios países. El ministro brasileño de Hacienda, Guido Mantega, afirma, junto a Salgado, que «Brasil no tiene una posición contraria a la presencia de España en el G-20». Pero Salgado no participa en la reunión de los ministros de Finanzas del G-20; no hay explicaciones oficiales. Tras finalizar la Asamblea del FMI, el 26 de abril, Salgado responde que por supuesto, España solicitará ingresar formalmente en el G-20 y que lo importante es estar en la próxima reunión.

El 14 de mayo se conoce que el primer ministro italiano, Silvio Berlusconi, invitará a España a participar en junio en la cumbre del G-8 en L'Aquila, siendo la primera vez que acudirá a un foro que reúne a las principales economías del planeta.

El presidente Rodríguez Zapatero recibe en La Moncloa, el 19 de mayo, al presidente del Banco Mundial, Robert Zoellick, que le felicita por su «fuerte compromiso y su apoyo a los países más pobres del mundo en desarrollo, a pesar de sus propias dificultades». Zoellick también se entrevista con el ministro Moratinos.

Invitado por Silvio Berlusconi, el presidente Rodríguez Zapatero asiste a la Cumbre del G-8 (L'Aquila, Italia, 10 de julio), donde insta a los países más ricos a cumplir sus compromisos con la ayuda al desarrollo. Anuncia, en la reunión sobre Seguridad Alimentaria, que España aportará 500 millones de euros más en los próximos cinco años para ayuda al desarrollo. Estos irán destinados a combatir la desnutrición infantil y se unen a los 1.000 millones de ayuda ya comprometidos (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20090710.htm>).

Zapatero aprovecha sus dos jornadas en la cumbre del G-8 para mantener dos encuentros bilaterales, uno con el presidente de la Federación Rusa, Dimitri Medvédev, y otro con el primer ministro de los Países Bajos, Peter Balkende. Visita la Fortaleza española Carlos V, seriamente dañada por el terremoto sufrido el pasado mes de abril en L'Aquila, y se compromete a que España asuma su restauración (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Otros/prot20090710.htm>).

El Gobierno de Estados Unidos cursa una invitación a España, el 16 de julio, para participar en la próxima reunión del G20 que se celebrará en la ciudad de Pittsburgh a finales de septiembre. El Gobierno ha mostrado su satisfacción por estar en la cumbre para aportar ideas.

12.2 COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

El 12 de marzo, la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Soraya Rodríguez Ramos, informa en la Comisión correspondiente del Congreso de los Diputados de las aportaciones de ayuda oficial al desarrollo a los organismos multilaterales, del proceso euroafricano sobre migración y desarrollo y explica la gestión de los fondos transferidos para la remodelación de la sala de Naciones Unidas de Ginebra y la Fundación Onuart (DS/C, Comisiones, núm. 218).

El 23 de marzo se presenta en la Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Congreso de los Diputados el Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012 (DS/C, Comisiones, núm. 227). El 25 del mismo mes, la Comisión debate las propuestas de resolución presentadas por los distintos grupos parlamentarios al referido Plan y lo aprueba por unanimidad (DS/C, Comisiones, núm. 233; las propuestas de resolución, hasta un total de 55, están publicadas en BOCG/C, serie D, núm. 179, de 3 de abril).

El 14 de abril toma posesión de su cargo, en presencia del ministro Moratinos, la nueva directora de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), Elena Madrazo, que sustituye a Juan Pablo de Laiglesia, nombrado para la Secretaría de Estado para Iberoamérica.

El Consejo de Ministros, de 14 de mayo, aprueba el Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) 2009 y su remisión al Congreso. El Plan prevé una Ayuda Oficial al Desarrollo neta de 5.279 millones de euros. El 9 de junio, la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Soraya Rodríguez Ramos, presenta en la Comisión

correspondiente del Congreso de los Diputados dicho Plan. La secretaria de Estado justifica el retraso de la aprobación del PACI por haber coincido con la redacción del Plan Director para el periodo 2009-2012, con un procedimiento de elaboración muy participativo. Manifiesta que durante la presidencia española de la Unión Europea se tratará de dar un impulso a las políticas de desarrollo como instrumento importante de la acción exterior. En este sentido, el Gobierno defenderá la necesidad de introducir un enfoque de desarrollo en el diseño de la nueva arquitectura financiera internacional; otras cuestiones a tratar serán la eficacia de la ayuda, la aplicación práctica del consenso europeo sobre desarrollo y la profundización en los acuerdos de Monterrey y Doha del año 2008. Otra cuestión importante que hay que abordar es la adaptación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo al nuevo modelo que supone el contrato de gestión; igualmente hay que modificar el Fondo de Ayuda al Desarrollo y la creación de los nuevos instrumentos que vienen a sustituirlo (DS/C, Comisiones, núm. 296)

El 16 de junio, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, comparece en la Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Congreso de los Diputados para hacer balance de la cooperación española en el primer año de la actual legislatura y analiza las perspectivas de futuro. Para ello se refiere al Plan Director 2009-2012, al Plan anual para 2009, a la acción multilateral en el ámbito del desarrollo y avanza algunas iniciativas con vistas a la Presidencia española de la Unión Europea (DS/C, Comisiones, núm. 306). En la misma sesión, la Comisión emite dictamen sobre el Plan Anual de Cooperación Internacional para el año 2009. El Plan inicia un nuevo ciclo de programación que trata de poner en práctica las líneas de acción trazadas por el tercer Plan Director, sobre la base de las lecciones aprendidas en la etapa anterior. El PACI establece como objetivo para 2009 el 0,5% de la Renta Nacional Bruta, teniendo como ámbito estratégico prioritario la eficacia de la ayuda e incluyendo el diseño de un sistema integrado de gestión por resultados y el desarrollo de nuevos marcos de asociación país. La Comisión recuerda que está prevista la reforma de la Ley de Cooperación Internacional de 1998 que, en su momento, constituyó un gran avance al concitar el acuerdo entre Gobierno, representación parlamentaria y sociedad civil, consenso que ha de servir de base para la reforma que hay que iniciar. La Comisión formula también una serie de recomendaciones con relación al Plan 2009 (Texto del dictamen y recomendaciones en BOCG/C, serie D, núm. 228, 24 de junio de 2009).

El 17 de junio, en el Pleno del Congreso de los Diputados, se formula una interpelación al Gobierno relativa al incumplimiento de la Ley 38/2006, de 7 de diciembre, reguladora de la gestión de la deuda externa y más concretamente de sus disposiciones 1.ª y 3.ª El 23 de junio, la Cámara aprueba una proposición no de ley en tal sentido (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 91 y 93).

El 19 de junio, se publican las propuestas de resolución presentadas al Plan Anual de Cooperación Internacional 2009 (BOCG/C, serie D, núm. 225).

Muere en Adrantuapur (India), el 19 de junio, el cooperante Vicente Ferrer, que trabajó durante 55 años a favor de los pobres de la India. José Bono, presidente del Congreso de los Diputados, acude al frente de la delegación española para asistir a las honras fúnebres.

12.3 DERECHOS HUMANOS

El 12 de marzo, con motivo de la celebración del Día Internacional de la Mujer, el Pleno del Congreso de los Diputados aprueba, sin debate, una declaración afirmando que la lucha por los derechos humanos es también la lucha por la igualdad entre hombres y mujeres. Recuerda los avances institucionales y normativos experimentados en nuestro país, asegurando que el reto de la igualdad sigue existiendo y que hay que seguir trabajando de acuerdo con los compromisos asumidos en la Plataforma y Declaración de Beijing (Texto en BOCG/C, serie D, núm. 168).

El 20 de marzo, se aprueba una proposición no de ley en la que se pide al Gobierno que tome todas las medidas oportunas para abolir la pena de muerte en los países que la mantienen y a comparecer anualmente en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados para informar de las gestiones realizadas en este sentido (Debate en DS/C, Comisiones, núm. 279; texto aprobado en BOCG/C, serie D, núm. 216, 5 de junio de 2009).

El Congreso de los Diputados aprueba, el 25 de junio, mediante la Ley de Oficina Judicial, la limitación de la capacidad de la Audiencia Nacional para intervenir en procesos fuera de España. PSOE y PP habían pactado el 20 de mayo incluir una enmienda al artículo 23 de la Ley Orgánica del Poder Judicial. Votan a favor todos los grupos, excepto ERC e IU-ICV (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 90). Siete organizaciones de defensa de los derechos humanos (entre ellas Amnistía Internacional y Human Rights Watch), así como UGT, firman un manifiesto titulado «Día de luto para la justicia internacional».

El Tribunal Europeo de Derechos Humanos hace pública la sentencia, el 30 de julio, que avala la legalidad de la Ley de Partidos Políticos y la aplicación que el Tribunal Supremo y el Constitucional realizan de la misma al ilegalizar a Herri Batasuna y su sucesora, Batasuna, por una «necesidad social imperiosa» con la finalidad de proteger la democracia.

12.4 MIGRACIONES, EXTRANJERÍA, ASILO

Con los votos a favor (338) del PSOE, PP, CiU, PNV, CC, UPN y UPyD, el Congreso de los Diputados aprueba –el 25 de junio– cambios en la Ley de Asilo y Protección Subsidiaria, con modificaciones con respecto a la propuesta del Gobierno. Votan en contra ERC, IU, ICV y Nafarroa Bai. La propuesta incluye el reconocimiento del derecho a solicitar refugio por identidad de género y condición sexual. En 2008, España concedió 277 asilos y protecciones complementarias (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 90).

El Consejo de Ministros, aprueba el 26 de junio la remisión a las Cortes Generales del Proyecto de Ley Orgánica de reforma de la Ley Orgánica 4/2000 sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social, de 11 de enero de 2000. El Gobierno considera inaplazable la reforma de esta Ley, tanto por la adaptación de los derechos de los extranjeros a la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, como por la necesaria transposición de las diferentes Directivas aprobadas en la Unión Europea. Es la cuarta reforma de la «Ley de Extranjería».

12.5 MEDIO AMBIENTE

El 4 de junio se hace público el informe «Global Trends in Sustainable Energy Investment 2009. Analysis of Trends and Issues in the Financing of Renewable Energy and Energy Efficiency», del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). El informe alaba las políticas gubernamentales de incentivos de España, así como el «contenido verde» del paquete de estímulo económico anunciado por el gobierno. El PNUMA destaca que, en el caso de España, las inversiones en energías renovables están siendo sostenidas por políticas gubernamentales y que en el 2008 alcanzaron la cifra de 17.400 millones de dólares. En el capítulo de «Incubadoras tecnológicas», se destaca que en España, al igual que en Estados Unidos y Alemania, «la política de incentivos ha creado un ambiente empresarial maduro para el sector solar». Con respecto a «la explosión» en inversiones en el sector solar (que pasó de 12.100 millones de dólares en el 2007 a 22.100 millones de dólares en el 2008), el informe destaca que «gran parte de esta explosión se produjo en España», uno de los países donde se concentró también la consolidación del sector eólico. España ocupa el segundo lugar en financiación de activos, sólo por detrás de Estados Unidos y seguido por China (<http://spainun.org/binarydata/files/GlobalTrendsReport2009.pdf>).

13. Varios

La delegación del Comité Olímpico Internacional (COI), comienza el 5 de mayo su visita a Madrid, para valorar la candidatura a sede olímpica en 2016. En la primera reunión, la representación española está encabezada por el presidente Rodríguez Zapatero. En la recepción ofrecida en el Palacio Real, el día, 8, el Rey asegura que Madrid ofrece rigor y solvencia como sede de las Olimpiadas y que «ha llegado la hora de unos Juegos hispanos». El alcalde de Madrid, Alberto Ruiz Gallardón, explica en Abuya (Nigeria), el 7 de julio, a los comités olímpicos africanos, los argumentos de la capital de España para hacerse con la sede olímpica, frente a las otras candidatas (Chicago, Río de Janeiro y Tokio). La decisión se toma el 2 de octubre.

El Fútbol Club Barcelona consigue en Roma, el 27 de mayo, la Copa de Europa al vencer al Manchester United. En el palco del estadio Olímpico están presentes, entre otros, el Rey Juan Carlos y el presidente Rodríguez Zapatero.

La ministra de Sanidad, Trinidad Jiménez, asiste en Cancún (México), el 2 de julio, junto a representantes de otros 50 países, a la reunión para adoptar medidas frente a la expansión del virus de la gripe H1N1.